

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การได้รับเงินประจำตำแหน่ง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๐๑/๓๕๑๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ หรือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรณีข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ระดับ ๙ ตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ปฏิบัติหน้าที่หลักเป็นผู้บริหารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการที่สูงกว่ากอง โดยได้รับเงินประจำตำแหน่งเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อมาได้รับคำสั่งให้มารักษาราชการในตำแหน่งที่ปรึกษาการตรวจเงินแผ่นดิน (นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๐ ชช.) ตำแหน่งประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ซึ่งมีเงินประจำตำแหน่งเดือนละ ๑๓,๐๐๐ บาท โดยได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่หลักเป็นผู้บริหารในส่วนกลาง และยังคงเบิกเงินประจำตำแหน่งเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ในระหว่างที่รักษาราชการในตำแหน่งติดต่อกันเรื่อยมาประมาณ ๑๑ เดือน ต่อมาข้าราชการดังกล่าวได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาการตรวจเงินแผ่นดิน (นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๐ ชช.) จึงได้รับเงินประจำตำแหน่งเป็นเดือนละ ๑๓,๐๐๐ บาท

ดังนั้น ในระหว่างที่รักษาราชการตำแหน่งที่ปรึกษาการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราเดิมในตำแหน่งเดิมตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือไม่ เนื่องจาก

๑. ข้าราชการดังกล่าวรักษาราชการในตำแหน่งซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีเงินประจำตำแหน่งเช่นเดียวกับตำแหน่งเดิม (ตำแหน่งเดิมมีเงินประจำตำแหน่ง ๑๐,๐๐๐ บาท ตำแหน่งที่มารักษาราชการมีเงินประจำตำแหน่ง ๑๓,๐๐๐ บาท)

๒. ระหว่างที่รักษาราชการในตำแหน่งได้ปฏิบัติหน้าที่หลักเป็นผู้บริหารเช่นเดียวกับตำแหน่งเดิมที่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว เห็นว่าตามมาตรา ๕๕^๑ แห่ง

ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนที่ ๒๖๐๑/๑๐๕๖ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑ มาตรา ๕๕ อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า อัตราเงินประจำตำแหน่งและการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้น่ากฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม และมาตรา ๑๒^๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บัญญัติว่าข้าราชการพลเรือนที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งได้แก่ ประเภทบริหารระดับสูง ประเภทบริหารระดับกลาง ประเภทวิชาชีพเฉพาะ (วช.) หรือประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ (ชช.) ส่วนการจะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใดให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาและโดยที่ มาตรา ๓^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้กำหนดตำแหน่งของข้าราชการที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ที่มีฐานะและหน้าที่ในการบริหารงานตามที่กำหนด ซึ่งรวมถึงหัวหน้าส่วนราชการที่สูงกว่ากองในกรม (ผู้อำนวยการสำนัก)

^๒ มาตรา ๑๒ อัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครู ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยหรือข้าราชการครูในสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการอัยการ ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองและข้าราชการการเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครู ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยหรือข้าราชการครูในสถาบัน การศึกษาของ กระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการทหาร และข้าราชการตำรวจประเภทใด ตำแหน่งใดจะได้รับเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใดให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เงินประจำตำแหน่งไม่ถือเป็นเงินเดือน

^๓ มาตรา ๓ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ที่มีฐานะและหน้าที่ในการบริหารงานดังต่อไปนี้

- (๑) หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม หรือจังหวัด
- (๒) รองหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม หรือจังหวัด
- (๓) ผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือทบวง
- (๔) ผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและไม่สังกัดกระทรวง หรือทบวงแต่อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี และผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและมีหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี
- (๕) ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๖) หัวหน้าสถานเอกอัครราชทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ หัวหน้าคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ รองหัวหน้าสถานเอกอัครราชทูต รองหัวหน้าคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ และรองหัวหน้าคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ
- (๗) หัวหน้าสถานกงสุล
- (๘) หัวหน้าส่วนราชการที่สูงกว่ากองในกรม

สำหรับหลักเกณฑ์ในการได้รับเงินประจำตำแหน่งนั้น มาตรา ๓๕^๔(๔) แห่งพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวได้วางหลักไว้ว่า ข้าราชการพลเรือนซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งที่ได้รับ แต่งตั้งตำแหน่งใด หากได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นและมิได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ ตนดำรงอยู่ ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งนั้นตั้งแต่วันที่มิได้ปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ มาตรา ๓๕^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้วางหลักไว้ว่า ข้าราชการพลเรือนซึ่งได้รับ เงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งตำแหน่งใด หากได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ ในตำแหน่งประเภทเดียวกันที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ย่อมมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ตามอัตราเดิมได้ ดังนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการตรวจ เงินแผ่นดินภูมิภาค ระดับ ๙ ซึ่งเป็นตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงได้รับคำสั่งให้มารักษการ ในตำแหน่งที่ปรึกษาการตรวจเงินแผ่นดิน (นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๐ ชช) ซึ่งเป็นตำแหน่ง ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ และได้มีการสั่งให้บุคคลอื่นมารักษการในตำแหน่งผู้อำนวยการตรวจ เงินแผ่นดินภูมิภาคด้วยแล้ว ด้วยเหตุผลดังกล่าวคณะกรรมการการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงมี ความเห็นว่า เป็นกรณีที่ข้าราชการดังกล่าวได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งคนละประเภท จึงไม่อาจนำหลักเกณฑ์มาตรา ๓๔ มาใช้บังคับได้กรณีจึงต้องนำหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๓๕ มา ปรับใช้ ซึ่งเมื่อข้าราชการดังกล่าวได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่น และมิได้ปฏิบัติหน้าที่หลักใน ตำแหน่งเดิม จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราเดิมตั้งแต่วันที่มิได้ปฏิบัติหน้าที่

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีความเห็นเพิ่มเติมว่า กรณีตาม ข้อหาหรือนี้ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ข้าราชการดังกล่าวได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาการ ตรวจเงินแผ่นดิน (นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน ๑๐ ชช.) ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำ ตำแหน่งเช่นเดียวกัน หากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า ข้าราชการดังกล่าวสมควรได้รับ เงินประจำตำแหน่งในช่วงระยะเวลาที่รักษการในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินก็อาจทำคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาการตรวจเงินแผ่นดิน โดยให้คำสั่งแต่งตั้งมี ผลย้อนหลังไปนับแต่วันที่ข้าราชการผู้นั้นรักษการในตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๒๔ เรื่อง การย้ายและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ย้อนหลัง ซึ่งกำหนดว่าห้ามมิให้ส่วนราชการสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ

^๔ มาตรา ๓๕ ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครู ผู้ดำรง ตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการ ทหาร และข้าราชการตำรวจซึ่งได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง ตำแหน่งใด หากได้รับ คำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับตำแหน่งนั้น ตั้งแต่วันที่มิได้ปฏิบัติหน้าที่

^๕ มาตรา ๓๕ ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการครูผู้ดำรง ตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัย ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถาบันการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการ ทหาร และข้าราชการตำรวจซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ใน ตำแหน่งประเภทเดียวกันที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง และได้ปฏิบัติหน้าที่หลักในตำแหน่งที่ตนไปปฏิบัติ หน้าที่ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราเดิมของตนต่อไป

ประเภทหรือฝ่ายใด ให้ดำรงตำแหน่งย้อนหลังไม่ว่าจะเป็นการเลื่อนชั้นหรือระดับตำแหน่งสูงขึ้นด้วยหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่กรณีที่ข้าราชการได้รับการแต่งตั้งให้รักษาการ หรือรักษาการในตำแหน่งอยู่ก่อนแล้วก็ให้แต่งตั้งย้อนหลังไปได้ไม่ก่อนวันที่ข้าราชการผู้นั้นได้เข้าปฏิบัติหน้าที่รักษาการ หรือรักษาการในตำแหน่งนั้น แล้วแต่กรณี

อนึ่ง การที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้มีการปรับโครงสร้างมาเป็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ย่อมไม่มีผลกระทบต่อสิทธิต่าง ๆ ของข้าราชการซึ่งโอนมาจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินที่พึงจะได้รับ เนื่องจากมาตรา ๗๓^๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติรองรับการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิหนี้สิน ข้าราชการ ฯลฯ ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไปเป็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเอาไว้ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวเป็นการรองรับให้การปฏิบัติงานของข้าราชการตำแหน่งต่าง ๆ ของทั้งสองหน่วยงานมีความต่อเนื่องกัน ซึ่งรวมถึงการรักษาการในตำแหน่งต่าง ๆ ของข้าราชการในช่วงเวลาที่มีการปรับโครงสร้างของหน่วยงานดังกล่าวด้วย

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๕๔

^๖ มาตรา ๗๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิหนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ ไปเป็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้ข้าราชการและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่งดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือนและสิทธิประโยชน์อื่นรวมทั้งเงินประจำตำแหน่งไม่ต่ำกว่าเดิม