

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การกำหนดชื่อตำแหน่งของข้าราชการในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๐๑/๓๐๕๐ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดตำแหน่งและอัตรากำลังตามโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีความประสงค์จะกำหนดชื่อตำแหน่งปฏิบัติงานด้านการตรวจเงินแผ่นดินจากเดิม “นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน” เป็น “เจ้าหน้าที่ตรวจเงินแผ่นดิน” จะกระทำได้หรือไม่ เพียงใด เนื่องจากตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๑ กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็น “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๐ กำหนดตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ ๔ ประเภท ซึ่ง (๓) กำหนดตำแหน่งตรวจสอบ ได้แก่ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงหารือว่าตำแหน่ง “เจ้าหน้าที่ตรวจเงินแผ่นดิน” ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะเปลี่ยนแปลงใหม่นี้ จะขัดกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวประกอบกับได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว เห็นว่า การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลใด ๆ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินนั้น มาตรา ๕๒^๑ แห่ง

ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๐๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ มาตรา ๕๒ นอกจากอำนาจหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญแล้ว ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงิน การคลัง การดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและขอบเขตหน้าที่ของส่วนราชการดังกล่าว

(๒) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การทดลอง ปฏิบัติหน้าที่

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่จะดำเนินการ ฉะนั้น หากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินสมควรให้มีการกำหนดตำแหน่งและสายงานการปฏิบัติราชการภายในของข้าราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เหมาะสมอย่างใดแล้ว ก็กำหนดให้มีขึ้นได้โดยไม่เป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ แต่อย่างใด

อย่างไรก็ตาม ในการทำหน้าที่ตรวจเงินแผ่นดินตามกฎหมายต่อไปนั้น เนื่องจากผู้ที่กระทำการหน้าที่ดังกล่าวได้ จะต้องเป็น “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ ซึ่งตามพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๔^๒ ประกอบกับมาตรา ๔๑^๓ ให้หมายถึงข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตั้งขึ้นตามมาตรา ๔๑ โดยผลดังกล่าวเจ้าหน้าที่ตรวจเงินแผ่นดินรวมทั้งข้าราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ว่าจะมีตำแหน่งเรียกว่าอย่างไร จะเป็น “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” ได้ก็ต่อเมื่อได้รับแต่งตั้งจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็น “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ แล้ว

ในการพิจารณาให้ความเห็นเรื่องนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่า ตามที่ในข้อ ๑๐ (๓)^๔ ของระเบียบดังกล่าวกำหนดว่า “ตำแหน่งตรวจสอบ ได้แก่

ราชการ การโอน การย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การเลื่อนชั้นเงินเดือน ค่าตอบแทนพิเศษ การออกจากราชการ การสั่งพักราชการ การสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน วินัย การสอบสวนและลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์ การลงโทษสำหรับข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” หมายความว่า ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๔๑ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๔๑ ให้ผู้ว่าการมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ให้เป็นไปตามแบบที่สำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดินกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๔ ข้อ ๑๐ ตำแหน่งข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีสี่ประเภท คือ

(๑) ตำแหน่งบริหาร ได้แก่ ตำแหน่งรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ช่วยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง หรือตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการอื่นที่เทียบเท่าสำนักหรือกอง และตำแหน่งอื่นตามที่ ก.ตง. กำหนด

(๒) ตำแหน่งวิชาการ ได้แก่ ตำแหน่งที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และตำแหน่งอื่นตามที่ ก.ตง. กำหนด

ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ หรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และตำแหน่งอื่นตามที่ ก.ตง. กำหนด” นั้น เป็นการจำแนกตำแหน่งว่าตำแหน่งใดที่จะถือว่าเป็นตำแหน่งตรวจสอบ แต่แม้กระนั้นก็ได้เป็นผลให้เจ้าหน้าที่ที่มีชื่อตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวกลายเป็น “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ หรือเป็นการจำกัดอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่โดยให้เป็น “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” ตามมาตรา ๔๑ แต่อย่างไรก็ตาม นอกจากนั้นการที่มีการจำแนกตำแหน่งของข้าราชการให้มีชื่อว่า “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” นี้ ข้าราชการผู้นั้นก็มิได้อำนาจหน้าที่ที่จะทำการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวในทันที เว้นแต่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะได้มีคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ (อันเป็นตำแหน่งตามสายงาน) ให้เป็น “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” ตามมาตรา ๔๑ ด้วย การจำแนกตำแหน่งตาม (๓) ให้มีชื่อว่า “เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” จึงเป็นการจำแนกตำแหน่งที่ไม่เหมาะสมเพราะทำให้บุคคลทั่วไปสับสนได้ ดังนั้นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงควรที่จะปรับปรุงระเบียบข้อดังกล่าวเสียใหม่ให้ตรงตามความประสงค์และไม่ก่อให้เกิดความสับสนต่อไป

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๔๔

(๓) ตำแหน่งตรวจสอบ ได้แก่ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ หรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และตำแหน่งอื่นตามที่ ก.ตง. กำหนด

(๔) ตำแหน่งทั่วไป ได้แก่ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการสนับสนุนอื่นซึ่งมิใช่หน้าที่ตรวจสอบ และตำแหน่งอื่นตามที่ ก.ตง. กำหนด