

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง หรือปัญหาบทบัญญัติมาตรา ๒๗ วรรคสอง (๑)

แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้มีหนังสือ ที่ รง ๐๔๐๔.๓/๐๑๕๑๘ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความว่า โดยที่มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน” ในกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานและบัญญัติให้กองทุนประกอบด้วย (๑) เงินที่โอนมาจากเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีและดำเนินการบริหารกองทุนตามระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมว่าด้วยกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๙ (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๓) เงินสมทบที่ผู้ประกอบการส่งเข้ากองทุน (๔) เงินและหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุน (๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (๖) เงินและหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนนอกจาก (๑) ถึง (๕) ที่กองทุนได้รับไม่ว่ากรณีใด

เนื่องจากเมื่อมีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานขึ้นตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ และจะต้องมีการโอนเงินของกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีมาเป็นของกองทุนดังกล่าวตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง (๑) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่โดยที่การดำเนินการของกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี นอกจากจะมีเงินของกองทุนแล้ว กองทุนยังมีทรัพย์สิน หนี้สิน และภาระผูกพันที่กองทุนจะต้องดำเนินการต่อไปด้วย กรมพัฒนาฝีมือแรงงานจึงขอหารือว่า เงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีที่จะโอนไปยังกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานในมาตรา ๒๗ วรรคสอง (๑) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้น จะหมายความรวมถึงทรัพย์สิน หนี้สิน และภาระผูกพันที่กองทุนต้องดำเนินการต่อไปด้วยหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อจะได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงานแล้วได้ความว่า ขณะนี้กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรียังคงดำเนินการในรูปแบบของเงินทุนหมุนเวียนอยู่อย่างเดิม มิได้ถูกยกเลิกไป

ปัญหาที่หารือมาสืบเนื่องจากการประชุมคณะทำงานพิจารณาการยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียนกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน ตามคำสั่งกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ที่ ๒๓๕/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ วันจันทร์ ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๖ ซึ่งที่ประชุมได้ให้ความเห็นว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้บัญญัติว่าเงินของกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีที่จะโอนมายังกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้นจะต้องโอนตั้งแต่เมื่อใด และเงินตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง (๑) จะหมายความรวมถึงทรัพย์สินหนี้สิน และภาระผูกพันด้วยหรือไม่ ที่ประชุมจึงได้มีมติให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานทำหนังสือหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อขอให้พิจารณาว่า เงินที่โอนมาตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง (๑) จะหมายความรวมถึงทรัพย์สิน หนี้สิน และภาระผูกพันที่เกิดขึ้นด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาปัญหาที่หารือประกอบกับคำชี้แจงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว เห็นว่า มาตรา ๒๗^๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยมาตรา ๒๗ วรรคสอง (๑) บัญญัติให้โอนเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีมาเป็นของกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ การโอนเงินกองทุนดังกล่าวจึงเป็นการโอนโดยผลของกฎหมาย ฉะนั้นเมื่อมีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานขึ้นตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงต้องมีการโอนการดำเนินการของกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานเดิมที่จัดตั้งขึ้นตามมติ

^๑ มาตรา ๒๗ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน” ในกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน

กองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินที่โอนมาจากเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีและดำเนินการบริหารกองทุนตามระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมว่าด้วยกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๙

(๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๓) เงินสมทบที่ผู้ประกอบการส่งเข้ากองทุน

(๔) เงินและหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุน

(๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน

(๖) เงินและหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนนอกจาก (๑) ถึง (๕) ที่กองทุนได้รับไม่ว่ากรณีใด

เงินของกองทุนไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการบริหารกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เก็บรักษาเงินกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

คณะรัฐมนตรีมายังกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายนี้ การที่บทบัญญัติใน มาตรา ๒๗ วรรคสอง (๑) บัญญัติให้โอนเงินจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามมติ คณะรัฐมนตรีมายังกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ จึงหมายความว่า รวมถึงการโอนทรัพย์สิน หนี้สิน และภาระผูกพันของกองทุนดังกล่าวที่มีอยู่เดิมด้วย

ลงชื่อ พรทิพย์ จาละ

(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๖