

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง อำนาจในการออกตราสารทางการเงินของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ ธพว. ๒๐๗๐/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ได้ดำเนินการระดมทุนโดยการออกบัตรเงินฝากอัตราดอกเบี้ยลอยตัว (FRCD) และแต่งตั้งให้ธนาคารสแตนดาร์ด ชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) (SCBT) เป็นผู้ดำเนินการโครงการตามสัญญาลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๙ และได้มีการทำสัญญาป้องกันความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๙ อย่างไรก็ตามฝ่ายจัดการของ ธพว. ในขณะนั้นได้ทำสัญญาอนุพันธ์แลกเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ย (Interest rate swap) กับธนาคารคู่ค้าอีก เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๙ และวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๙ โดยเป็นสัญญาแลกเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ยที่ทำขึ้นเป็น range accrual ไม่มีธุรกรรมรองรับในลักษณะ back to back มีการกำหนดเงื่อนไขผูกกับการขึ้นลงของอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (libor) และกำหนดขอบเขตการขึ้นลงของอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงไว้ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ - ๘.๐ ในกรณีที่อัตราดอกเบี้ยอ้างอิงเพิ่มขึ้นหรือลดลงสูงกว่าหรือต่ำกว่าขอบเขตที่กำหนดในสัญญา ธพว. จะมีภาระเบี้ยปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๘.๕ จากอัตราปกติ และเบี้ยปรับนี้จะคิดคำนวณเป็นรายวัน ทั้งนี้ คณะกรรมการ ธพว. ได้รับรายงานจากฝ่ายจัดการว่า ธพว. ได้รับผลกระทบจากการลดลงของอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงนอกขอบเขตที่กำหนดไว้ในสัญญาและต้องมีภาระเบี้ยปรับส่วนเพิ่มที่ต้องจ่ายคืนมากกว่าปกติตลอดอายุสัญญาซึ่งจะสิ้นสุดในเดือนกันยายน ๒๕๕๔ คิดเป็นมูลค่าทั้งสิ้นประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท

ในขั้นตอนดำเนินการเจรจาแก้ไขปัญหาเพื่อปรับโครงสร้างสัญญา เพื่อลดผลกระทบจากปัญหาดังกล่าว ฝ่ายจัดการได้รายงานให้คณะกรรมการ ธพว. ทราบความเห็นของฝ่ายกฎหมายของธนาคารที่มีความเห็นว่า การทำสัญญาอนุพันธ์ที่ฝ่ายจัดการจัดทำขึ้นในปี ๒๕๔๙ เป็นการดำเนินการภายหลังจากการระดมทุนโดยการออกตราสารบัตรเงินฝากอัตราดอกเบี้ยลอยตัวที่เป็นตราสารทางการเงินที่คณะกรรมการ ธพว. กำหนดตามมติคณะกรรมการ ธพว. ครั้งที่ ๓/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๗ แล้ว มิได้จัดทำขึ้นในคราวเดียวกัน และมีลักษณะเป็นสัญญาที่ต้องการนำผลการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขดอกเบี้ยและการผูกพันกับช่วงอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงในตลาดการเงินลอนดอน ประเทศอังกฤษ แสวงหาประโยชน์จากอัตราดอกเบี้ยโดยผูกพัน

กับบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง การมีกำไรหรือขาดทุนมีผลผูกพันกับธนาคารแตกต่างกันกับเงื่อนไขในการออกบัตรเงินฝากอัตราดอกเบี้ยลอยตัวที่เป็นการออกตราสารทางการเงินเพื่อการระดมทุนจึงน่าจะเป็นการดำเนินการที่ขัดกับวัตถุประสงค์ในการดำเนินการของธนาคารที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย นอกจากนี้การทำสัญญาอนุพันธ์ดังกล่าวยังมีลักษณะที่เป็นการเก็งกำไร มากกว่าเป็นการป้องกันความเสี่ยงตามปกติของธนาคาร และมีลักษณะเป็นสัญญาอนุพันธ์ที่มีความซับซ้อน จึงน่าจะเป็นการดำเนินการที่ขัดต่อประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง ขอบเขตการประกอบธุรกิจและขอบเขตการทำธุรกรรมของธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และเรื่องการอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ทำธุรกรรมอนุพันธ์ทางการเงินที่มีความซับซ้อน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ดังนั้น ฝ่ายจัดการและคณะกรรมการ ธพว. อาจไม่มีอำนาจในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เนื่องจากเป็นสัญญาที่ขัดกับกฎหมายของธนาคาร

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการ ธพว. จึงมีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑ ให้ ธพว. ทาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นว่า การทำสัญญาอนุพันธ์ที่จัดทำแยกต่างหากจากการออกตราสารทางการเงิน และมีเงื่อนไขเบี้ยปรับที่ผูกติดกับการขึ้นลงของอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงเป็นธุรกรรมที่ขัดกับวัตถุประสงค์ของ ธพว. ตามพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือของ ธพว. โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่ามีประเด็นที่ต้องพิจารณารวมสองประเด็นคือ ประเด็นที่หนึ่ง การทำสัญญาอนุพันธ์แลกเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ยที่จัดทำแยกต่างหากจากการออกตราสารทางการเงิน และมีเงื่อนไขเบี้ยปรับที่ผูกติดกับการขึ้นลงของอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงเป็นธุรกรรมที่ขัดกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือไม่ และประเด็นที่สอง การทำสัญญาอนุพันธ์แลกเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ย (Interest rate swap) ดังกล่าวขัดต่อประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ทำธุรกรรมอนุพันธ์ทางการเงินที่มีความซับซ้อน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง ขอบเขตการประกอบธุรกิจและขอบเขตการทำธุรกรรมของธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ หรือไม่ โดยมีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า ธพว. เป็นสถาบันการเงินที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายและมีวัตถุประสงค์ในการประกอบธุรกิจอันเป็นการพัฒนา ส่งเสริม ช่วยเหลือสนับสนุนการจัดตั้งและการดำเนินงานของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วยการให้สินเชื่อ การค้ำประกัน การร่วม

ลงทุน หรือบริการให้คำปรึกษาแนะนำต่าง ๆ แก่วิสาหกิจดังกล่าว^๑ โดยมีอำนาจกระทำการใด ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ได้ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒^๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยฯ และการดำเนินกิจการของธนาคารเพื่อประกอบธุรกิจหรือการให้บริการจะต้องเป็นไปตามที่คณะกรรมการ ธพว. ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการของธนาคารกำหนดหรือให้ความเห็นชอบ^๓ และมีผู้จัดการทำ

^๑ มาตรา ๑๑ ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจอันเป็นการพัฒนา ส่งเสริมช่วยเหลือและสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงาน การขยายหรือการปรับปรุงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการให้สินเชื่อ คำประกัน ร่วมลงทุน ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือให้บริการที่จำเป็นอื่นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

^๒ มาตรา ๑๒ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๑ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ให้กู้ยืมหรือร่วมให้กู้ยืมเงินแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยมีหรือไม่มีหลักประกันก็ได้

(๒) ร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) ให้คำแนะนำด้านการเงิน เทคนิค วิชาการ การพัฒนาการผลิต การตลาด การบริหาร การจัดการแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และช่วยให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับบริการเกี่ยวกับการเงิน การบริหาร การจัดการ หรือทางเทคนิค

(๔) จัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานของธนาคาร

(๕) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม จำนองหรือรับจำนอง จำนำหรือรับจำนำ ใช้เป็นหลักประกันการชำระหนี้ หรือรับเป็นหลักประกันการชำระหนี้ แลกเปลี่ยน โอน รับโอน ตัวแทน นายหน้า หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องใด ๆ ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๖) มีบัญชีเงินฝากไว้กับสถาบันการเงินอื่นเท่าที่จำเป็นแก่การดำเนินธุรกิจของธนาคาร

(๗) คำประกันหนี้

(๘) ออกตราสารทางการเงิน

(๙) รับอวัลตั๋วเงิน รับรองตั๋วเงิน สอดเข้าแก้หน้าในตั๋วเงิน

(๑๐) ซื้อ ซื้อลดหรือรับช่วงซื้อลด ขาย ขายลดหรือขายลดช่วงตราสารทางการเงิน หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของผู้รับประโยชน์แห่งตราสารนั้น

(๑๑) เรียกเก็บดอกเบี้ย ส่วนลด ค่าธรรมเนียม และค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการให้กู้ยืมเงิน ซื้อ ซื้อลด รับช่วงซื้อลด การคำประกัน และการให้บริการอื่น ๆ

(๑๒) ประกอบธุรกิจเงินตราต่างประเทศ

(๑๓) จัดตั้งบริษัทเพื่อประกอบธุรกิจที่เป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของธนาคารโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

(๑๔) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้โดยมีดอกเบี้ยตามอัตราที่ธนาคารประกาศกำหนด แต่การรับฝากเงินจากประชาชนทั่วไปต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

(๑๕) เป็นตัวแทนของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเพื่อจ่าย เรียกเก็บหรือรับชำระเงินประเภทใด ๆ ที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้มอบหมายให้ธนาคารจ่าย เรียกเก็บ หรือรับชำระจากบุคคลใด บุคคลหนึ่ง หรือเป็นตัวแทนของบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการดังกล่าวได้โดยต้องเป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร

หน้าที่ดำเนินการของธนาคารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือนโยบายที่คณะกรรมการ ธพว. หรือคณะกรรมการบริหารกำหนดตามมาตรา ๒๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยฯ ดังนั้น การดำเนินการใด ๆ ของผู้จัดการหากได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ธพว. ย่อมมีอำนาจกระทำการนั้นได้ นอกจากนี้ ธพว. เป็นสถาบันการเงินที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายซึ่งกำหนดขอบวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการไว้เป็นการเฉพาะและมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคาร รวมทั้งตรวจสอบการดำเนินงานของธนาคารได้ตามมาตรา ๓๒^๕

(๑๖) ใช้เงินคงเหลืออยู่เปล่าของธนาคารในการลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๑๗) จัดให้มีสวัสดิการตามสมควรแก่พนักงาน ลูกจ้างของธนาคาร และครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

(๑๘) ให้สินเชื่อหรือบริการทางการเงินในรูปแบบที่เป็นประเพณีปฏิบัติของธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๑๙) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

^๓ มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๑ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) การออกข้อบังคับว่าด้วยหุ้นของธนาคาร

(๒) การออกข้อบังคับว่าด้วยการให้กู้เงิน การค้าประกันหนี้ การขายหรือขายลดช่วงตัวเงินแก่สถาบันการเงินต่าง ๆ การรับจำนำ การรับจำนอง และการประกอบธุรกิจอื่นของธนาคาร

(๓) การออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานและการดำเนินการของธนาคาร

(๔) การออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่นของธนาคาร

(๕) การออกข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สิน การบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบภายในของธนาคาร

(๖) การออกข้อบังคับว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน ลูกจ้างของธนาคารและครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

(๗) การตั้งสาขาหรือสำนักงานผู้แทนของธนาคาร

^๔ มาตรา ๒๕ ให้ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการของธนาคารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นโยบายและข้อบังคับ รวมทั้งกิจการอื่นที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกำหนด

^๕ มาตรา ๓๒ ในระหว่างที่ธนาคารมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคาร เพื่อการนี้ จะสั่งให้ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของธนาคารซึ่งขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล รวมทั้งมีอำนาจสั่งให้ธนาคารปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรีและสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของธนาคารได้

เมื่อธนาคารไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลความมั่นคงของธนาคารและมีอำนาจ

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ธพว. ได้จัดทำสัญญากับธนาคารสแตนดาร์ด ชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) รวมสี่ฉบับ ได้แก่ สัญญาแต่งตั้งให้ธนาคารสแตนดาร์ด ชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการโครงการออกบัตรเงินฝากอัตราดอกเบี้ยลอยตัว ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๙ สัญญาป้องกันความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (Cross currency swap) ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๙ สัญญาอนุพันธ์แลกเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ย (Interest rate swap) ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๙ (สัญญา IRS ฉบับที่ ๑) และสัญญาอนุพันธ์แลกเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ย (Interest rate swap) ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๙ (สัญญา IRS ฉบับที่ ๒) การที่จะวินิจฉัยประเด็นปัญหาที่ว่า ธพว. มีอำนาจจัดทำสัญญา IRS ทั้งสองฉบับได้หรือไม่ จำเป็นต้องพิจารณาข้อเท็จจริง รายละเอียด และขั้นตอนการจัดทำสัญญาประกอบด้วย เมื่อการจัดทำสัญญาดังกล่าวเป็นธุรกรรมซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการของ ธพว. จึงควรเป็นกรณีที่กระทรวงการคลังหรือกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารจะได้ดำเนินการตรวจสอบกรณีการจัดทำสัญญาทั้งสองฉบับก่อนคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) จึงยังไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในชั้นนี้ได้

ประเด็นที่สอง เห็นว่า ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยทั้งสองฉบับเป็นการออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ เพื่อกำหนดแนวทางให้แก่ธนาคารพาณิชย์ในการจัดทำอนุพันธ์ทางการเงินที่มีความซับซ้อนและกำหนดขอบเขตการประกอบธุรกิจและการทำธุรกรรมของธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย แต่ ธพว. เป็นสถาบันการเงินที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยฯ ซึ่งมีได้อยู่ภายใต้บังคับแห่งประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยทั้งสองฉบับดังกล่าว จึงเป็นกรณีที่ ธพว. ไม่มีปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการของ ธพว. ให้ต้องวินิจฉัย

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๑

ตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์และหนี้สินของธนาคารได้ ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยปฏิบัติการดังกล่าวทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนก็ได้