

บันทึก

เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแปรสภาพการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย
บริษัททำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด และการพัฒนาทำอากาศยาน
ที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๙.๑/๑๔๗๙๔ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะกรรมการกำกับนโยบายด้าน
รัฐวิสาหกิจ (กนร.) ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๓ วาระ
ที่ ๔.๓ เรื่องการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อแปรสภาพ (Corporatization) และจัดหาพันธมิตร
ร่วมทุน (Strategic Sales) ในกิจการของการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย (ทอท.) บริษัททำ
อากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด (บหม.) และการพัฒนาทำอากาศยานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการแปรสภาพ ทอท. โดยใช้พระราชบัญญัติการทำอากาศยาน
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ ทอท. จัดตั้ง บริษัททำอากาศยาน
แห่งประเทศไทย จำกัด (AAT Co.) เป็น Holding Company พร้อมกับจัดตั้งบริษัททำอากาศยาน
สากลกรุงเทพ จำกัด (BIA Co.) และ บริษัททำอากาศยานภูมิภาค จำกัด (REG Co.) เป็น
บริษัทลูกของ AAT Co. ทั้งนี้ ให้นำขั้นตอนและกระบวนการในการจัดตั้งบริษัทตาม
พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาปรับใช้ในการดำเนินการดังกล่าวด้วย โดยให้
คณะกรรมการแปรสภาพของกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาในรายละเอียดว่าจะนำพระราชบัญญัติ
ทุนรัฐวิสาหกิจฯ มาใช้ในขั้นตอนใด และให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าการนำ
พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ บางขั้นตอนมาปรับใช้ในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจสามารถกระทำ
ได้หรือไม่

๒. เห็นชอบให้ลดสัดส่วนการถือหุ้นของภาคเอกชน จากเดิมที่เคยอนุมัติให้
เอกชนถือหุ้นได้ร้อยละ ๗๕-๑ เหลือร้อยละ ๔๙

๓. สำหรับข้อเสนอเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ ตามที่กระทรวง
คมนาคมเสนอ เช่น การขอยกเว้นให้ BIA Co. ไม่ต้องชำระภาษีเงินได้นิติบุคคล หรืออื่น ๆ เป็น
ต้น ให้ฝ่ายเลขานุการฯ มีหนังสือขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้เสนอความเห็น
ภายใน ๒ สัปดาห์ เพื่อกระทรวงการคลังรวบรวมความเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กระทรวงการคลัง ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กนร. ขอเรียนหารือตามมติ กนร. ดังนี้

๑. ในการแปรสภาพ ทอท. เพื่อจัดตั้งบริษัท Holding Company และบริษัทลูก
นั้น สามารถนำพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ บางส่วนมาใช้ควบคู่ไปกับพระราชบัญญัติการทำ
อากาศยานแห่งประเทศไทยฯ โดยขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะกรรมการแปรสภาพการทำอากาศยาน
แห่งประเทศไทย ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. การโอนทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และหน้าที่ต่าง ๆ ของ ทอท. ให้แก่บริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่สามารถกระทำโดยใช้พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ได้หรือไม่ ตามมาตราใด

๓. การจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อดำเนินการกิจกรรมหลัก คือ กิจกรรมทำอากาศยานจะสามารถทำได้โดยใช้พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ได้หรือไม่

๔. กระทรวงคมนาคมจะมอบหมายให้คณะกรรมการแปรสภาพการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยเป็นคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ และมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง(สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังและกรมธนารักษ์) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม(สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม) ผู้แทนการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย และผู้แทนบริษัททำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า โดยที่มาตรา ๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐบาลที่จะนำทุนบางส่วนหรือทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจใดมาเปลี่ยนสภาพเป็นหุ้นในรูปแบบของบริษัทได้โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ ไม่ได้กำหนดบังคับให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่มีรูปแบบเป็นองค์การของรัฐบาลต้องแปลงเป็นบริษัทตามพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น หากแต่รัฐวิสาหกิจใดประสงค์จะดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ก็ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่กำหนดไว้ และจะมีผลทำให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจากข้อเท็จจริงตามกรณีที่หารือปรากฏว่า ทอท. ไม่ประสงค์ที่จะดำเนินการตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ หากแต่จะดำเนินการตามพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยจัดตั้ง AAT Co. เป็นบริษัท Holding Company และ AAT Co. จะจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อดำเนินการทำอากาศยานดอนเมืองและภูมิภาค โดยที่ ทอท. ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีรูปแบบเป็นองค์การของรัฐบาลอยู่เช่นเดิม ดังนั้น การที่คณะกรรมการแปรสภาพการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยจะใช้ดุลพินิจนำขั้นตอนและกระบวนการบางส่วนตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ มาใช้สำหรับการดำเนินการข้างต้นก็ย่อมจะกระทำได้หากเห็นว่าขั้นตอนและกระบวนการใดเป็นประโยชน์สำหรับการดำเนินการ เช่น การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ซึ่งมีใช่เป็นการนำพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ มาใช้

^๑ มาตรา ๔ ในกรณีที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะนำทุนบางส่วนหรือทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจใดมาเปลี่ยนสภาพเป็นหุ้นในรูปแบบของบริษัทให้กระทำได้ตามพระราชบัญญัตินี้

ประเด็นที่สอง เห็นว่า ตามมาตรา ๘ (๑)^๒ แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ได้กำหนดให้อำนาจ ทอท. ในการโอนทรัพย์สินได้ ดังนั้น การโอนทรัพย์สิน และหนี้สิน ของ ทอท. ให้แก่บริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จึงอาจกระทำได้โดยการตกลงกันระหว่าง ทอท. (ผู้โอน) และบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ (ผู้รับโอน) โดยหากเป็นการโอนสิทธิเรียกร้อง ก็จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติในเรื่องของการโอนสิทธิเรียกร้องตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สำหรับสิทธิที่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์วิธีการโอนไว้ โดยเฉพาะก็ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ ด้วย เช่น สิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุก็ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ นอกจากนี้ การโอนทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการจำหน่ายกิจการที่รัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของตามบทนิยามคำว่า “จำหน่าย” และคำว่า “กิจการ” ตามข้อ ๓^๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่ง ทอท. จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวด้วย

ประเด็นที่สาม เห็นว่า ตามมาตรา ๘ (๑๐ ทวิ)^๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ กำหนดให้ ทอท. มีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ ซึ่งรวมถึงการจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับกิจการทำอากาศยาน และมาตรา ๙^๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้ ทอท. อาจมอบให้

^๒ มาตรา ๘ ให้ ทอท. มีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ ข้อ ๓. ในระเบียบนี้

“จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยน ให้ ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือโอนกรรมสิทธิ์โดยวิธีอื่น ทั้งนี้ไม่รวมถึงการโอนหุ้นในบริษัทจำกัดให้บุคคลใดถือเป็นการชั่วคราวเพื่อประโยชน์ในการเข้าเป็นกรรมการในบริษัทจำกัดนั้น

“กิจการ” หมายความว่า สินทรัพย์หรือธุรกิจที่ประกอบขึ้นเป็นหน่วยงาน ซึ่งเมื่อจำหน่ายไปแล้ว จะมีผลทำให้ผู้จำหน่ายต้องหยุดดำเนินงานหน่วยงาน หรือยุบเลิกหน่วยงานนั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ มาตรา ๘ ให้ ทอท. มีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๐ ทวิ) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับกิจการทำอากาศยาน และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕ มาตรา ๙ ให้ ทอท. มีอำนาจดำเนินกิจการทำอากาศยานในเขตสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยานที่ประกาศกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรี

บุคคลใดประกอบกิจการทำอากาศยานส่วนหนึ่งส่วนใดแทนก็ได้ จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า การจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อดำเนินกิจการทำอากาศยาน ในขณะที่ ทอท. ยังคงดำเนินกิจการทำอากาศยานอยู่ สามารถกระทำได้ ดังนั้น ทอท. จึงอาจมอบให้บริษัทลูกดำเนินกิจการทำอากาศยานได้ ซึ่งจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ทอท. ได้เคยดำเนินการจัดตั้งบริษัททำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด (บหม.) เพื่อดำเนินกิจการทำอากาศยานในบริเวณหนองูเหมาแล้ว แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากการจัดตั้งบริษัทลูกตามกรณีนี้ประสงค์จะให้บริษัทดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินการทำอากาศยานและกิจการอื่น ๆ แทน ทอท. เกือบทั้งหมด โดย ทอท. คงเหลือภารกิจแต่เพียงในส่วนของการรักษาความปลอดภัย จึงเห็นว่า ไม่อาจกระทำได้ เนื่องจากจะขัดกับเจตนารมณ์^๖ ในการตราพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ที่ประสงค์จะจัดตั้งรัฐวิสาหกิจขึ้นเพื่อดำเนินกิจการทำอากาศยานซึ่งเป็นกิจการด้านสาธารณูปโภคที่มีความสำคัญยิ่งต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ โดยให้มีวัตถุประสงค์ในการประกอบและส่งเสริมกิจการทำอากาศยาน รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับการประกอบกิจการทำอากาศยาน^๗ ทั้งนี้เป็นไปตามแนวทางการวินิจฉัยของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ ในบันทึก เรื่อง อำนาจการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘ (เรื่องเสร็จที่ ๖๕๕/๒๕๕๑)^๘ สรุปความได้ว่า การที่องค์การแก้วจะให้เข้ากิจการอุตสาหกรรมแก้วทั้งหมดโดยจะรับค่าเช่าและจ่ายเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานเท่านั้น ซึ่งทำให้องค์การแก้วไม่ดำเนินการประกอบกิจการอุตสาหกรรมแก้วด้วยตนเอง จึงขัดกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การแก้วที่กำหนดให้องค์การแก้วประกอบอุตสาหกรรมผลิตแก้วด้วยตนเอง และประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุดิบไฟด้วย

ประเด็นที่สี่ เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้แต่งตั้ง

มอบหมายและกำหนดโดยกฎกระทรวง และให้ ทอท. มีสิทธิและหน้าที่เสมือนผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ แต่ในการนี้ ทอท. จะว่าจ้างหรือมอบให้บุคคลใดประกอบกิจการดังกล่าวส่วนหนึ่งส่วนใดแทนก็ได้

^๖ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากการประกอบกิจการทำอากาศยานเป็นกิจการด้านสาธารณูปโภคที่มีความสำคัญยิ่งต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ แต่การดำเนินงานในด้านนี้ขึ้นอยู่กับส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งแยกกันอยู่ ทำให้ขาดความคล่องตัว สมควรจัดตั้งรัฐวิสาหกิจขึ้นเพื่อให้การดำเนินการทำอากาศยานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

^๗ มาตรา ๕ ให้จัดตั้งการทำอากาศยานขึ้นเรียกว่า “การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ทอท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Airports Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “AAT”

ให้ ทอท. เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ในการประกอบและส่งเสริมกิจการทำอากาศยาน รวมทั้งการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับการประกอบกิจการทำอากาศยาน

^๘ บันทึก เรื่อง อำนาจการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘ ส่งพร้อมหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๘๔๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๑

คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓^๙ เพื่อทำหน้าที่ตามมาตรา ๑๔^{๑๐} ซึ่งจะเห็นได้ว่าคณะกรรมการแปรสภาพการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยเป็นคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์อื่นที่มีใช้วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่อาจมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) มีข้อสังเกตในเรื่องดังกล่าวดังนี้

๑. การที่ ทอท. ดำเนินการแปรสภาพโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยวิธีการจัดตั้งบริษัท AAT Co. เป็น Holding Company และบริษัทดังกล่าวจะจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อรับโอนทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และหน้าที่ต่าง ๆ ของ ทอท. เพื่อดำเนินกิจการทำอากาศยานทั้งหมดที่เคยอยู่ในความรับผิดชอบ ของ ทอท. ซึ่งจะมีผลทำให้ ทอท. ยังคงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่แต่ไม่มีภาระหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ไม่น่าจะสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ที่ให้จัดตั้ง ทอท. ขึ้นเพื่อดำเนินกิจการทำอากาศยาน

๒. หาก ทอท. ดำเนินการแปรสภาพโดยอาศัยบทบัญญัติของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ จะไม่เกิดปัญหาในการโอนทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และหน้าที่ตามปัญหาประเด็นที่สอง เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้รองรับผลทางกฎหมายจากการโอนดังกล่าวไว้แล้ว นอกจากนั้น ยังได้รองรับสิทธิประโยชน์และการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในการแปลงทุนเป็นหุ้นในรูปแบบบริษัท

๓. ผลของการดำเนินการที่มีความแตกต่างกันอีกประการหนึ่ง คือ หากดำเนินการโดยใช้พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ทอท. จะเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ ในขณะที่หากดำเนินการตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ กระบวนการคลังจะเป็นผู้ถือหุ้นบริษัทที่เปลี่ยนสภาพมาจากรัฐวิสาหกิจ

^๙ มาตรา ๑๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีกสองกระทรวง กระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนเป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ

^{๑๐} มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

(๒) กำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา

(๓) พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

(๔) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร.

๔. โดยที่ปรากฏว่ามีกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหลายแห่งบัญญัติให้สามารถจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดได้ ดังนั้น หากเห็นชอบให้มีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยใช้กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ จะมีผลทำให้การแปรรูปรัฐวิสาหกิจเหล่านั้นสามารถใช้กฎหมายจัดตั้งได้ โดยไม่จำเป็นต้องใช้พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ ในการเปลี่ยนสภาพทุนเป็นหุ้นในรูปแบบบริษัท อันอาจทำให้พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ ไม่อาจมีผลใช้บังคับได้ตามที่เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติดังกล่าวประสงค์จะให้เป็น

ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งว่า การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวของ ทอท. ที่จัดตั้งบริษัทโดยใช้พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ จะมีความเหมาะสมหรือไม่ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๑ ให้ ทอท. แปรรูปเป็นบริษัทจำกัดหรือเป็น AAT Co. ตามร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. หากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ในระหว่างที่ ทอท. ดำเนินการดังกล่าว

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๔๓