

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติ
การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่
ทช ๗๓๐๐/๑๔๙๗ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความ
ได้ว่า เนื่องด้วยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
มีบทบัญญัติในมาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ.
๒๔๙๘ และให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) มีอำนาจ
หน้าที่กำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แต่ในบทเฉพาะกาลได้กำหนดให้
คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ในบางเรื่องเป็นการชั่วคราว เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของ กทช. เป็นไปตาม
เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจึง
หารือปัญหาข้อกฎหมาย ดังต่อไปนี้

๑. บทบัญญัติมาตรา ๗๘ (๑) หมายถึง อำนาจหน้าที่ในเรื่องการออกใบอนุญาต
ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น
ของรัฐตามมาตรา ๗๔ และอำนาจหน้าที่ในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและ
กิจการโทรทัศน์ให้แก่ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ
หน่วยงานอื่นของรัฐ ตามมาตรา ๗๕ ด้วยหรือไม่ และมีอำนาจกำกับดูแลผู้ประกอบการที่ได้รับ
อนุญาตดังกล่าวด้วยหรือไม่ ทั้งนี้ จะมีหน่วยงานอื่นได้รับการยกเว้นหรือไม่ เช่น องค์การกระจาย
เสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (Thai Public Broadcasting Service : TPBS)

นอกจากนี้ การออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงดังกล่าวข้างต้น
จะต้องคำนึงถึงบทบัญญัติอื่นในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ
โทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วยหรือไม่ เช่น บทบัญญัติในหมวด ๑ หมวด ๒ หมวด ๓ และหมวด ๔
แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒. การปฏิบัติหน้าที่ของ กทช. ตามมาตรา ๗๘ (๒) ในการดำเนินการเพื่อให้ผู้
ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชนและกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ รับบใบอนุญาตเป็นการ
ชั่วคราวไปพลางก่อนตามที่คณะกรรมการกำหนดนั้น กทช. จะมีอำนาจในการตรวจสอบคุณสมบัติ
และความสมควรแห่งสิทธิ และข้อยกเว้นสิทธิของผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชน และ

กิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอยู่แต่เดิมหรือไม่ เพียงใด หรือ ต้องออกใบอนุญาตเป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนโดยไม่มีข้อยกเว้น

๓. บทเฉพาะกาลไม่ได้บัญญัติให้บรรดาอนุบัญญัติทั้งหลายที่ออกตามพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘ ที่ยกเลิกไปแล้ว มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดกับพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และโดยที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ วัฒนธรรม และการพัฒนาชุมชนอย่างมาก รัฐบาลในอดีตที่ผ่านมาจึงได้กำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ไว้อันมีลักษณะเป็นข้ออนุบัญญัติซึ่งเป็นบรรทัดฐานที่ใช้มาโดยตลอด บัดนี้ พระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘ และฉบับแก้ไขได้มีผลยกเลิกแล้ว อนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายเหล่านั้นจะมีผลใช้บังคับอยู่หรือไม่ ประการใดและจะเยียวยาอย่างใดได้บ้าง

๔. การปฏิบัติหน้าที่ของ กทช. ในการอนุญาตและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์นั้น โดยที่มาตรา ๑๖ บัญญัติให้การดำเนินการดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และแผนความถี่วิทยุ โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกำหนดแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และแผนความถี่วิทยุ กทช. จะมีอำนาจหน้าที่กำหนดแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า เมื่อมาตรา ๗๘^๑ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้

^๑มาตรา ๗๘ ในระหว่างที่การจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระเพื่อทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นการชั่วคราวโดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๒) ดำเนินการเพื่อให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชนและกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนและกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนชั่วคราวและกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ให้มีอายุไม่เกินหนึ่งปี

กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสช. เป็นการชั่วคราว ในระหว่างที่การจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระเพื่อทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญ ยังไม่แล้วเสร็จ โดยที่มาตรา ๗๘ (๑) กำหนดให้ กทช. มีอำนาจหน้าที่ประการหนึ่ง ได้แก่ กรณีที่จะต้องดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเมื่อมาตรา ๗๔^๒ และมาตรา ๗๕^๓ เป็นบทบัญญัติอันเป็นบทเฉพาะกาล กทช. จึงย่อมมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗๔ และมาตรา ๗๕ ดังกล่าว สำหรับกรณีที่ กทช. ได้ดำเนินการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตตามมาตรา ๗๕ แล้วจะมีอำนาจกำกับดูแลการประกอบกิจการของผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตตามอำนาจที่บัญญัติไว้ในหมวดต่าง ๆ ของพระราชบัญญัตินี้ด้วยหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อมาตรา ๗๘ มิได้กำหนดถึงอำนาจหน้าที่ของ กทช. ที่ต้องปฏิบัติหน้าที่แทน กสช. เป็นการชั่วคราวในการที่จะกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ไว้ แต่โดยที่มาตรา ๗๙^๔ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลด้วยเช่นกัน ได้กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ

(๓) ประกาศกำหนดสัดส่วนรายการและให้ความเห็นชอบผังรายการของผู้ได้รับใบอนุญาตตาม (๒)

(๔) ควบคุมดูแลให้การส่งหรือการแพร่เสียงของผู้ได้รับใบอนุญาตตาม (๒) เป็นไปตามขนาดกำลังส่งที่กำหนดและครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต

^๒มาตรา ๗๔ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ประกอบกิจการนั้นได้ต่อไปจนถึงวันที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ โดยหากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐประสงค์จะประกอบกิจการต่อไปให้จัดทำแผนประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อขอรับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโดยคำนึงถึงความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่

^๓มาตรา ๗๕ ผู้ใดได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญา จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้นั้นมีสิทธิประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญานั้นต่อไปจนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นจะสิ้นสุด

ให้คณะกรรมการออกใบอนุญาตประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แก่ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญา จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐตามลักษณะประเภทและขอบเขตของการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญา โดยใบอนุญาตประกอบกิจการดังกล่าวให้มีอายุตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ของการอนุญาตสัมปทานหรือสัญญานั้น และให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา ๑๙

มิให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับผู้ได้รับใบอนุญาตตามวรรคสอง

^๔มาตรา ๗๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๗๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์คณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๑) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานอนุกรรมการ

วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งมีหน้าที่ในการเสนอความเห็นและปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และได้กำหนดให้คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕๓^๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ด้วย กล่าวคือ อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น ในกรณีนี้ กทช. ซึ่งปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการ กสช. เป็นการชั่วคราวจึงไม่มีอำนาจในการกำกับดูแล แต่ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการของผู้ประกอบกิจการต่อไป

(๒) ปลัดกระทรวงกลาโหมหรือผู้แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือผู้แทน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์หรือผู้แทน อธิบดีกรมการปกครองหรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติหรือผู้แทน และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทน เป็นอนุกรรมการ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ทางด้านนิติศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชนจำนวนสามคน กฎหมายมหาชนจำนวนสองคน เทคโนโลยีการสื่อสาร หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการกำกับกิจการจำนวนหนึ่งคน เป็นอนุกรรมการ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากประธานสภาสถาบัน นักวิชาการด้านสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน นายกสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทยหรือผู้แทน นายกสมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์หรือผู้แทน ประธานสภาองค์การพัฒนาดิจิทัลและเยาวชนหรือผู้แทน ประธานคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชนหรือผู้แทน ประธานสมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน และประธานสหพันธ์องค์กรผู้บริโภคหรือผู้แทน เป็นอนุกรรมการ

ให้เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่ในการเสนอความเห็นและปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕๓ ด้วย

ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในส่วนที่เกี่ยวกับการประชุม การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่ง มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการโดยอนุโลม

“มาตรา ๕๓ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เรียกให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือส่งเอกสารหรือพยานหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณา

(๒) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณาหรือเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานในการพิสูจน์การกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) เข้าไปในอาคารหรือสถานที่ประกอบการของผู้รับใบอนุญาตหรือบุคคลใดในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิด ค้นวัตถุที่ใช้ในการกระทำความผิด วัตถุที่มีไว้เป็นความผิดหรือวัตถุที่จะนำไปใช้กระทำความผิด รวมทั้งการกระทำใดที่อาจเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในการอนุญาต

ส่วนประเด็นที่ว่า ในการใช้อำนาจตามบทเฉพาะกาลข้างต้นของ กทช. หากมีหน่วยงานอื่นที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาต เช่น องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (Thai Public Broadcasting Service : TPBS) จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหรือไม่นั้น เห็นว่า โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๖๑^๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่จัดตั้งองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย และเป็นกฎหมายเฉพาะได้กำหนดไว้ว่า ในระหว่างที่ยังไม่มี กสช. ให้องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (TPBS) ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และเนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีคณะกรรมการที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ดังนั้น องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (TPBS) จึงยังคงได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ส่วนองค์กรอื่นๆ จะได้รับการยกเว้นด้วยหรือไม่นั้น ต้องพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

ประเด็นที่สอง เห็นว่า บทเฉพาะกาลมาตรา ๗๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ บัญญัติให้ กทช. ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน กสช. มีอำนาจพิจารณาออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงชุมชนหรือกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ที่ดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นการชั่วคราวได้ ประกอบกับมาตรา ๗๘ (๒) ยังได้บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการที่จะกำหนดเรื่องต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบกิจการเหล่านี้ไว้ด้วย ดังนั้น โดยผลของมาตรา ๗๘ (๒) ดังกล่าว กทช. ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน กสช. เป็นการชั่วคราวในกรณีนี้ จึงย่อมมีอำนาจที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบกิจการตามมาตรา ๗๘ (๒) ได้ แต่อย่างไรก็ดี ในการกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ นั้น จะต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกฎหมายและความมุ่งหมายของบทบัญญัติมาตรา ๗๘ (๒) ที่ประสงค์จะให้การประกอบกิจการดังกล่าวได้รับใบอนุญาตเป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนจนกว่าองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระเพื่อทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญ จะเข้ารับหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

ประเด็นที่สาม เห็นว่า เมื่อพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตราขึ้นใช้บังคับ โดยบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งฉบับ และมีได้มีบทบัญญัติใดอันเป็นบทเฉพาะกาลรองรับ

^๖มาตรา ๖๑ ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้องค์การใช้คลื่นความถี่ตามที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๕๗ และได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

บรรดาอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ไว้
 ดังนั้น บรรดาอนุบัญญัติเหล่านั้นก็ย่อมจะต้องสิ้นผลการใช้บังคับไปด้วยเช่นกัน อย่างไรก็ตาม หาก
 กทช. เห็นว่า ในการดำเนินการตามมาตรา ๗๘ ที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ กทช. เป็นการชั่วคราวนั้น
 มีความจำเป็นที่จะต้องบัญญัติหลักเกณฑ์ใดเพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้ กทช. ย่อม
 สามารถที่จะกำหนดขึ้นได้ แต่ต้องเป็นกรณีที่อยู่ในอำนาจที่จะสามารถกำหนดได้ตามมาตรา ๗๘
 ด้วย

ประเด็นที่สี่ เห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๗๘ อันเป็นบทเฉพาะกาลบัญญัติให้
 กทช. ปฏิบัติหน้าที่แทน กสช. ไปพลางก่อน เฉพาะในเรื่องที่กำหนดในมาตรานี้เท่านั้น แต่เมื่อ
 การจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการ
 วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ มิได้เป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา
 ๗๘ ดังกล่าวแล้ว ดังนั้น กทช. ย่อมไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๘ นี้ เพื่อจัดทำแผนแม่บท
 กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และแผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงและ
 วิทยุโทรทัศน์ได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๑