

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยกับรองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

ธนาคารแห่งประเทศไทย(ธปท.) ได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ธปท.สคด. ๑๑๔๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๔๗๐๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการศึกษาของคณะกรรมการศึกษาและเสนอแนะมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบการเงินของประเทศ(ศปร.) เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ให้กระทรวงการคลังรับไปศึกษาพิจารณารายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการ ศปร. ในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง หากเห็นว่าประเด็นการกระทำของบุคคลใดเกี่ยวข้องกับความผิดไม่ว่าจะเป็นในทางแพ่งหรืออาญา หรือความผิดในทางอื่นใด ให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยกระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะกรรมการทำการศึกษารายงานดังกล่าวเสร็จแล้วและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ต่อมาเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า เนื่องจากรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการ ศปร. มีข้อความแสดงว่าบุคคลบางคนซึ่งเป็นพนักงานของ ธปท. อาจกระทำความผิดมีความผิดทางวินัย จึงได้ประสานกับกระทรวงการคลังและได้ส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อให้ ธปท. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป นั้น

ธปท. เห็นว่า ตามรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการ ศปร. ได้วินิจฉัยชี้มูลความผิดทางวินัยกรณีการปกป้องค่าเงินบาท โดยระบุว่านางธัญญา ศิริเวทิน ผู้ช่วยผู้ว่าการในขณะนั้นเป็นบุคคลหนึ่งซึ่งอาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับความผิดซึ่งสมควรต้องมีการสอบสวนทางวินัย และโดยที่ข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๓๒ ข้อ ๔ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “พนักงาน” ให้หมายความว่า ผู้ปฏิบัติงานใน ธปท. โดยได้รับเงินเดือนตามอัตราเงินเดือน ตั้งแต่ ชั้น ๑ ก. ถึง ชั้น ๑๐ ตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๑ โดยพนักงานซึ่งได้รับเงินเดือนชั้น ๑๐ ได้แก่ พนักงานในตำแหน่งผู้อำนวยการหรือเทียบเท่าได้รับเงินเดือนอัตราชั้น ๑๐ และตำแหน่งผู้ช่วยผู้ว่าการหรือเทียบเท่า โดยผู้ว่าการเป็นผู้มีอำนาจบรรจุและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการธนาคาร ซึ่งในปัจจุบัน นางธัญญาฯ ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการ และมีได้รับเงินเดือนในอัตราตามบทนิยามของคำว่า “พนักงาน” ตามข้อบังคับดังกล่าว ประกอบกับตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ มาตรา ๑๙ บัญญัติว่า “พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งหรือถอนจากตำแหน่งซึ่งผู้ว่าการและรองผู้ว่าการ โดยคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี” ธปท. จึงขอหารือว่า ผู้ว่าการ ธปท. จะมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อสอบสวนความผิดทางวินัยกับนางธัญญาฯ รองผู้ว่าการ ตามข้อบังคับของธนาคารแห่งประเทศไทยได้หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อถือเป็นแนวปฏิบัติในการดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารื้อดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและกรมบัญชีกลาง) และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย แล้ว มีความเห็นว่า เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ จะเห็นได้ว่า มีการกำหนดบทนิยามคำว่า “ผู้ว่าการ” และ “รองผู้ว่าการ” ไว้โดยเฉพาะ และมาตรา ๑๙^๑ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งหรือถอนจากตำแหน่งซึ่งผู้ว่าการและรองผู้ว่าการโดยคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี ในส่วนของพนักงานมิได้มีการบัญญัติบทนิยามไว้ หากแต่มาตรา ๒๐^๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้ง กำหนดเงินเดือน และถอนพนักงานออกจากตำแหน่ง และต่อมาได้มีการออกข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดความหมายของคำว่า “พนักงาน” ไว้ในข้อ ๔^๓ โดยแยกต่างหากจากนิยามคำว่า “รองผู้ว่าการ” จากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นแสดงให้เห็นว่า รองผู้ว่าการและพนักงานมีความหมายแตกต่างกัน รวมทั้งผู้มีอำนาจแต่งตั้งหรือถอดถอนบุคคลทั้งสองก็แตกต่างกัน นอกจากนั้นแล้ว ตามข้อบังคับดังกล่าวได้กำหนดเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยกับพนักงานไว้ในหมวด ๕ ส่วนการลงโทษทางวินัยกับรองผู้ว่าการนั้นมิได้มีการกำหนดไว้

สำหรับข้อเท็จจริงในกรณีนี้ปรากฏว่า นางธัญญา ศิริเวทิน เป็นบุคคลที่ถูกชี้มูลความผิดทางวินัยว่าอาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดกรณีการปกป้องค่าเงินบาท ซึ่งในขณะที่มีความผิดตามกรณีนี้เกิดขึ้น นางธัญญาฯดำรงตำแหน่งผู้ช่วยผู้ว่าการ ซึ่งเมื่อพิจารณานิยามคำว่า “พนักงาน” ประกอบกับความในข้อ ๙ ทวิ (๔)^๔ แห่งข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๓๒ จะเห็นได้ว่า ในขณะนั้นนางธัญญาฯ มีฐานะเป็นพนักงาน

^๑ มาตรา ๑๙ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งหรือถอนจากตำแหน่งซึ่งผู้ว่าการและรองผู้ว่าการโดยคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี

ส่วนกรรมการอื่น ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งหรือถอนจากตำแหน่งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี

^๒ มาตรา ๒๐ การแต่งตั้งพนักงานตามจำเป็นแก่ธุรกิจของธนาคารแห่งประเทศไทย การเรียกประกันจากพนักงานเพื่อจะได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต การกำหนดเงินเดือน โบนัส หรือเงินอื่น ๆ และการถอนจากตำแหน่ง ให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ

^๓ ข้อ ๔ ในข้อบังคับนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“รองผู้ว่าการ” หมายความว่า รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

“พนักงาน” หมายความว่า ผู้ปฏิบัติงานในธนาคารแห่งประเทศไทยโดยได้รับเงินเดือนตามอัตราเงินเดือนตั้งแต่ชั้น ๑ ก. ถึงชั้น ๑๐ ตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๑ ของข้อบังคับนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ ข้อ ๙ ทวิ ตำแหน่งงานในหมวดอำนวยการ ได้แก่

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) ตำแหน่งผู้ช่วยผู้ว่าการ หรือเทียบเท่า ที่ใช้พนักงานที่ปฏิบัติงานในตำแหน่งงานอัตราเงินเดือนชั้น ๙ เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๔ ปี หรือที่ใช้พนักงานที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานอัตราเงินเดือนชั้น ๑๐ ตามระบบระดับความของธนาคารแล้ว ให้รับเงินเดือนอัตราชั้น ๑๐

แต่ต่อมานางธัญญาได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการ ธปท. ตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๑ จึงทำให้นางธัญญามีฐานะเป็นรองผู้ว่าการและมีได้เป็นพนักงานตามข้อบังคับดังกล่าวอีกต่อไป ดังนั้น จึงไม่อาจนำบทบัญญัติเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยตามข้อบังคับนั้นมาใช้กับผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการได้

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการกระทำความผิดกรณีการปกป้องค่าเงินบาท ซึ่งนางธัญญาได้ถูกชี้มูลว่าเป็นบุคคลที่อาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดดังกล่าวเกิดขึ้นในขณะที่นางธัญญามีฐานะเป็นพนักงาน แม้ว่าต่อมาจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการก็ตาม แต่นางธัญญา ยังคงเป็นผู้ปฏิบัติงานใน ธปท. อยู่ และเมื่อมีการชี้มูลความผิดทางวินัยกับผู้ปฏิบัติงานใน ธปท. เกิดขึ้น ธปท. ย่อมมีหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบในการสอบสวนและดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อยุติและเกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ดังนั้น จึงเห็นว่า ในกรณีนี้ ธปท. ย่อมมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้มีอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ธปท.

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๔๓