

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง สิทธิในการได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของพนักงาน
มหาวิทยาลัยซึ่งดำรงตำแหน่งรองคณบดี

มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๕๒.๐๑ (๑)/๐๕๒๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีได้จ่ายเงินประจำตำแหน่งรองคณบดีคณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรมและอัญมณีศาสตร์ในอัตราเดือนละ ๕,๖๐๐ บาท ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งรองคณบดีดังกล่าวเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย (สายวิชาการ) โดยใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ ในกรณีนี้ มหาวิทยาลัยฯ ขอรื้อว่า จะสามารถจ่ายเงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งเท่า (๕,๖๐๐ บาท) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ ได้หรือไม่ และหากผู้ดำรงตำแหน่งรองคณบดีนี้ย้ายไปใช้งบประมาณแผ่นดินจะสามารถเบิกเงินประจำตำแหน่งรองคณบดีและเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับเงินประจำตำแหน่งจำนวนหนึ่งเท่า (๕,๖๐๐ บาท) จากเงินงบประมาณแผ่นดินได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี แล้ว เห็นว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ^๑ ให้มีการปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐโดยให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษอื่น นอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำ เพื่อความเหมาะสมและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นผลจากการดำเนินแนวทางการบริหารแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ กระทรวงการคลังจึงได้ออกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้มีการเบิกจ่ายดังกล่าว โดยระเบียบกระทรวงการคลังนี้มีขอบเขตในการใช้บังคับเฉพาะกับข้าราชการพลเรือน ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหาร และข้าราชการธุรการในฝ่ายอัยการ ตลอดจนลูกจ้างประจำของส่วนราชการเท่านั้น^๒ โดยมีได้

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑หนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๐๔.๑/ล. ๒๗๖ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๗

^๒ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

กำหนดรวมไปถึงผู้ปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างดังเช่นพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ารองคณบดีคณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรมและอภิมณีสาสตร์มีฐานะเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งมีใช้ราชการประเภทต่าง ๆ หรือลูกจ้างประจำตามความหมายในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว

สำหรับข้อหาหรือที่ว่า หากจะมีการย้ายผู้ดำรงตำแหน่งรองคณบดีนี้ไปใช้งบประมาณแผ่นดินจะสามารถเบิกเงินประจำตำแหน่งรองคณบดีและเงินค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับเงินประจำตำแหน่งจำนวนหนึ่งเท่า (๕,๖๐๐ บาท) จากเงินงบประมาณแผ่นดินได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาแล้ววาระระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวไม่ใช่บังคับกับพนักงานมหาวิทยาลัย การย้ายไปรับเงินงบประมาณแผ่นดินก็ไม่เกิดผลที่จะทำให้มีสิทธิได้รับเงินตามระเบียบนี้ และการย้ายในลักษณะเช่นนั้นไม่สามารถกระทำได้เพราะจะเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี

อย่างไรก็ตาม พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งดำรงตำแหน่งรองคณบดีคณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรมและอภิมณีสาสตร์ นั้น ถือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราเป็นสองเท่าของอัตราสำหรับตำแหน่งรองคณบดี^๓ (เงินประจำตำแหน่งรองคณบดี อัตรา ๕,๖๐๐ บาท ต่อเดือน) ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ทั้งนี้ ไม่ว่าพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งดำรงตำแหน่งรองคณบดีคณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรมและอภิมณีสาสตร์จะได้รับเงินประจำตำแหน่งจากรายได้ของมหาวิทยาลัยหรือจากงบประมาณแผ่นดิน มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีจึงมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้แก่รองคณบดีฯ ในอัตรา

“ข้าราชการ” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร และข้าราชการธุรการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ

“ลูกจ้างประจำ” หมายความว่า ลูกจ้างประจำรายเดือนตามระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ

^๓บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐ

ตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัย	อัตรา (บาท/เดือน)
รองคณบดี รองประธานสาขาวิชา รองผู้อำนวยการศูนย์ รองผู้อำนวยการสถาบัน ฯลฯ หมายเหตุ - ผู้ที่มีได้เป็นข้าราชการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราเป็นสองเท่าของอัตราสำหรับตำแหน่งนั้น	๕,๖๐๐

ที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งหากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ ไม่เพียงพอก็น่าจะดำเนินการเจรจา
ทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณเพื่อนำเงินอุดหนุนทั่วไปจากงบประมาณแผ่นดินมาจ่าย
เพิ่มเติมให้เป็นไปตามกฎหมายได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๑