

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การทำธุรกรรมของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย
ตามพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๐๓/๑๙๐๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) ได้มีหนังสือถึงสำนักงานเศรษฐกิจการคลังขอหารือว่า บตท. จะสามารถซื้อและรับโอนสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากบริษัทอำนวยการสินเชื่อเคหะการ (Mortgage Company) ได้หรือไม่ เนื่องจากพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ บตท. มีอำนาจในการรับโอนสินเชื่อของสถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อความชัดเจนในการพิจารณา และเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ บตท. จะสามารถรับซื้อหรือรับโอนสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากบริษัทอำนวยการสินเชื่อเคหะการซึ่งจะจัดตั้งขึ้นในรูปของบริษัท จำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ได้หรือไม่ และหากไม่สามารถดำเนินการได้ตามมาตราดังกล่าว มีบทบัญญัติอื่นในกฎหมายดังกล่าวหรือกฎหมายอื่นที่ให้ บตท. สามารถดำเนินการรับซื้อหรือรับโอนสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากบริษัทอำนวยการสินเชื่อเคหะการ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือข้างต้นโดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในขณะนี้ยังไม่อาจจัดตั้งบริษัทอำนวยการสินเชื่อเคหะการ เพื่อดำเนินธุรกรรมเฉพาะการอำนวยการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยในตลาดแรกให้แก่ประชาชนทั่วไปโดยไม่รับเงินฝากและเงินกู้ยืมจากประชาชนได้ เนื่องจากในการประกอบธุรกรรมหลักของบริษัทฯ อันได้แก่การให้กู้ยืมเงินโดยวิธีรับจำนอง อสังหาริมทรัพย์เป็นการค้าปกตินั้น บริษัทฯ จะต้องขออนุญาตประกอบธุรกิจด้วยเพราะเข้าข่ายเป็นการประกอบธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามวรรคแรกของมาตรา ๘^๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๖๐๑/๑๖๔๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑ มาตรา ๘ การประกอบธุรกิจเงินทุน หรือการประกอบธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ จะกระทำต่อเมื่อได้จัดตั้งในรูปบริษัทมหาชนจำกัด ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด และโดยได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรี

เสียก่อน และในปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ไม่มียุทธศาสตร์ที่จะอนุญาตให้มีการจัดตั้งบริษัทเพื่อประกอบธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ขึ้นอีก ดังนั้น เมื่อบริษัทฯ ยังมิได้รับใบอนุญาต จึงเป็นกรณีที่ไมอาจจัดตั้งบริษัทฯ เพื่อประกอบธุรกิจดังกล่าวได้ ประกอบกับบริษัทฯ ที่จะจัดตั้งขึ้นจะประกอบธุรกิจโดยอาศัยกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินฉบับใหม่ก็ไมอาจกระทำได้อีก เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ยังมิได้มีผลบังคับใช้เพราะยังอยู่ในระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของรัฐสภา ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) จึงเห็นว่า เป็นกรณีที่ไมอาจวินิจฉัยตามข้อหาข้อได้ว่า บตท. จะสามารถซื้อและรับโอนสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากบริษัทอำนวยการยืมสินเชื่อเคหะการ ได้หรือไม่



(ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๕๕