

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การบรรจุแต่งตั้งนักเรียนทุนเข้าปฏิบัติราชการเป็นข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๗๘(กบค.)/ ๐๘๐๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สืบเนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรทุนรัฐบาล (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม) ตามความต้องการของคณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี เพื่อให้ นายปรัชญา เปรมปราชญ์ รัชต์ ไปศึกษาวิชา Ocean/Mechanical Engineering ในระดับปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก ณ สหรัฐอเมริกา ตั้งแต่วันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ (ทำสัญญาเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๓๖) และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีได้กันอัตราข้าราชการ (อัตราว่าง) ไว้สำหรับรองรับการบรรจุนักเรียนทุนรายดังกล่าวไว้แล้วนั้น บัดนี้ นายปรัชญา เปรมปราชญ์ รัชต์ ได้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอก และแจ้งความประสงค์เข้าปฏิบัติราชการเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อขอใช้ทุนตามสัญญาการรับทุนรัฐบาล (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม) แล้ว

เนื่องจากคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ได้พิจารณาเรื่อง “การจัดสรรอัตราข้าราชการที่ว่างจากการเกษียณอายุราชการและว่างโดยเหตุอื่น ปีงบประมาณ ๒๕๔๘” และอนุมัติเป็นหลักการให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้สถาบันอุดมศึกษาเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ทดแทนการบรรจุเป็นข้าราชการตามจำนวนอัตราว่างจากการเกษียณอายุราชการและว่างโดยเหตุอื่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ เป็นต้นไป ส่วนกรณีนักเรียนทุนให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในแต่ละแบบ สัญญาว่าจะมีผลผูกพันให้ต้องบรรจุผู้รับทุนเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาหรือไม่ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี จึงขอหารือว่ากรณีสัญญาการรับทุนรัฐบาล (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม) ของนักเรียนทุนรายนายปรัชญา เปรมปราชญ์ รัชต์ และรายอื่น ๆ จะมีข้อผูกพันตามสัญญาให้บรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามที่ได้ขอกันอัตราไว้แล้วได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี)

และสำนักงาน ก.พ. แล้ว เห็นว่า โดยที่สัญญาการรับทุนรัฐบาล (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม) เพื่อศึกษาวิชาในต่างประเทศของนักเรียนทุนรายนายปรัชญา เปรมปราณีรัชต์ ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๓๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดส่งบุคคลไปศึกษาวิชาในต่างประเทศให้เกิดความรู้ ความชำนาญงาน และให้กลับมารับราชการเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่ประเทศชาติสืบไป ได้กำหนดให้มีคำจำกัดความของคำว่า “รับราชการ” และคำว่า “ส่วนราชการ” ไว้ในข้อ ๑^๑ โดยให้หมายความรวมถึง การทำงานในรัฐวิสาหกิจหรือการทำงานในหน่วยงานในกำกับของรัฐด้วย จึงเห็นได้ว่า เมื่อข้อกำหนดในสัญญาดังกล่าวมิได้มีข้อผูกพันให้บรรจุนักเรียนทุนรายนี้เข้าเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเท่านั้น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีย่อมสามารถบรรจุนายปรัชญาฯ เข้าเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาหรือเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยได้โดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อสัญญาแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) มีความเห็นว่า แม้มหาวิทยาลัย เทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีสามารถเลือกที่จะบรรจุนายปรัชญาฯ เข้าเป็นข้าราชการพลเรือนหรือเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยได้ก็ตาม แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามหาวิทยาลัย เทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีได้มีการกั้นอัตราข้าราชการไว้สำหรับรองรับการบรรจุนักเรียนทุนรายดังกล่าวแล้วตั้งแต่ขณะยังเป็นสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล แม้ต่อมาสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลได้ยกฐานะเป็นมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ก็มีได้มีผลกระทบกับอัตราข้าราชการที่ได้กั้นไว้เนื่องจากมาตรา ๖๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติให้โอนบรรดาอัตรากำลังของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลไปเป็นของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลแต่ละแห่งตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และเมื่อการกั้นอัตราข้าราชการดังกล่าวเป็นไปเพื่อรองรับนักเรียนทุนให้กลับมารับราชการชดเชยทุนตามสัญญา รวมทั้งได้ทำขึ้นก่อนวันที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) จะได้

ข้อ ๑ เพื่อประโยชน์แห่งสัญญานี้ ให้มีคำจำกัดความของถ้อยคำที่ปรากฏในสัญญาไว้ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

๑.๒ คำว่า “รับราชการ” ให้หมายความรวมถึง การทำงานในรัฐวิสาหกิจหรือการทำงานในหน่วยงานในกำกับของรัฐ เช่น สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติตลอดจนหน่วยงานอันมีกฎหมายกำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งของสำนักงานดังกล่าวด้วย

๑.๓ คำว่า “ส่วนราชการ” ให้หมายความรวมถึง รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานในกำกับของรัฐด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

๒ มาตรา ๖๓ ให้โอนบรรดาอัตรากำลัง ทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ ภาระผูกพันทั้งปวง ข้าราชการ ลูกจ้าง อัตรากำลัง เงินงบประมาณ และรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลแต่ละแห่งตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ฯลฯ

ฯลฯ

พิจารณาเรื่อง “การจัดสรรอัตราข้าราชการที่ว่างจากการเกษียณอายุราชการและว่างโดยเหตุอื่น ปีงบประมาณ ๒๕๔๘” และอนุมัติเป็นหลักการให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้สถาบันอุดมศึกษาเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยทดแทนการบรรจุเป็นข้าราชการตามจำนวนอัตราว่างจากการเกษียณอายุราชการและว่างโดยเหตุอื่นตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ เป็นต้นไปแล้ว จึงไม่อาจนำมติของคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) มาใช้ในกรณีนี้ได้ ประกอบกับนายปรีชาฯ สำเร็จการศึกษาและแสดงความประสงค์ที่จะเข้ารับราชการเพื่อขอใช้ทุนโดยขอบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาด้วยแล้ว มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีก็สามารถบรรจุแต่งตั้งนักเรียนทุนรายนายปรีชาฯ เข้าเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามที่มีการขอกันอัตราข้าราชการไว้รองรับได้ สำหรับการบรรจุนักเรียนทุนรายอื่นเป็นข้าราชการหรือจ้างเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยนั้น จะต้องพิจารณาจากสัญญาการรับทุน การขอกันอัตราข้าราชการ และความประสงค์ของนักเรียนทุนเป็นรายกรณีไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๑