

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การหรือการแปลงสภาพองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
เป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)

องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ คค ๒๓/๑๒๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย จะได้ดำเนินการจดทะเบียนเป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น องค์การโทรศัพท์ฯ ขอเรียนหารือ ดังนี้

๑. การจัดตั้งเป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ดังกล่าว จะมีผลทำให้บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ต้องสูญเสียสิทธิ หรือด้อยสิทธิ หรือหมดสิทธิ หรือกระทบกระเทือนต่อสิทธิใด ๆ ตามสัญญาร่วมการทำงาน ร่วมลงทุน หรือสัญญาอื่นใดที่ องค์การโทรศัพท์ฯ ได้กระทำไว้ต่อคู่สัญญาก่อนการจดทะเบียนเป็นบริษัทฯ หรือไม่

๒. อำนาจ สิทธิหน้าที่ ตลอดจนเงื่อนไขใด ๆ ที่กำหนดไว้ในสัญญาที่ องค์การโทรศัพท์ฯ ได้กระทำไว้ก่อนการจดทะเบียนเป็นบริษัทฯ จะยังคงโอนผูกพันต่อบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) หรือไม่

๓. คู่สัญญาจะสามารถยกเหตุการณ์ที่องค์การโทรศัพท์ฯ จดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เป็นข้อไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ได้กระทำไว้กับ องค์การโทรศัพท์ฯ เดิมได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาปัญหาข้อหารือของ องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) โดยรับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง) ประกอบกับบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การจัดตั้งบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) โดยแปลงสภาพมาจาก ทศท. ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ จะมีผลทำให้บริษัทดังกล่าว ต้องสูญเสียสิทธิ หรือด้อยสิทธิ หรือหมดสิทธิ หรือกระทบกระเทือนต่อสิทธิใด ๆ ตามสัญญาร่วมการทำงาน ร่วมลงทุน หรือสัญญาอื่นใดที่ ทศท. ได้ทำไว้ต่อคู่สัญญาก่อนการจดทะเบียนเป็นบริษัทฯ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่า เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกฎหมายที่มุ่งหมายใช้บังคับกับการเปลี่ยนแปลงรูปแบบขององค์กรของรัฐ จากรัฐวิสาหกิจที่มีกฎหมายจัดตั้งโดยเฉพาะให้มาอยู่ในรูปแบบบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน จำกัด มีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยผลของกฎหมาย (corporatization) โดยไม่ต้องไปดำเนินการตามกระบวนการปกติทั่วไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด การแปลงสภาพ ทศท. เป็น บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) โดยวิธีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นตามพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงเป็นแต่เพียงการเปลี่ยนโครงสร้างและรูปแบบการบริหาร โดยกฎหมายมุ่งหมายให้การดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้นดำเนินไปอย่างต่อเนื่องไม่มีการชะงัก (continuity) เสมือนบริษัทที่จัดตั้งขึ้นมีฐานะอย่างเดียวกับรัฐวิสาหกิจ^๑

กรณีตามปัญหาข้อหาข้อหานี้ หากคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทได้กำหนดให้สิทธิใด ๆ ตามสัญญาร่วมงาน ร่วมลงทุน หรือสัญญาอื่นใดที่องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) ได้ทำไว้ต่อคู่สัญญาก่อนการจดทะเบียนเป็นบริษัท โอนไปเป็นของบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๙^๒ และมาตรา ๒๑^๓ แล้ว

^๑ บันทึก เรื่อง การจัดตั้งบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ (คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เรื่องเสร็จที่ ๕๖๓/๒๕๔๔) ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๐๙๐๗ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๔

^๒ มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทมีหน้าที่เสนอแนะรายละเอียดเกี่ยวกับบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นโดยการเปลี่ยนทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นหุ้นของบริษัทนั้น ตามหลักการและแนวทางที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๑๓ (๑) ทั้งนี้ โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ ส่วนที่จะโอนให้แก่บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้น และส่วนที่จะให้ตกเป็นของกระทรวงการคลัง

(๒) กำหนดพนักงานที่จะให้เป็นลูกจ้างของบริษัท

(๓) กำหนดทุนเรือนหุ้นหรือทุนจดทะเบียนสำหรับการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท จำนวนหุ้น และมูลค่าของหุ้นแต่ละหุ้น ตลอดจนรายการต่าง ๆ ที่เป็นส่วนของผู้ถือหุ้น

(๔) กำหนดชื่อของบริษัท

(๕) กำหนดโครงสร้างการบริหารงานบริษัท รายชื่อกรรมการบริษัท และผู้สอบบัญชีในวาระเริ่มแรก

(๖) จัดทำหนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับของบริษัท

(๗) จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๒๖

(๘) จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดเงื่อนไขเวลาขุบเลิกรัฐวิสาหกิจ ในกรณีมีการโอนกิจการของรัฐวิสาหกิจไปทั้งหมด

(๙) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งอย่างน้อยต้องมีการรับฟังความคิดเห็นในเรื่องตาม (๑)

(๒) (๓) และ (๔)

(๑๐) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจมอบหมาย

กล่าวคือ เสนอคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณา และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแล้ว ผลก็จะเป็นไปตามมาตรา ๒๔^๔ ที่กำหนดให้บรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของ ทศท. โอนไปเป็นของบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ดังนั้น สิทธิใด ๆ ตามสัญญาความร่วมมือร่วมลงทุน หรือสัญญาอื่นใดที่ ทศท. ได้กระทำไว้ต่อก่อนการจดทะเบียนเป็นบริษัทฯ ย่อมโอนไปยังบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) นอกจากนี้ มาตรา ๒๖ วรรคสาม^๕ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ

รัฐวิสาหกิจหนึ่งจะเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นและจัดตั้งเป็นบริษัทเดียวหรือหลายบริษัทก็ได้ และในกรณีที่จะมีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นของหลายบริษัทนั้น จะกระทำในคราวเดียวกันหรือไม่ก็ได้ หรือรวมกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนของหลายรัฐวิสาหกิจมาจัดตั้งเป็นบริษัทเดียวหรือหลายบริษัทก็ได้

ข้อมูลข่าวสารที่คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทจัดทำขึ้นให้เปิดเผยต่อสาธารณชน เว้นแต่กรณีที่อยู่ในระหว่างดำเนินการและอาจทำให้รัฐเสียประโยชน์

^๓ มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทรายงานรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งบริษัทตามมาตรา ๑๙ ต่อคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจอาจแก้ไขเพิ่มเติมข้อเสนอของคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทได้ตามที่เห็นสมควร แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เปลี่ยนทุนของรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นหุ้นและจัดตั้งบริษัทต่อไป

^๔ มาตรา ๒๔ ในวันที่จดทะเบียนบริษัทตามมาตรา ๒๒ ให้บรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโอนไปเป็นของบริษัท หรือเป็นของกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่โอนไปเป็นของบริษัทตามวรรคหนึ่ง เป็นหน้าที่กระทรวงการคลังค้ำประกันอยู่แล้วให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหนี้สินต่อไป โดยอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ เว้นแต่จะมีการตกลงกับเจ้าหนี้ให้ลดหรือปลดเปลื้องภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลังนั้น

สิทธิตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงสิทธิตามสัญญาเช่าที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่รัฐวิสาหกิจมีอยู่ในวันจดทะเบียนบริษัทนั้นด้วย

ส่วนสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่รัฐวิสาหกิจเคยมีอยู่ตามกฎหมายที่ราชพัสดุหรือกฎหมายอื่น ให้บริษัทมีสิทธิในการใช้ที่ดินต่อไปตามเงื่อนไขเดิม แต่ต้องจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

^๕ มาตรา ๒๖ ในกรณีที่กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่มีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นของบริษัทหรือกฎหมายอื่นมีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐวิสาหกิจดำเนินการใด ๆ ต่อบุคคล ทรัพย์สิน หรือสิทธิของบุคคล หรือมีบทบัญญัติให้การดำเนินการของรัฐวิสาหกิจนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการใด หรือได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายในเรื่องใด หรือมีบทบัญญัติให้สิทธิพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นกรณีเฉพาะ หรือมีบทบัญญัติคุ้มครองกิจการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ ให้ถือว่าบทบัญญัตินั้นมีผลใช้บังคับต่อไป โดยบริษัทมีฐานะอย่างเดียวกับรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายดังกล่าว แต่อำนาจ สิทธิ หรือประโยชน์ที่ว่่านั้นอาจจำกัดหรืองดได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาและอาจกำหนดในพระราชกฤษฎีกาให้อำนาจนั้นเป็นของคณะกรรมการคณะหนึ่งคณะใดตามที่กำหนด หรือจะให้แต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ และให้นำมาตรา ๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดังกล่าวด้วยโดยอนุโลม

ยังได้กำหนดรองรับว่า ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจได้ทำสัญญาที่มีข้อกำหนดให้คู่สัญญามีสิทธิในการดำเนินกิจการใด ให้ถือว่าคู่สัญญาดังกล่าวมีสิทธิตามกฎหมายที่จะดำเนินกิจการตามสัญญานั้นต่อไป ซึ่งเป็นการรองรับความมีอยู่ของสัญญาเดิม ดังนั้น คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายจึงย่อมยังคงมีสิทธิตามข้อตกลงในสัญญาเดิมทุกประการ

อย่างไรก็ตาม การจะพิจารณาว่า บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จะสูญเสียสิทธิ หรือด้อยสิทธิ หรือหมดสิทธิ หรือกระทบกระเทือนต่อสิทธิใดๆ ตามสัญญาร่วมการลงทุน ร่วมลงทุนหรือสัญญาอื่นใด ที่ ทศท. ได้ทำไว้ต่อคู่สัญญาก่อนการจดทะเบียนเป็นบริษัทหรือไม่ ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะที่ทำการแปลงสภาพควบคู่ไปด้วยว่า บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จะสามารถปฏิบัติตามข้อตกลงของสัญญาที่มีอยู่ได้หรือไม่ ซึ่งจะต้องพิจารณาประกอบกับรายละเอียดของสัญญาต่างๆ อย่างรอบคอบ

ประเด็นที่ ๒ อำนาจ สิทธิหน้าที่ ตลอดจนเงื่อนไขใด ๆ ที่กำหนดไว้ในสัญญาที่ ทศท. ได้กระทำไว้ก่อนการจดทะเบียนเป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จะยังคงโอนผูกพันต่อบริษัทฯ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่า สิทธิหน้าที่ ตลอดจนเงื่อนไขใด ๆ ที่กำหนดไว้ในสัญญาที่องค์การโทรศัพท์ฯ ได้กระทำไว้ก่อนการจดทะเบียนเป็นบริษัทฯ ยังคงผูกพันบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ดังที่ได้วินิจฉัยไว้แล้วในประเด็นที่ ๑ แต่บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จะสามารถปฏิบัติตามข้อตกลงของสัญญาได้แค่ไหนเพียงใด ต้องพิจารณารายละเอียดของสัญญาต่างๆ อย่างรอบคอบ

ประเด็นที่ ๓ คู่สัญญาจะสามารถยกเหตุการณ์ที่ ทศท. จดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เป็นข้อไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ได้กระทำไว้กับ ทศท. เดิมได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่า แม้การแปลงสภาพ ทศท. เป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) โดยเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ และโอนกิจการของ ทศท. ไปให้บริษัทที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าวทั้งหมด จะมีผลให้บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เป็นนิติบุคคลต่างหากจาก ทศท. ตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ก็ตาม แต่มาตรา ๒๔^๖ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจฯ ได้กำหนดให้บริษัทที่แปลงสภาพจากรัฐวิสาหกิจได้รับโอนบรรดากิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจเดิม ซึ่งสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจที่ประสงค์จะให้บริษัทที่จัดตั้งขึ้นมีฐานะอย่างเดียวกับรัฐวิสาหกิจเดิม เสมือนเป็นองค์กรเดียวกัน

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจที่มีการเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นของบริษัทได้ทำสัญญาที่มีข้อกำหนดให้บุคคลผู้เป็นคู่สัญญาได้มีสิทธิในการดำเนินกิจการใด ให้ถือว่าคู่สัญญาดังกล่าวมีสิทธิตามกฎหมายที่จะดำเนินกิจการตามสัญญานั้นต่อไป จนกว่าสัญญาจะสิ้นสุด แม้ต่อมาจะมีกฎหมายกำหนดให้กิจการนั้นต้องจัดให้มีการแข่งขันโดยเสรีก็ตาม

ดังนั้น เมื่อกรณีดังกล่าวมีบทบัญญัติรองรับไว้เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว จึงเป็นการแปลงสภาพโดยผลของกฎหมาย มิใช่เป็นเรื่องการเปลี่ยนคู่สัญญาซึ่งถือว่าเป็นสาระสำคัญแห่งหนึ่งที่ต้องตกอยู่ภายใต้บทบัญญัติเรื่องการแปลงหนี้ใหม่โดยการเปลี่ยนตัวเจ้าหนี้ที่ต้องบังคับตามเรื่องการโอนสิทธิเรียกร้องตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๔๙^๗ และมาตรา ๓๐๖^๘ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา^๙ และแนวคำพิพากษาศาลฎีกา^{๑๐} เกี่ยวกับการโอนกิจการระหว่างหน่วยงานของรัฐโดยบทบัญญัติของกฎหมาย ซึ่งวินิจฉัยว่าไม่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติว่าด้วยการโอนสิทธิเรียกร้องตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กรณีจึงไม่มีเหตุทำให้นิติสัมพันธ์ระหว่างคู่สัญญาของ ทศท. กับ บริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) มีผลระงับลงแต่อย่างใด คู่สัญญาเดิมของ ทศท. ในสัญญาร่วมการทำงานหรือสัญญาอื่นใด จึงไม่อาจยกเอาเหตุการณ์เปลี่ยนนิติบุคคลคู่สัญญาดังกล่าวมาเป็นข้ออ้างในการไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ทำได้กับ ทศท. เดิมได้

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) มีข้อสังเกตว่าแม้โดยผลของกฎหมาย คู่สัญญาของ ทศท. จะไม่อาจยกเอาเหตุแห่งการแปลงสภาพ ทศท. เป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) มาเป็นข้ออ้างในการไม่ปฏิบัติตามสัญญา เนื่องจากการดำเนินการโดยผลของกฎหมาย แต่เพื่อป้องกันข้อหวั่นเกรงต่างๆ ของหน่วยงานเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามสัญญาของคู่สัญญาฝ่ายเอกชน การดำเนินการแปลงสภาพ ทศท. เป็นบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ควรมีการเจรจาทำความเข้าใจกับคู่สัญญาฝ่ายเอกชน

^๗ มาตรา ๓๔๙ เมื่อคู่กรณีที่เกี่ยวข้องได้ทำสัญญาเปลี่ยนสิ่งซึ่งเป็นสาระสำคัญแห่งหนึ่งซึ่งใช้ว่าหนี้เป็นอันระงับสิ้นไปด้วยแปลงหนี้ใหม่

ถ้าทำหนี้มีเงื่อนไขให้กลายเป็นหนี้ปราศจากเงื่อนไขก็ดี เพิ่มเติมเงื่อนไขเข้าในหนี้อันปราศจากเงื่อนไขก็ดี เปลี่ยนเงื่อนไขก็ดี ท่านถือว่าเป็นอันเปลี่ยนสิ่งซึ่งเป็นสาระสำคัญแห่งหนี้

ถ้าแปลงหนี้ใหม่ด้วยเปลี่ยนตัวเจ้าหนี้ ท่านให้บังคับด้วยบทบัญญัติทั้งหลายแห่งประมวลกฎหมายนี้ว่าด้วยโอนสิทธิเรียกร้อง

^๘ มาตรา ๓๐๖ การโอนหนี้หนึ่งจะต้องชำระแก่เจ้าหนี้คนหนึ่งโดยเฉพาะเจาเจงนั้น ถ้าไม่ทำเป็นหนังสือ ท่านว่าไม่สมบูรณ์ อนึ่งการโอนหนี้หนึ่งท่านว่าจะยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้ลูกหนี้หรือบุคคลภายนอกได้ แต่เมื่อได้บอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้หรือลูกหนี้จะได้ยินยอมด้วยในการโอนนั้น คำบอกกล่าวหรือความยินยอมเช่นว่านี้ท่านว่าต้องทำเป็นหนังสือ

ถ้าลูกหนี้ทำให้พอแก่ใจผู้โอนด้วยการใช้เงิน หรือด้วยประการอื่นเสียแต่ก่อนได้รับบอกกล่าวหรือก่อนได้ตกลงให้โอนไซ้ ลูกหนี้นั้นก็พ้นอันหลุดพ้นจากหนี้

^๙ บันทึก เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแปรสภาพการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย บริษัททำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด และการพัฒนาทำอากาศยานที่เกี่ยวข้อง (คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เรื่องเสร็จที่ ๕๒๓/๒๕๔๓) ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๔๘๐ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๓

^{๑๐} คำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๒๕๑๖/๒๕๓๘ โจทก์ได้รับโอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สินและเงินงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับโรงเรียนประชาบาลจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารฯ เป็นการโอนโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายไม่อยู่ในบังคับบทบัญญัติว่าด้วยการโอนสิทธิเรียกร้องตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์สำหรับการฟ้องผู้ต้องรับผิดชอบตามสัญญาจ้างเหมาและผู้ทำละเมิดเกี่ยวกับสัญญาดังกล่าว จึงโอนมาเป็นของโจทก์

ให้เรียบร้อยเสียก่อน อนึ่ง การแปลงสภาพ ทศท. จะต้องไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาซึ่งต้องอยู่ภายใต้กรอบจำกัดตามมาตรา ๘๐ วรรคสาม^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ กล่าวคือ ต้องไม่เป็นการลดหรือจำกัดสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ มิเช่นนั้นถือเป็นการกระทำที่มีผลกระทบกระเทือนต่อความสมบูรณ์ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ซึ่งจะกระทำมิได้

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๔๕

^{๑๑} มาตรา ๘๐ ๑ล๑

๑ล๑

การทำความเข้าใจเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา โดยมีใช่เป็นการลดหรือจำกัดสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น มิให้ถือว่าเป็นการกระทำที่มีผลกระทบกระเทือนความสมบูรณ์ของการอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาดังกล่าว