

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การนับวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๕๐/๑๗๗ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำตามมาตรา ๑๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ว่าเป็นการดำเนินการที่ยังไม่ครบถ้วนตามกระบวนการและขั้นตอนที่กฎหมายและข้อบังคับของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำกำหนดไว้ ดังนั้น มหาวิทยาลัยจึงต้องดำเนินการเริ่มต้นให้มีกระบวนการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำใหม่ ทั้งนี้ ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา (เรื่องเสร็จที่ ๒๔๔/๒๕๔๙) และบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา (เพิ่มเติม) (เรื่องเสร็จที่ ๔๔๖/๒๕๔๙) นั้น มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาได้พิจารณาแล้วมีประเด็นปัญหาต่อเนื่องจากความเห็นดังกล่าว จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเพิ่มเติมดังนี้

๑. กรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำในมหาวิทยาลัยที่ได้รับแต่งตั้งโดยมิชอบเพราะการดำเนินการยังไม่ครบถ้วนตามกระบวนการและขั้นตอนที่กฎหมายและข้อบังคับของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำกำหนดไว้จะต้องนับเป็นวาระในการดำรงตำแหน่งหรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามข้อ ๑ ต้องพ้นจากตำแหน่ง จะถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง ใช่หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยว่า การเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาเป็นการดำเนินการที่ยังไม่ครบถ้วนตามกระบวนการและขั้นตอนที่กฎหมายและข้อบังคับของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำกำหนดไว้และมหาวิทยาลัย

จะต้องดำเนินการให้มีกระบวนการเลือกตั้งใหม่ เป็นเหตุให้คณาจารย์ประจำซึ่งได้รับการประกาศชื่อเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้แก่ นายอิสระ โกวิทวิบูล ผู้ช่วยศาสตราจารย์อุดม นิลแสง นายอุทัย ภูเจริญ และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดุลย์ ตันประยูร ต้องพ้นจากตำแหน่ง

ในการดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยใหม่จากคณาจารย์ประจำตามมาตรา ๑๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ สภามหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ได้มีการประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ครั้งที่ ๙/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๙ มีมติให้มหาวิทยาลัยดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาของกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๗ ผลการเลือกตั้งปรากฏว่ามีผู้ได้รับเลือกตั้งจำนวนสี่คน ได้แก่ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นพวรรณ อีระพันธ์เจริญ นายวิษุกร นาคธน นายสุนทร โภชนงค์ และนายวีวัตร์ สิริภูบาล^๑ มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาขอหารือว่า การดำรงตำแหน่งของคณาจารย์ประจำทั้งสิ้นซึ่งได้รับเลือกตั้งใหม่ดังกล่าวจะเป็นการดำรงตำแหน่งแทนกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำชุดเดิมหรือเป็นการเริ่มวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาแล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า การดำรงตำแหน่งของกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำซึ่งได้รับเลือกตั้งใหม่ จะเป็นการดำรงตำแหน่งแทนกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำชุดเดิมหรือเป็นการเริ่มวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อได้ให้ความเห็นแล้วว่า กระบวนการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำเดิมไม่ครบถ้วนตามกระบวนการและขั้นตอนที่กฎหมายและข้อบังคับของมหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำกำหนดไว้ มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยาจะต้องดำเนินการเลือกตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำใหม่ กรณีดังกล่าวจึงไม่อาจถือได้ว่าคณาจารย์ประจำทั้งสิ้น ได้แก่ นายอิสระ โกวิทวิบูล ผู้ช่วยศาสตราจารย์อุดม นิลแสง นายอุทัย ภูเจริญ และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดุลย์ ตันประยูร ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำตามมาตรา ๑๖ (๔)^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย

^๑ประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา เรื่อง รายชื่อกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๙

^๒มาตรา ๑๖ ให้มหาวิทยาลัยแต่ละแห่งมีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

๑.ล๑

๑.ล๑

(๔) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย และมีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๓)

๑.ล๑

๑.ล๑

ราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น การดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยของคณาจารย์ประจำ
ทั้งสี่คน ได้แก่ ผู้ช่วยศาสตราจารย์นพวรรณ ธีระพันธ์เจริญ นายวิชชกร นาคธน นายสุนทร
โกษณงค์ และนายรวีวัตร สิริภูบาล ซึ่งได้รับเลือกตั้งใหม่ จึงเป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการสภา
มหาวิทยาลัยโดยเริ่มนับวาระใหม่ตามมาตรา ๑๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ.
๒๕๔๗

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๑

^๓มาตรา ๑๗ นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓)
(๔) และ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระในวรรคหนึ่งแล้ว นายกสภามหาวิทยาลัยและ
กรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติของการเป็นนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยใน
ประเภทนั้น ๆ

(๔) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

(๕) สภามหาวิทยาลัยให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่องต่อหน้าที่หรือ
หย่อนความสามารถ

(๖) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๗) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

การพ้นจากตำแหน่งตาม (๕) ต้องเป็นไปตามมติสองในสามของจำนวนกรรมการสภา
มหาวิทยาลัยเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่นายกสภามหาวิทยาลัย หรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔)
หรือ (๕) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และได้มีการดำเนินการให้ผู้ใดดำรงตำแหน่งแทนแล้ว ให้ผู้นั้นอยู่ใน
ตำแหน่งเพียงเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน แต่ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าเก้าสิบวันจะ
ไม่ดำเนินการให้มีผู้ดำรงตำแหน่งแทนก็ได้ ให้สภามหาวิทยาลัยประกอบด้วยกรรมการสภามหาวิทยาลัยเท่าที่มี
อยู่มีอำนาจและปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๘ ต่อไป