

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การมอบอำนาจของอธิบดีกรมการจัดหางานให้ร้องทุกข์กล่าวโทษเพื่อ

ดำเนินคดีอาญาผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ ตช ๐๐๐๔.๖/๓๔๒๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ด้วยกรมการจัดหางาน ได้มีคำสั่งที่ ๓๔๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มอบอำนาจในการร้องทุกข์กล่าวโทษให้ข้าราชการตำรวจ ซึ่งมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป ที่ปฏิบัติงานอยู่ในสังกัดสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกองบังคับการตำรวจน้ำ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเฉพาะความผิดที่เกิดขึ้นในท้องที่ที่ตนรับผิดชอบ เพื่อให้ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องจนกว่าคดีจะถึงที่สุด โดยให้รายงานผลการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษให้อธิบดีกรมการจัดหางานทราบ และได้มีหนังสือแจ้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบเพื่อแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากความผิดตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นความผิดอาญาแผ่นดินที่ผู้ใดรวมทั้งข้าราชการตำรวจสามารถกล่าวโทษได้อยู่แล้วโดยกรมการจัดหางานไม่จำเป็นต้องมอบอำนาจให้ร้องทุกข์กล่าวโทษอีกทั้งไม่มีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจอธิบดีกรมการจัดหางานมอบอำนาจให้ข้าราชการตำรวจดังกล่าวเพื่อร้องทุกข์กล่าวโทษดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดโดยปราศจากความตกลงยินยอมของข้าราชการตำรวจผู้รับมอบอำนาจหรือมีอำนาจสั่งการให้ข้าราชการตำรวจรายงานผลการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษให้อธิบดีกรมการจัดหางานทราบ

จึงขอหารือว่า อธิบดีกรมการจัดหางานมีอำนาจมอบอำนาจแก่ข้าราชการตำรวจและออกคำสั่งให้ข้าราชการตำรวจที่มีได้สังกัดกรมการจัดหางานปฏิบัติราชการดังกล่าวได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว และได้ฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (กรมการจัดหางาน) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว เห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวและตรวจสอบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง มาทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งตามพระราชบัญญัตินี้ได้บัญญัติบทกำหนดโทษกรณีที่มีผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติต่าง ๆ ไว้ โดยมีได้กำหนดให้เป็นความผิดอันยอมความได้ การฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นความผิดอาญาแผ่นดิน ซึ่งแม้ว่าจะไม่มี

การร้องทุกข์กล่าวโทษก็ตาม เจ้าพนักงานตำรวจก็มีอำนาจหน้าที่ดำเนินคดีแก่ผู้กระทำผิดนั้นได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และเมื่อเป็นการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจึงไม่ต้องการมอบอำนาจ จากหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวฯ เสียก่อน แต่อย่างใด

สำหรับการที่อธิบดีกรมการจัดหางานได้ออกคำสั่งกรมการจัดหางาน ที่ ๗๔๘/๒๕๔๔ เรื่อง มอบอำนาจให้ร้องทุกข์กล่าวโทษเพื่อดำเนินคดีอาญาผู้กระทำผิด (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เพื่อมอบอำนาจให้ข้าราชการตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป นั้นสืบเนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเคยมีคำสั่งกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ที่ ๑๙๐/๒๕๓๙ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๓๙ แต่งตั้งข้าราชการตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไปเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คำสั่งของกรมการจัดหางาน ที่ ๗๔๘/๒๕๔๔ จึงมีลักษณะเป็นการมอบหมายความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติตามกฎหมาย ให้เกิดความชัดเจนว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งได้รับแต่งตั้งนั้นจะต้องมีหน้าที่รับผิดชอบในการดูแลให้มีการดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วย การดำเนินการของอธิบดีกรมการจัดหางานในการออกคำสั่งดังกล่าว จึงย่อมกระทำได้



(ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๔๕