

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔)
และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗

มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๔/๑๙๐๑ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ และที่ ศธ ๐๕๓๔/๒๗๓ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สรุปความได้ว่า กรรมการสภามหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) แห่ง
พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งสามปี ในวันที่ ๘
ธันวาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามลำดับ และในการประชุมสภามหาวิทยาลัยราช
ภัฏลำปาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๑ ได้มีการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการ
ดำเนินการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) แห่ง
พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ แทนตำแหน่งที่ว่างลง แต่ในการประชุมสภา
มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางในวันดังกล่าวได้มีประเด็นข้อโต้แย้งว่าข้อ ๙ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัย
ราชภัฏลำปาง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้ดำรงตำแหน่ง
บริหาร พ.ศ. ๒๕๔๗ และข้อ ๑๘ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง ว่าด้วยคุณสมบัติ
หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย พ.ศ.
๒๕๔๗ ได้กำหนดให้ในกรณีการเลือกกรรมการสภามหาวิทยาลัยก่อนครบวาระ ให้วาระการดำรง
ตำแหน่งของกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่ได้รับเลือกนั้น เริ่มตั้งแต่วันที่กรรมการสภาชุดเดิมพ้นจาก
ตำแหน่ง ดังนั้น มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางควรดำเนินการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ
ลำปางแทนตำแหน่งที่ว่างลงให้แล้วเสร็จก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง แต่โดยที่มาตรา ๑๗ วรรค
หก แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติว่า การดำเนินการให้ได้มาซึ่ง
กรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) ต้องดำเนินการภายในเก้าสิบวันนับแต่
วันที่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางจึงขอหารือว่าหากจะดำเนินการสรรหากรรมการ
สภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) ก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ
สภามหาวิทยาลัยตามข้อบังคับดังกล่าวจะเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติมาตรา ๑๗
วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๔๔๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏ ลำปาง ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง) แล้ว เห็นว่า กรรมการสภามหาวิทยาลัย ตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕)^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และเมื่อครบวาระการดำรงตำแหน่งแล้ว มาตรา ๑๗ วรรคหก^๒ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระบุไว้โดยแจ้งชัดว่า ให้มหาวิทยาลัยดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง ประกอบกับมาตรา ๑๗ วรรคห้า^๓ แห่ง

มาตรา ๑๖ ให้มหาวิทยาลัยแต่ละแห่งมีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๔) กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสี่คน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย และมีใช้ผู้ดำรงตำแหน่งตาม (๓)

(๕) กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบเอ็ดคน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย โดยคำแนะนำของนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย ตาม (๒) (๓) และ (๔) ทั้งนี้ ผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวต้องมาจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการศึกษา มนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กฎหมาย การงบประมาณและการเงิน การบริหารงาน บุคคล การปกครองส่วนท้องถิ่น การศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม และด้านอื่น ๆ ตามที่สภามหาวิทยาลัยเห็นสมควร ในจำนวนนี้ให้แต่งตั้งจากบุคคลในเขตพื้นที่บริการการศึกษาของมหาวิทยาลัยแต่ละแห่งไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๗ นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้มีการดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๗ นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่นายกสภามหาวิทยาลัย หรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) หรือ (๕) พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้ดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัย หรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยใหม่ ให้นายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งพ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยใหม่แล้ว

ฯลฯ

ฯลฯ

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ นั้นเอง ก็ได้บัญญัติขั้นตอนและหลักเกณฑ์สำหรับการปฏิบัติไว้ด้วยว่า เมื่อนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้ดำเนินการให้ได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยใหม่ ให้นายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่พ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีนายกสภามหาวิทยาลัยหรือกรรมการสภามหาวิทยาลัยใหม่ อีกด้วย ดังนั้น เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๑๗ วรรคห้า และวรรคหก^๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกันแล้ว เห็นได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางจะดำเนินการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) ก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งไม่ได้ หากมหาวิทยาลัยราชภัฏลำปางจะดำเนินการสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัยตามข้อบังคับก่อนที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๖ (๓) (๔) และ (๕) ครบวาระการดำรงตำแหน่ง ย่อมเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติมาตรา ๑๗ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๑

^๔มาตรา ๑๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒ และ ๓, ข้างต้น