

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้แก่เรือของรัฐบาลต่างประเทศ

กรมเจ้าท่าได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๕๐๑/๐๐๑๘๘๒ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๕ และหนังสือ ที่ คค ๐๕๐๑/นต. ๐๐๑๖ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า บริษัท ไอเอสเอส ชิปปิง (ประเทศไทย) จำกัด มีหนังสือลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๔ แจ้งว่า บริษัทฯ เป็นตัวแทนเรือลาดตระเวนกองรักษาฝั่งญี่ปุ่นชื่อ RYUKYU มีกำหนดเดินทางเข้าเยี่ยมประเทศไทยระหว่างวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๔ ถึง ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๔ ตามข้อตกลงนานาชาติระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประเทศไทย และกองกำลังรักษาฝั่งญี่ปุ่นว่าด้วยการป้องกันโจรสลัดและการใช้อาวุธปล้นเรือ ทั้งนี้ เพื่อทำการฝึกปฏิบัติการป้องกันโจรสลัดและการใช้อาวุธปล้นเรือร่วมกับกองตำรวจน้ำของไทย จึงขอความอนุเคราะห์จากกรมเจ้าท่าในการอำนวยความสะดวกให้แก่เรือดังกล่าวและพิจารณาลดหย่อนค่าจ้างนำร่องด้วย

กรมเจ้าท่าได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ตามข้อตกลงนานาชาติระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกองกำลังรักษาฝั่งญี่ปุ่น เห็นควรลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้แก่เรือ RYUKYU โดยคิดค่าจ้างนำร่องในอัตราร้อยละ ๑๐ ของอัตราค่าจ้างนำร่องปกติ จึงมีหนังสือที่ คค ๐๕๐๘/๐๐๙๓๙ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๔ ถึงปลัดกระทรวงคมนาคม เพื่อขอลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้แก่เรือตรวจการณ์ชายฝั่งญี่ปุ่น RYUKYU โดยเห็นว่าอยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

ต่อมากระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือที่ คค ๐๒๐๖/กน. ๐๐๗๖๘ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ แจ้งว่า กองนิติการได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่สามารถลดหย่อนค่าจ้างนำร่องได้ เพราะการลดหย่อนค่าจ้างนำร่องต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ออกตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) เช่น กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑)ฯ เป็นต้น กรณีของเรือ RYUKYU มีกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันคือ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ ซึ่งไม่ได้กำหนดข้อบังคับหรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการลดหย่อนค่าจ้างนำร่องเอาไว้ดังเช่นกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ และ ฉบับที่ ๕๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑)ฯ จึงไม่สามารถลดหย่อนค่าจ้างนำร่องได้ และหากจะลดหย่อนค่าจ้างนำร่องก็ต้องออกกฎกระทรวง แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ โดยเพิ่มข้อความในลักษณะเดียวกันกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ หรือฉบับที่ ๕๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑)ฯ ก่อน

ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๐๐๔๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมเจ้าท่าได้พิจารณาความเห็นของกองนิติการ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมแล้ว เห็นว่า กรณีเรือตรวจการณ์ชายฝั่งญี่ปุ่น RYUKYU ซึ่งเป็นเรือของรัฐบาลต่างประเทศน่าจะเข้าลักษณะตามข้อ ๕๓ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่อง ออกตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมที่จะลดหย่อนค่าจ้างนำร่องเป็นการเฉพาะรายได้ กรณีจึงเป็นอำนาจของรัฐมนตรีตามข้อ ๕๓ แห่งกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ ที่จะลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้เรือ RYUKYU ได้ โดยไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ ดังนั้น ความเห็นของกรมเจ้าท่าและกองนิติการ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม จึงเป็นความเห็นที่แตกต่างกัน

เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายการเดินเรือและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นไปด้วยความถูกต้องและชัดเจน ซึ่งกรมเจ้าท่าจะได้ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. กรณีเรือตรวจการณ์ชายฝั่งญี่ปุ่น RYUKYU เป็นอำนาจของรัฐมนตรีที่จะลดหย่อนค่าจ้างนำร่องได้ตามข้อ ๕๓ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่อง ออกตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) หรือกรมเจ้าท่าจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ตามความเห็นของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

๒. กรณีเรือของรัฐบาลไทย เรือของรัฐบาลต่างประเทศ เรือที่มีขนาดความยาวตลอดลำต่ำกว่า ๑๖๕ ฟุต (๕๐.๒๙ เมตร) ตามข้อ ๕๓ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องออกตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ที่ประสงค์จะใช้ผู้นำร่องของรัฐบาลในเขตท่าเรือศรัทธาที่กำหนดไว้ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๕ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) นั้น รัฐมนตรีจะลดหย่อนค่าจ้างนำร่องเป็นการเฉพาะรายโดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๕๓ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจฯ ได้หรือไม่ เพียงใด หรือกรมเจ้าท่าจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ เพื่อกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้เป็นไปในลักษณะเดียวกันกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑)ฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี) แล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหารือมีประเด็นในการพิจารณาเพียงว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะอาศัยอำนาจตามข้อ ๕๓ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่อง ออกตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ประกอบกับข้อ ๒ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗) ออกตาม

ความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้แก่เรือตรวจการณ์ชายฝั่งญี่ปุ่น RYUKYU ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้ว เห็นว่า กฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่อง ซึ่งออกตามความในมาตรา ๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) เป็นกฎกระทรวงที่วางหลักทั่วไปเกี่ยวกับการนำร่อง ซึ่งได้แก่ การออกใบอนุญาตเป็นผู้นำร่อง เขตท่าหรือน่านน้ำซึ่งบังคับให้เป็นเขตที่ต้องเดินเรือโดยมีผู้นำร่อง ขนาดและชนิดของเรือที่ยกเว้นไม่ต้องบังคับใช้ผู้นำร่อง การเพิ่มหรือลดหย่อนค่าจ้างนำร่อง ขนาดเรือและพิกัดค่าจ้างนำร่อง ฯลฯ เพื่อใช้บังคับกับทุกเขตท่า ซึ่งแตกต่างจากกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าที่บังคับให้เป็นเขตที่ต้องเดินเรือโดยมีผู้นำร่อง เช่น กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ หรือ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑)ฯ ที่มีผลใช้บังคับเฉพาะเขตท่าตามที่บัญญัติไว้ใน

^๑ มาตรา ๔ การนำร่องนั้น ให้อยู่ในอำนาจและความควบคุมของรัฐบาล ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่กรมเจ้าท่าสังกัดเป็นเจ้าหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และเพื่อการนั้นให้อำนาจออกกฎกระทรวงในเรื่องต่อไปนี้ คือ

๑) กำหนดคุณสมบัติผู้นำร่องและผู้ฝึกการนำร่อง กำหนดชั้นความรู้ผู้นำร่อง วิธีการที่จะสอบความรู้และออกใบอนุญาตแก่ผู้ที่จะขอรับใบอนุญาตเป็นผู้นำร่อง

๒) กำหนดหน้าที่และมรรยาทของผู้นำร่อง

๓) กำหนดจำนวนผู้นำร่องที่จะอนุญาตให้ทำการนำร่องและจำนวนผู้ฝึกงานการนำร่องประจำท่าหรือน่านน้ำแห่งใดแห่งหนึ่ง

๔) กำหนดค่าธรรมเนียมสอบไล่ผู้นำร่อง

๕) กำหนดวิธีการเก็บและแบ่งเงินผลประโยชน์ที่ได้มาเนื่องในการนำร่อง เป็นต้นว่า จะแบ่งให้แก่ผู้นำร่องและผู้ฝึกการนำร่องเท่าใด แบ่งเป็นเงินสำรองหรือเงินทุนตั้งไว้เพื่อการใด และเก็บไว้ ณ ที่ใดเท่าใด

๖) กำหนดเขตท่าหรือน่านน้ำใด ๆ ให้มีการนำร่อง โดยใช้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล หรือของเทศบาล หรือหุ้นส่วนบริษัทหรือเอกชน ทำการนำร่อง ตลอดถึงวางข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องการนั้น

๗) กำหนดเขตท่าหรือน่านน้ำใด ๆ ซึ่งบังคับให้เป็นเขตที่ต้องเดินเรือโดยมีผู้นำร่อง ตลอดถึงวางข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องขนาดและชนิดของเรือที่ยกเว้นไม่ต้องบังคับใช้ผู้นำร่อง การเพิ่มหรือลดหย่อนค่าจ้างนำร่องแก่เรือบางประเภท

๘) กำหนดขนาดเรือที่จะต้องเสียค่าจ้างนำร่อง และพิกัดค่าจ้างนำร่อง

๙) กำหนดการลงทัณฑ์และจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาการลงทัณฑ์แก่ผู้นำร่อง เมื่อผู้นำร่องกระทำความผิดกฎข้อบังคับซึ่งว่าด้วยหน้าที่และมรรยาทของผู้นำร่อง

ทัณฑ์ที่จะลงได้นั้นมี ๒ สถาน คือ

ก. ตาหนิโทษเป็นลายลักษณ์อักษร

ข. ปรับเป็นเงินไม่เกินร้อยบาทหรือลดชั้นเงินเดือนหรือตัดเงินเดือน แล้วแต่กรณี

๑๐) กำหนดแบบบัญชีและรายงานสำหรับให้ผู้นำร่องหรือห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท หรือเทศบาลที่ทำการนำร่องทำยื่นต่อกรมเจ้าท่าเป็นครั้งคราวตามที่เห็นสมควร

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

กฎกระทรวง แม้ว่ากฎกระทรวงดังกล่าวจะกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการนำร่องสำหรับเขตท่าหรือน่านน้ำใดโดยเฉพาะเพื่อให้เกิดความชัดเจนในตัวเองโดยไม่ต้องโย่งไปใช้กฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ อีก แต่ไม่ได้หมายความว่าในกรณีที่กฎกระทรวงดังกล่าวมิได้กำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการนำร่องในเรื่องใดไว้โดยเฉพาะแล้ว จะนำกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ มาใช้บังคับไม่ได้

กรณีการลดหย่อนค่าจ้างนำร่องสำหรับเรือของรัฐบาลต่างประเทศ เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ตามข้อ ๕๓^๒ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ โดยกำหนดว่า เรือของรัฐบาลไทย เรือของรัฐบาลต่างประเทศ หรือเรือที่มีขนาดความยาวตลอดลำต่ำกว่า ๑๖๕ ฟุต (๕๐.๒๙ เมตร) ไม่ต้องใช้ผู้นำร่องภายในเขตที่กำหนดในข้อ ๕๒^๓ ซึ่งได้แก่เขตท่าเรือกรุงเทพฯ และเขตท่าหรือน่านน้ำอื่นๆ ตามแต่จะได้ออกกฎกระทรวงเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม หากเรือดังกล่าวจะใช้ผู้นำร่องก็ได้ แต่ต้องเสียค่าจ้างนำร่องตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดค่าจ้างนำร่อง ซึ่งในกรณีดังกล่าวรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้เฉพาะรายก็ได้

สำหรับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) นั้น เป็นกฎกระทรวงที่กำหนดให้เขตท่าเรือศรีราชาเป็นเขตท่าซึ่งบังคับให้เป็นเขตที่ต้องเดินเรือโดยมีผู้นำร่อง โดยในข้อ ๒^๔ ของกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดข้อยกเว้นสำหรับเรือตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕๓ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ ไว้ด้วย เพียงแต่ไม่ได้กำหนดเรื่องการ

^๒ ข้อ ๕๓ เรือดังต่อไปนี้ ไม่ต้องใช้ผู้นำร่องภายในเขตที่กำหนดในข้อ ๕๒

(๑) เรือของรัฐบาลไทย

(๒) เรือของรัฐบาลต่างประเทศ

(๓) เรือที่มีขนาดความยาวตลอดลำต่ำกว่า ๑๖๕ ฟุต (๕๐.๒๙ เมตร)

เรือตามวรรคหนึ่งนี้จะใช้ผู้นำร่องก็ได้แต่ต้องเสียค่าจ้างนำร่องตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดค่าจ้างนำร่อง รัฐมนตรีจะลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้เฉพาะรายก็ได้

^๓ ข้อ ๕๒ เขตท่าหรือน่านน้ำ ซึ่งบังคับให้เป็นเขตที่ต้องเดินเรือโดยมีผู้นำร่องนั้นให้กำหนดเขตไว้ดังต่อไปนี้

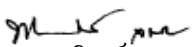
(๑) ตั้งแต่เขตนํ้าลึกประมาณ ๘ เมตร นอกสันดอน ซึ่งปรากฏในแผนที่สันดอน ปากน้ำเจ้าพระยาใกล้กับสถานีนำร่อง ผ่านเขตท่าเรือกรุงเทพฯ ตลอดจนถึงเขตด้านเหนือของเขตท่าเรือกรุงเทพฯ

(๒) เขตท่าหรือน่านน้ำอื่น ๆ นอกจากที่กล่าวไว้ใน (๑) ตามแต่จะได้ออกกฎกระทรวงเพิ่มเติมต่อไป

^๔ ข้อ ๒ เรือกลไฟและเรือเดินทะเลที่เคลื่อนเดินหรือเข้าออกในเขตท่าเรือศรีราชาต้องใช้ผู้นำร่องของรัฐบาล เว้นแต่เรือตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕๓ แห่งกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่อง ออกตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๖ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๗๗ (ฉบับที่ ๒) หรือเรือที่ชักธงไทยที่มีความยาวตลอดลำไม่เกิน ๔๐๐ ฟุต (๑๒๑.๙๒ เมตร) หรือเรือที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ผู้นำร่องพิเศษ

ลดหย่อนค่าจ้างนำร่องดังเช่นข้อ ๕๓ วรรคสอง ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เห็นว่า แม้กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ จะมีได้ กำหนดเรื่องการลดหย่อนค่าจ้างนำร่องไว้ก็ตาม แต่ก็สามารถนำข้อ ๕๓ วรรคสอง ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ มาใช้บังคับได้ เพราะกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ ใช้บังคับกับเขตท่าหรือท่าอื่น ๆ ตามที่จะกำหนดโดยกฎกระทรวงด้วย ดังนั้น จึงสามารถใช้บังคับกับเขตท่าเรือศรีราชาซึ่งเป็นเขตท่าที่กำหนดขึ้นตามกฎกระทรวงด้วย หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เรือตรวจการณ์ชายฝั่งญี่ปุ่น RYUKYU เป็นเรือของรัฐบาลต่างประเทศตามข้อ ๕๓ (๒) ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ เรือดังกล่าวก็จะได้รับยกเว้นไม่ต้องใช้ผู้นำร่อง และถ้าหากเรือ RYUKYU จะใช้ผู้นำร่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมก็มีอำนาจลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้แก่เรือของรัฐบาลต่างประเทศในเขตท่าเรือศรีราชาได้

ส่วนความเห็นของกองนิติการ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะอาศัยอำนาจตามข้อ ๕๓ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ ประกอบกับข้อ ๒ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ ลดหย่อนค่าจ้างนำร่องให้แก่เรือตรวจการณ์ชายฝั่งญี่ปุ่น RYUKYU ไม่ได้ เนื่องจากกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ มิได้กำหนดข้อยกเว้นตามข้อ ๕๓ วรรคสอง ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ ไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ ดังเช่นกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑)ฯ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้ตรวจสอบความเป็นมาของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ แล้ว ปรากฏว่า เดิมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ ได้ยกร่างโดยใช้ถ้อยคำแบบเดียวกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ แต่ต่อมากระทรวงคมนาคมได้ขอแก้ไขโดยให้นำความในข้อ ๕๓^๔ ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ มากำหนดไว้ในกฎกระทรวงดังกล่าวให้ชัดเจนเพื่อความสะดวกในการบังคับใช้โดยไม่ต้องโยกไปใช้กฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ อีก และหากมีการแก้ไขกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ ก็ไม่ต้องแก้ไขกฎกระทรวงฉบับนี้ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑)ฯ ก็ได้ใช้แนวทางในการยกร่างเช่นเดียวกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ ด้วยเหตุนี้ แม้ว่ากฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ มิได้บัญญัติเรื่องการลดหย่อนค่าจ้างนำร่องไว้ก็ตาม แต่เมื่อได้วินิจฉัยไว้ข้างต้นว่าอาจนำข้อ ๕๓ วรรคสอง ของกฎกระทรวงเศรษฐกิจว่าด้วยการนำร่องฯ มาใช้บังคับได้ ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๑๗)ฯ ให้เป็นไปในทำนองเดียวกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๒๖)ฯ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑)ฯ แต่อย่างใด


(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

รองเลขาธิการฯ
รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๔๖