

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง ข้อหารือขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรเกี่ยวกับการได้รับประโยชน์จาก

พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐

มหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๒๒๐๘/๓๖๔๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรได้พิจารณาและมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เรียบร้อยแล้ว (คำสั่งออกวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐) พนักงานผู้ที่ถูกลดโทษทางวินัยและพ้นโทษไปในปี ๒๕๕๐ (ช่วงระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐) ซึ่งไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปี ตามข้อ ๓๓ ในหมวด ๔ การเลื่อนขึ้นเงินเดือนค่าจ้าง ของข้อบังคับองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ฉบับที่ ๑ ว่าด้วยพนักงานและลูกจ้าง ซึ่งกำหนดว่า “พนักงานหรือลูกจ้างผู้ซึ่งจะได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีจะต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้....(๓) ในรอบปีที่แล้วจนถึงวันที่ออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างต้องไม่ถูกลดโทษทางวินัยเว้นแต่โทษภาคทัณฑ์....” และเป็นผู้อยู่ในข่ายได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ จะสามารถใช้สิทธิเรียกร้องให้หน่วยงานพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เพราะเหตุถือว่ามิได้เคยถูกลดโทษทางวินัยได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาข้อหารือขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร โดยได้รับฟังข้อเท็จจริงและความเห็นเพิ่มเติมจากผู้แทนองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรแล้ว เห็นว่า การที่พนักงานองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรผู้ถูกลดโทษทางวินัยไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑ นั้น เพราะพนักงานผู้นั้นถูกลดโทษทางวินัยตามคำสั่งลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งตามข้อ ๓๓ (๓)^๑ ของข้อบังคับ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๖๘ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ ข้อ ๓๓ พนักงานหรือลูกจ้างผู้ซึ่งจะได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีจะต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ฉบับที่ ๑ ว่าด้วยพนักงานและลูกจ้าง ได้วางหลักเกณฑ์เรื่องการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างประจำปีสำหรับพนักงานไว้ว่า “ในรอบปีที่แล้วจนถึงวันออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างต้องไม่ถูกลงโทษทางวินัย...” แต่ต่อมาในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลให้การลงโทษทางวินัยของพนักงานผู้นั้นได้รับการลบล้างไปโดยให้ถือว่าไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย ซึ่งหากในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรยังมีได้ออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรจะยกข้อ ๓๓ (๓) ของข้อบังคับดังกล่าว มาพิจารณาเพื่อกดการเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างพนักงานผู้นั้นไม่ได้ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าพนักงานดังกล่าวอาจขอให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างโดยอ้างว่าตนไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ต้องห้ามตามข้อ ๓๓ (๓) ของข้อบังคับองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรฯ ได้ แต่องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรจะยกเรื่องเพื่อพิจารณาหรือไม่ ย่อมเป็นดุลพินิจขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เพราะการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ (วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐) ได้ล่วงพ้นไปแล้ว ซึ่งในขณะนั้นพนักงานคนดังกล่าวยังต้องโทษทางวินัยอยู่และยังไม่ได้รับการล้างมลทิน ทั้งตามมาตรา ๗^๒ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น การล้างมลทินไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใดๆ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๑

(๓) ในรอบปีที่แล้วจนถึงวันออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างต้องไม่ถูกลงโทษทางวินัยเว้นแต่โทษภาคทัณฑ์

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๗ การล้างมลทินตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใดๆ ทั้งสิ้น