

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง ทาริอกรณักรทรวงการคลังออกกฎกระทรวงซึ่งมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลง
หลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์
เกี่ยวกับที่ราชพัสดุของรัฏฐวิสาหกิจการประปาส่วนภูมิภาค

การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ได้มีหนังสือ ที่ มท ๕๕๐๔๒/๓๖๒๐ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลความได้ว่า กรมธนารักษ์ได้แจ้งให้ กปภ. ทราบว่ากระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ และตามบทเฉพาะกาลของกฎกระทรวงดังกล่าว ข้อ ๓๙ ได้กำหนดให้ “ที่ราชพัสดุที่รัฏฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลปกครองดูแลหรือใช้ประโยชน์โดยชอบอยู่แล้วก่อนหรือในวันที่ กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และได้รับการยกเว้นค่าตอบแทนการใช้ที่ราชพัสดุมาก่อน ให้แจ้งขอทำ ความตกลงเกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวกับกรมธนารักษ์ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่ วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และหากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วโดยไม่มีการแจ้งขอใช้ที่ราชพัสดุ ก็ให้สิทธิการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวสิ้นสุดลง” จึงขอให้ กปภ. แจ้งทำความตกลงเกี่ยวกับการใช้ที่ ราชพัสดุตามข้อ ๓๙ กับกรมธนารักษ์ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ (ภายในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) มิฉะนั้นสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุของ กปภ. ที่มีอยู่ตาม พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ จะสิ้นสุดลง

กปภ. ได้พิจารณาบทเฉพาะกาลของกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวตามข้อ ๓๙ แล้ว เห็นว่าข้อกำหนดดังกล่าว อาจขัดต่อมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่บัญญัติว่า “สิทธิตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ ให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้ที่ ราชพัสดุของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย หรือกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข แล้วแต่ กรณีด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการและทรัพย์สินที่โอนไป” เนื่องจากสิทธิในการใช้ที่ ราชพัสดุที่ กปภ. จะต้องทำความตกลงกับกรมธนารักษ์ตามข้อ ๓๙ นั้น เป็นสิทธิในการใช้ที่ราช พัทสดุที่ กปภ. ได้รับโอนมาจากกรมโยธาธิการและกรมอนามัย ตามมาตรา ๕๑ แห่ง พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาคฯ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ได้มีการตราขึ้นและมีผลใช้บังคับภาย หลังจากที่พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘และกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความ ในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ มีผลใช้บังคับแล้ว โดยกฎกระทรวงดังกล่าวได้ กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ

ในราชการ ขออนุญาตใช้ที่ราชพัสดุกับกรมธนารักษ์ และเมื่อได้รับอนุญาตแล้ว กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องใช้ประโยชน์ ดูแล บำรุงรักษา รวมทั้งส่งคืนที่ราชพัสดุตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ จึงเห็นได้ว่า มาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาคฯ มีเจตนารมณ์ที่จะให้สิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุของกรมโยธาธิการและกรมอนามัยที่ได้มาตามกฎกระทรวงดังกล่าว ตกไปเป็นของ กปภ. เพื่อให้ กปภ. ได้ใช้ประโยชน์ในการผลิตและจำหน่ายน้ำประปาแก่ประชาชน อันเป็นการจัดทำบริการสาธารณะที่ต่อเนื่องจากที่กรมอนามัยและกรมโยธาธิการได้เคยดำเนินการอยู่ก่อนการจัดตั้ง กปภ. โดยให้สิทธิการใช้ที่ราชพัสดุของ กปภ. ที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาคฯ อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๑๙)ฯ ที่ได้วางหลักเกณฑ์ไว้เป็นการทั่วไป ให้กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุถือปฏิบัติ ดังนั้น กปภ. จึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวเสมือนหนึ่งเป็นกรมที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุตามกฎกระทรวงดังกล่าวด้วย

ด้วยเหตุนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะออกกฎกระทรวงที่มีบทบัญญัติที่วางหลักเกณฑ์ใหม่ให้ กปภ. ถือปฏิบัติเป็นการเฉพาะที่ผิดแผกแตกต่างจากหลักเกณฑ์ทั่วไปที่กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติอยู่ อันเป็นการขัดต่อมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาคฯ ได้ก็ต่อเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้สิทธิในที่ราชพัสดุให้ กปภ. ถือปฏิบัติเป็นพิเศษ แยกต่างหากจากหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขทั่วไปที่กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุถือปฏิบัติ และเมื่อปรากฏว่ายังไม่มี การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุฯ เพื่อให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงในลักษณะดังกล่าว จึงต้องถือว่าบทเฉพาะกาลตามข้อ ๓๙ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่กำหนดหลักเกณฑ์พิเศษให้ กปภ. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคล และปกครองดูแลใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุโดยชอบอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ โดยได้รับยกเว้นค่าตอบแทนการใช้ที่ราชพัสดุ ต้องแจ้งขอทำความตกลงเกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวกับกรมธนารักษ์ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับและหาก กปภ. ไม่ได้แจ้งขอใช้ที่ราชพัสดุภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้สิทธิการใช้ที่ราชพัสดุของ กปภ. ที่มีอยู่ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาคฯ เป็นอันสิ้นสุดลง กฎกระทรวงดังกล่าวจึงมีบทบัญญัติที่เกินกว่าอำนาจของรัฐมนตรีที่มีอยู่ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทและขัดต่อพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาคฯ ซึ่งมีลำดับศักดิ์สูงกว่า กปภ. จึงขอหารือว่าความเห็นของ กปภ. ดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว โดยได้รับฟัง คำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรม ที่ดิน) และผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาคแล้ว เห็นว่า ข้อหาหรือของ กปภ. มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ๒ ประเด็นคือ

๑. การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดย กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๓๙ ให้รัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลซึ่งปกครองดูแลหรือใช้ ประโยชน์ในที่ราชพัสดุโดยชอบอยู่แล้วก่อนหรือในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับโดยได้รับยกเว้น ค่าตอบแทน ถือปฏิบัติแตกต่างจากหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๓๘ ที่กำหนดไว้สำหรับ กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นการใช้อำนาจเกินกว่าที่บัญญัติไว้ ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่

๒. การที่บทเฉพาะกาลข้อ ๓๙ แห่งกฎกระทรวง ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้สิทธิ การใช้ที่ราชพัสดุของรัฐวิสาหกิจเป็นอันสิ้นสุดลงเมื่อมิได้มีการแจ้งขอใช้ที่ราชพัสดุนั้นภายในเวลา ที่กำหนด จะเป็นการขัดต่อมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่

ในประเด็นที่หนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณาแล้วมีความเห็น ว่า พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบที่ราชพัสดุ โดย กระทรวงการคลังในฐานะเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุมีอำนาจในการบริหารจัดการเกี่ยวกับที่ ราชพัสดุ ซึ่งอำนาจในการบริหารจัดการดังกล่าว มาตรา ๖^๑ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุฯ บัญญัติให้คณะกรรมการที่ราชพัสดุเป็นผู้ดำเนินการในนามกระทรวงการคลัง มีหน้าที่ในการ กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ สำหรับหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดนั้นให้ตราเป็น กฎกระทรวง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้รักษาการตามกฎหมายมีอำนาจออก กฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และเนื่องจาก “กฎกระทรวง” ดังกล่าวเป็น กฎหมายที่ฝ่ายบริหารออกตามที่ได้รับมอบหมายอำนาจตามพระราชบัญญัติโดยมีความมุ่งหมาย เพื่อวางหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราช

^๑ มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการที่ราชพัสดุ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวง อุตสาหกรรม อธิบดีกรมที่ดินผู้อำนวยการสำนักผังเมือง เป็นกรรมการ อธิบดีกรมธนารักษ์เป็นกรรมการและ เลขานุการ และผู้อำนวยการกองรักษาที่หลวง กรมธนารักษ์เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการปกครอง ดูแลบำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ

หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ให้ตราเป็นกฎกระทรวง

พัสดุ เมื่อใดที่ฝ่ายบริหารเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ก็สามารถดำเนินการได้ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุฯ ดังนั้น การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงฯ โดยกำหนดบทเฉพาะกาลข้อ ๓๙^๒ ให้รัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลที่ปกครองดูแลหรือใช้ประโยชน์โดยชอบอยู่แล้ว ก่อนหรือในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับและได้รับการยกเว้นค่าตอบแทนการใช้ที่ราชพัสดุมาก่อน ให้แจ้งขอทำความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวต่อกรมธนารักษ์ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และหากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วโดยไม่มีการแจ้งขอใช้ที่ราชพัสดุ ก็ให้สิทธิการใช้ที่ราชพัสดุลสิ้นสุดลงนั้น แม้ว่าหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะแตกต่างจากหลักเกณฑ์ของผู้ใช้ที่ราชพัสดุตามข้อ ๓๘^๓ ที่เป็นส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ไม่เป็นการใช้อำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเกินกว่าที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุฯ

สำหรับประเด็นที่สอง เห็นว่า การที่บทบัญญัติมาตรา ๕๑^๔ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้สิทธิตามมาตรา ๔๙^๕ และมาตรา ๕๐^๖ หมายความว่ารวมถึงสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย หรือกรม

^๒ ข้อ ๓๙ ที่ราชพัสดุที่รัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลปกครองดูแลหรือใช้ประโยชน์โดยชอบอยู่แล้ว ก่อนหรือในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และได้รับการยกเว้นค่าตอบแทนการใช้ที่ราชพัสดุมาก่อน ให้แจ้งขอทำความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวกับกรมธนารักษ์ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และหากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วโดยไม่มีการแจ้งขอใช้ที่ราชพัสดุก็ให้สิทธิการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวสิ้นสุดลง

เมื่อได้รับคำขอใช้ที่ราชพัสดุ ให้กรมธนารักษ์พิจารณาอนุญาตให้รัฐวิสาหกิจใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนต่อไปได้ตามความจำเป็นและสมควร และเมื่อได้รับอนุญาตแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจนั้นปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตให้รัฐวิสาหกิจใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง ให้คณะกรรมการที่ราชพัสดุเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

^๓ ข้อ ๓๘ ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปกครองดูแลหรือใช้ประโยชน์โดยชอบอยู่แล้ว ก่อนหรือในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ต่อไปโดยไม่ต้องขอทำความเข้าใจกับกรมธนารักษ์ใหม่ แต่ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้

^๔ มาตรา ๕๑ สิทธิตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ ให้หมายความว่ารวมถึงสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย หรือกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข แล้วแต่กรณี ด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการและทรัพย์สินที่โอนไป

^๕ มาตรา ๔๙ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณและทุนหมุนเวียนการจำหน่ายน้ำประปาส่วนภูมิภาคของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการประปา ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และ กปภ. จะได้ตกลงกันไปเป็นของ กปภ. ทั้งนี้ ภายในเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

^๖ มาตรา ๕๐ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณของกรมอนามัยกระทรวงสาธารณสุข ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการประปา ตามที่รัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขและ กปภ. จะได้ตกลงกันไปเป็นของ กปภ. ทั้งนี้ ภายในเวลาไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

อนามัย กระทรวงสาธารณสุข แล้วแต่กรณี นั้นก็ด้วยมีวัตถุประสงค์ที่จะให้ กปภ. ซึ่งเป็น
รัฐวิสาหกิจ ได้สิทธิใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุต่อไปตามภารกิจที่ได้รับโอนมาตามกฎหมาย โดยไม่
ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกับกระทรวง ทบวง กรม หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น
บทบัญญัติดังกล่าวมิได้ให้อำนาจแก่ กปภ. ในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษาใช้ และจัดหา
ประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุโดยอิสระแต่อย่างใด กปภ. ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิใช้ที่ราชพัสดุตามกฎหมาย
จึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุที่คณะกรรมการที่ราชพัสดุ
กำหนดขึ้นตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ สำหรับหลักเกณฑ์ที่
คณะกรรมการกำหนดตามข้อ ๓๙^๓ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล
บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่เป็น
นิติบุคคลที่ปกครองดูแลหรือใช้ประโยชน์โดยชอบอยู่แล้วก่อนหรือในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ
และได้รับยกเว้นค่าตอบแทน ให้แจ้งขอทำความตกลงเกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวต่อ
กรมธนารักษ์ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และหากพ้น
กำหนดเวลาดังกล่าวแล้วไม่มีการแจ้งขอใช้ที่ราชพัสดุก็นำให้สิทธิการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวสิ้นสุดลง
นั้น ได้กำหนดขึ้นเนื่องจากรัฐมนตรีมีนโยบายที่จะควบคุมดูแลรัฐวิสาหกิจที่เข้าใช้ประโยชน์ในที่ราช
พัสดุนั้นเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินซึ่งได้จัดไว้เพื่อประโยชน์ในทางราชการ ให้มีการใช้ตามความ
จำเป็นและสมควร ดังนั้น กปภ. จึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๓๙ ด้วยการแจ้งขอทำ
ความตกลงเกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุดังกล่าวต่อกรมธนารักษ์ภายในระยะเวลาที่กำหนดและแสดง
ถึงความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุนั้น เพื่อกรมธนารักษ์จะได้พิจารณาต่อไป จึงไม่ถือ
ว่าบทเฉพาะกาลข้อ ๓๙ แห่งกฎกระทรวงดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติมาตรา ๕๑ แห่ง
พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาคฯ แต่อย่างใด

ลงชื่อ พรทิพย์ จาละ

(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๔๖

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น