

บันทึก

เรื่อง การพิจารณาลงโทษทางวินัยพนักงานองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๒๐๓/๐๔๗๕๐ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากการยุบเลิกองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวโดยพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวพ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๒ ผลการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีปัญหาข้อกฎหมายเกิดขึ้น กล่าวคือ ก่อนที่พระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การฯ มีผลใช้บังคับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงนายวิศิษฐ์ วัชรขจร อดีตผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้จัดการองค์การฯ สาขาขอนแก่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘-๒๕๓๖ และนางจงกลณี พลวรรณ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกบริหารงานทั่วไป รักษาการผู้จัดการองค์การฯ สาขาขอนแก่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๗-๒๕๓๙ ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ ๑๘๓(ก)/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๑ และที่ ๒๕๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ตามลำดับ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ คณะกรรมการสอบสวนทางวินัยรายงานผลการสอบสวนไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ผู้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยเพื่อทราบ และพิจารณาส่งรายงานดังกล่าวให้คณะกรรมการขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวพิจารณาตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ โดยสรุปผลการสอบสวนรายงานวิศิษฐ์ฯ เห็นควรลงโทษภาคทัณฑ์ ส่วนรายงานจงกลณีฯ เห็นควรยุติเรื่อง

ในระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนที่กล่าวมาข้างต้น พระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การฯ มีผลใช้บังคับ อำนาจในการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานองค์การฯ ของคณะกรรมการองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจึงถูกยกเลิกไปพร้อมกับพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวฯ หลังจากนั้นเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งรายงานการดำเนินการทางวินัยดังกล่าวให้คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีขององค์การฯ ที่ตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การฯ พิจารณาตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ที่กำหนดให้องค์การฯ ซึ่งได้ยุบเลิกไปตามความในมาตรา ๓ ให้ถือว่าคงอยู่เท่าที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี และมาตรา ๖ ให้นำบทบัญญัติหมวด ๕ ลักษณะ ๒๒ ในบรรพ ๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับแก่อำนาจหน้าที่ของผู้ชำระบัญชี คือ การชำระสะสางการงานของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทนั้นให้เสร็จไปกับจัดการใช้หนี้เงินและแจกจ่ายสินทรัพย์ของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทนั้น

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๒ คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีขององค์การฯ ได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบว่าคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีฯ ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาหรือลงโทษทางวินัยแก่พนักงานขององค์การฯ ที่กระทำผิดวินัยก่อนมีการยุบเลิก

องค์การฯ เนื่องจากไม่มีอำนาจตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ โดยมีเพียงอำนาจในการชำระบัญชี
 สะงาการงาน จัดจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินขององค์การฯ ให้เสร็จสิ้นไปเท่านั้น และการพิจารณา
 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยได้พิจารณาแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและ
 สหกรณ์ ดังนั้น การพิจารณาแต่งตั้งถอดถอนผู้ที่อยู่ในตำแหน่งผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ของ
 องค์การฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้พิจารณาตามอำนาจแห่งพระราช
 กฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมห้องเย็นฯ มาตรา ๒๐ แต่พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ได้ถูก
 ยกเลิกโดยพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การอุตสาหกรรมห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๔๑ และมาตรา ๘
 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามพระราช
 กฤษฎีกาฉบับดังกล่าว ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรจะเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณา
 ลงโทษทางวินัยนายวิศิษฐ์ วัชรขจร กับพวก

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงหาข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือคณะกรรมการผู้ชำระบัญชี
 เป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณารายงานการลงโทษทางวินัยนายวิศิษฐ์ วัชรขจร และนางจงกลณี
 พลวรรณ

๒. ผู้มีอำนาจพิจารณาการรายงานการลงโทษทางวินัยนายวิศิษฐ์ วัชรขจร และ
 นางจงกลณี พลวรรณ ตามข้อ ๑ จะมีอำนาจเพิ่มโทษได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวประกอบกับ
 ได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง
 (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) แล้ว
 ปรากฏข้อเท็จจริงว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้รักษาการตามพระราช
 กฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๐๑ ได้มีคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ที่ ๑๘๓(ก)/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย
 และคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ ๒๔๘/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง
 เปลี่ยนแปลงแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยนายวิศิษฐ์ วัชรขจร รอง
 ผู้อำนวยการฝ่ายการตลาด องค์การอุตสาหกรรมห้องเย็น เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้จัดการองค์การ
 ฯ สาขาขอนแก่น กรณีมีพฤติการณ์ทุจริตประพฤติมิชอบโดยจัดตั้งบริษัทค้าขายแข่งกับองค์การ
 อุตสาหกรรมห้องเย็น และนางจงกลณี พลวรรณ หัวหน้าแผนกบริหารทั่วไป รักษาการผู้จัดการ
 องค์การฯ สาขาขอนแก่น มีส่วนร่วมกระทำความผิดด้วย ตามข้อเท็จจริงดังกล่าวนี้ คณะกรรมการ
 กฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เห็นว่า พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๐๑
 และระเบียบว่าด้วยวินัยและการลงโทษพนักงานองค์การห้องเย็นและโรงน้ำแข็ง ลงวันที่ ๑๕
 ตุลาคม ๒๔๙๘ ซึ่งยังใช้อยู่ในการลงโทษพนักงาน ไม่ได้กำหนดให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 เกษตรและสหกรณ์ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยของพนักงานองค์การ
 อุตสาหกรรมห้องเย็น คำสั่งดังกล่าวจึงไม่มีผลใช้บังคับในการสอบสวนทางวินัยกับบุคคลทั้งสอง
 ในกรณีนี้จึงต้องถือว่ายังไม่มี การสอบสวนทางวินัยกับบุคคลทั้งสองดังกล่าว และเมื่อได้มีการยุบ

เลิกองค์การอุตสาหกรรมห้องเย็นโดยพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การอุตสาหกรรมห้องเย็นฯ แล้ว การดำเนินการทางวินัยกับนายวิศิษฐ์ฯ และนางจงกลณีฯ ต่อไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง องค์การอุตสาหกรรมห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๐๑ จึงไม่อาจกระทำได้

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๔๓