

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้จ่ายเงินที่เป็นทุนประเดิมของสถาบันการบินพลเรือน

สถาบันการบินพลเรือน (สบพ.) ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สบพ. ๑๓๑/๕๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๘ (๓) (๔) และ (๕) กำหนดให้เงินที่เป็นทุนประเดิมของ สบพ. ประกอบด้วยเงินที่เป็นทุนประเดิมจากบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท เงินที่เป็นทุนประเดิมจากการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย จำนวน ๒๕ ล้านบาท และเงินที่เป็นทุนประเดิมจากบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จำนวน ๒๕ ล้านบาท รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๐ ล้านบาท

เนื่องจากยังไม่เป็นที่ชัดเจนในทางปฏิบัติเกี่ยวกับเงินที่เป็นทุนประเดิม สบพ. จึงขอหารือว่า เงินที่เป็นทุนประเดิมจากทั้งสามหน่วยงานข้างต้นจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๐ ล้านบาท สามารถนำไปใช้เพื่อการดำเนินงานของ สบพ. ได้หรือไม่ หากสามารถนำไปใช้ได้ สบพ. จะต้องปฏิบัติอย่างไร และในทางตรงกันข้าม หากไม่สามารถนำไปใช้ได้ สบพ. จะแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องที่เกิดขึ้นได้อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนสถาบันการบินพลเรือน เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า สถาบันการบินพลเรือน (สบพ.) จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดดำเนินการผลิตบุคลากรทางด้านการบินและดำเนินการเกี่ยวกับบริการช่างอากาศ บริการอากาศยาน และกิจการอื่นที่เกี่ยวกับกิจการการบิน^๑ โดยมาตรา ๘^๒ แห่งพระ

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๑๕๐๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การขึ้นองค์การหนึ่ง เรียกว่า “สถาบันการบินพลเรือน” เรียกโดยย่อว่า “สบพ.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Civil Aviation Training Center” เรียกโดยย่อว่า “CATC”

^๒ มาตรา ๖ ให้ สบพ. มีวัตถุประสงค์ในการจัดดำเนินการผลิตบุคลากรทางด้านการบิน และดำเนินการเกี่ยวกับบริการช่างอากาศ บริการอากาศยาน และกิจการอื่นเกี่ยวกับกิจการบินเพื่อประโยชน์ในการผลิตบุคลากรดังกล่าว

^๓ มาตรา ๘ ทุนของ สบพ. ให้ประกอบด้วย

(๑) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม

(๒) ทรัพย์สินของกรมการบินพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวกับศูนย์ฝึกการบินพลเรือนในประเทศไทยที่โอนมาตามมูลค่าปัจจุบัน

ราชกฤษฎีกาดังกล่าว กำหนดให้มี “ทุน” ซึ่งประกอบด้วยเงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม ทรัพย์สินของกรมการบินพาณิชย์บางส่วน ทุนประเดิมจากบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย และบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เงินที่รัฐบาลจ่ายเพิ่มเติมให้เป็นคราว ๆ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ และดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว ซึ่งหมายความว่า ทุนของ สบพ. ที่กฎหมายกำหนดให้ยืมเป็นเงินทุนเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินกิจการของ สบพ. อันรวมถึงการลงทุนในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง โดยมีทุนประเดิมในขณะเริ่มดำเนินกิจการจากแหล่งทุนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และรัฐบาลมีความผูกพันที่จะต้องจ่ายเพิ่มเติมแก่ สบพ. อีกเป็นคราว ๆ แต่เงินที่ใช้ในการลงทุนหรือดำเนินกิจการต่าง ๆ นั้น สบพ. อาจหาหรือได้เงินจากที่อื่นนอกจากเงินทุนดังกล่าวได้ เมื่อทุนประเดิมเป็นส่วนหนึ่งของทุนที่ใช้ในการดำเนินกิจการของ สบพ. ดังนั้น หาก สบพ. ประสงค์จะใช้เงินดังกล่าวเพื่อการดำเนินกิจการภายในขอบวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนดไว้ย่อมมีอำนาจดำเนินการได้ ส่วนในประเด็นที่ว่า การนำเงินดังกล่าวไปใช้เพื่อการดำเนินงานของ สบพ. จะต้องปฏิบัติตามใด ๆ นั้น เป็นกรณีที่ สบพ. จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการนั้น



(ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๔๕

-
- (๓) เงินที่เป็นทุนประเดิมจากบริษัทการบินไทย จำกัด จำนวนหนึ่งร้อยล้านบาท
 (๔) เงินที่เป็นทุนประเดิมจากการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย จำนวนยี่สิบห้าล้านบาท
 (๕) เงินที่เป็นทุนประเดิมจากบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จำนวนยี่สิบห้าล้านบาท
 (๖) เงินที่รัฐบาลจ่ายเพิ่มเติมให้เป็นคราว ๆ
 (๗) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
 (๘) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๗)

บาท