

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการตรากฎหมายเพื่อยุบกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม
ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๒๐๖/๗๗๓ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า มาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ และงบประมาณของ กรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เว้นแต่กิจการไปรษณีย์และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม มีผลให้หน้าที่ของ กรมไปรษณีย์โทรเลขสิ้นไป แต่โดยที่กรมไปรษณีย์โทรเลขจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๖ (๗) แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ และมีหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่ตามพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ไม่ได้บัญญัติให้ยกเลิกมาตรา ๑๖ (๗) แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๓๐ วรรคสอง บัญญัติว่า การรวมหรือการโอนกระทรวง ทบวง กรม ที่มีผลเป็นการจัดตั้งเป็นกระทรวง ทบวง กรม ขึ้นใหม่ หรือการรวมหรือการโอน กระทรวง ทบวง กรม ที่มิได้มีการจัดตั้งเป็น กระทรวง ทบวง กรม ขึ้นใหม่ ทั้งนี้ โดยไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือ ลูกจ้างเพิ่มขึ้น หรือการยุบกระทรวง ทบวง กรม ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๘ จัตวา วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า การยุบส่วน ราชการตามมาตรา ๗ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

กระทรวงคมนาคม จึงขอหารือในประเด็นข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ และงบประมาณของ กรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการเช่นเดิม และให้กิจการไปรษณีย์ และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของสำนักงาน ปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม ตามมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร

คลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ถือว่าเป็นการยุบกรมไปรษณีย์โทรเลขหรือไม่ หากไม่ถือว่าเป็นการยุบกรมไปรษณีย์โทรเลขแล้ว กรมไปรษณีย์โทรเลขจะคงสถานะเดิมอยู่ต่อไปหรือไม่ อย่างไร และจะต้องดำเนินการต่อไปอย่างไร หรือไม่

๒. หากถือว่าเป็นการยุบกรมไปรษณีย์โทรเลขแล้วจะต้องตรากฎหมายเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเลิกมาตรา ๑๖ (๗) แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ ตามนัยมาตรา ๒๓๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๘ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม และกรมไปรษณีย์โทรเลข) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า โดยที่มาตรา ๘๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้บัญญัติให้ออนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เว้นแต่กิจการไปรษณีย์และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม ย่อมทำให้กรมไปรษณีย์โทรเลขโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ โดยผลของบทบัญญัติดังกล่าวแล้วแต่โดยที่พระราชบัญญัตินี้มิได้มีบทบัญญัติให้ยุบกรมไปรษณีย์โทรเลข และเมื่อกรมไปรษณีย์โทรเลขเป็นส่วนราชการระดับกรมในกระทรวงคมนาคม ตามมาตรา ๑๖ (๗)^๒ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ และมีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามมาตรา ๗^๓ แห่ง

^๑ มาตรา ๘๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของกรมไปรษณีย์โทรเลข กระทรวงคมนาคม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เว้นแต่กิจการไปรษณีย์และเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ให้โอนไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคม

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๑๖ กระทรวงคมนาคมมีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) กรมไปรษณีย์โทรเลข

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๗ ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ดังนี้

(๑) สำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) กระทรวง หรือทบวงซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ การยุบกรมไปรษณีย์โทรเลขจึงต้อง
กระทำโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘ จัตวา^๔ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๔๔

(๓) ทบวง ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง

(๔) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัด

สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

สำนักนายกรัฐมนตรีมีฐานะเป็นกระทรวง

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) มีฐานะเป็นนิติบุคคล

^๔ มาตรา ๘ จัตวา การยุบส่วนราชการตามมาตรา ๗ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา