

บันทึก

เรื่อง การหรือระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหา
ผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้มีหนังสือที่ รส ๐๒๐๔/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ตราขึ้นโดยวัตถุประสงค์เพื่อให้การสงเคราะห์ การพัฒนา และการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ โดยวิธีการทางแพทย์ ทางการศึกษา ทางสังคม และการฝึกอาชีพ ตลอดจนแก้ไขปัญหาและจัดอุปสรรคต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่คนพิการ และกำหนดให้มีกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ เป็นทุนหมุนเวียนสำหรับดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการจึงได้เสนอระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๖ และระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติการกู้ยืมเงินของคนพิการและการปลดหนี้เงินกู้รวมอยู่ด้วย และกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วให้ความเห็นชอบกับระเบียบดังกล่าว แต่ในส่วนของการปลดหนี้เงินกู้ให้คงเป็นอำนาจของกระทรวงการคลังหรือคณะรัฐมนตรี ตามมติสภาคณะปฏิวัติตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติที่ ลธ. ปว.๑๒๙๘๖/๒๕๑๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า ถ้าไม่ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจกำหนดเกี่ยวกับการตัดหนี้สูญอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติและไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังนั้นเพื่อหาข้อยุติดังกล่าวจึงขอหารือว่าคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการสามารถออกระเบียบให้การสงเคราะห์แก่คนพิการว่าด้วยการตัดหนี้สูญได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมประชาสงเคราะห์) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว ซึ่งผู้แทนกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มิได้กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจในการตัดหนี้สูญให้แก่คนพิการได้ จึงก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกรณีที่ไม่สามารถเรียกคืนเงินกู้ยืมจากคนพิการและไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนที่มีเจตนารมณ์

เพื่อการสงเคราะห์แก่คนพิการ ดังนั้น สมควรที่คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการออก
ระเบียบเพื่อกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการตัดหนี้สูญได้ด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๘) พิจารณาแล้วปรากฏ
ข้อเท็จจริงว่ากระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้มีหนังสือ^๑ ด่วนมาก ที่ รส ๐๔๑๕/๒๒๕๘
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๐ ถึงกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้ความเห็นชอบในการแก้ไขเพิ่มเติม
ระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงิน
ของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๖ ต่อมา กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ^๒ ด่วน
มาก ที่ กค ๐๕๒๖.๕/๔๐๓๐๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ถึงกระทรวงแรงงานและ
สวัสดิการสังคม ความว่า กระทรวงการคลังได้พิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว (๑) เห็นสมควร
แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการปลดหนี้เงินกู้ โดยคงให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
กระทรวงการคลังหรือคณะรัฐมนตรีตามมติสภาคณะปฏิวัติ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะ
ปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว.๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ (๒) เห็นชอบให้ใช้ระเบียบ
คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินของ
กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคมในฐานะประธานคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการได้ประกาศให้ใช้
บังคับระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์และการใช้
จ่ายเงินของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑^๓ ที่กระทรวงการคลังให้
ความเห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๘) มีความเห็นว่า การ
พิจารณาว่าคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการมีอำนาจกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการบริหาร
และการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อตัดหนี้สูญให้แก่คนพิการได้หรือไม่ จะต้องพิจารณาจากบทบัญญัติ
มาตรา ๖ (๕)^๔ ประกอบกับมาตรา ๑๖ วรรคสี่^๕ แห่งพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคน

^๑ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหา
ผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๖

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑), ข้างต้น

^๓ ประกาศลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๑

^๔ มาตรา ๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๕) อนุมัติโครงการหรือแผนงานที่จะใช้เงินกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการและวาง
ระเบียบเกี่ยวกับการบริหารและการใช้จ่ายเงินกองทุนดังกล่าว

๑.ล๑

๑.ล๑

^๕ มาตรา ๑๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า "กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ"
ในสำนักงานคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการ
ดำเนินการและสงเคราะห์ช่วยเหลือคนพิการและสนับสนุนสถาบันบริการด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ
ทางการแพทย์ ทางการศึกษา ทางสังคม และการฝึกอาชีพตลอดจนศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา และองค์กรที่
เกี่ยวข้องกับคนพิการ

พิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ เนื่องจากการวางระเบียบเกี่ยวกับการบริหารและการใช้จ่ายเงินกองทุนของ คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการนั้นต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังจึงจะ นำไปใช้บังคับได้ จากข้อเท็จจริงดังที่กล่าวมาแล้วว่ากระทรวงการคลังยังมีได้ให้ความเห็นชอบใน การวางระเบียบเกี่ยวกับการบริหารและการใช้จ่ายเงินกองทุนที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการ สังคมเสนอแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยการจัดหา ผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๖ เพื่อให้ คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการมอบหมายให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจตัดหนี้สูญให้แก่ คนพิการ ดังนั้น คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการจึงไม่สามารถออกระเบียบเพื่อให้การ สงเคราะห์แก่คนพิการว่าด้วยการตัดหนี้สูญเพื่อให้มีผลใช้บังคับได้

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๓

ฯลฯ

ฯลฯ

การจัดหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง