

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง คุณสมบัติของกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล

กรมการปกครอง ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๓/๑๙๗๔ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการพนักงานเทศบาลได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งโอน (ย้าย) นางทองเต็ม ช่อพฤกษ์ ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล ๗) เทศบาลตำบลเขาย้อย อำเภอเขาย้อย จังหวัดเพชรบุรี เป็นรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล ๘) เทศบาลตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป แต่เนื่องจากนางทองเต็ม ช่อพฤกษ์ ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล ๗) เทศบาลตำบลเขาย้อย อำเภอเขาย้อย จังหวัดเพชรบุรี เป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ซึ่งคัดเลือกจากปลัดเทศบาล จึงทำให้เกิดปัญหาข้อกฎหมายว่า นางทองเต็ม ช่อพฤกษ์ ต้องพ้นจากการเป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เมื่อได้รับการแต่งตั้งให้เป็นรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล ๘) เทศบาลตำบลหัวหินหรือไม่ เนื่องจากไม่ได้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า เมื่อพิจารณามาตรา ๒๔ (๑) (๒) (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เห็นได้ว่า ผู้ที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลจะเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และในส่วนของมาตรา ๒๔ (๓) กำหนดให้คัดเลือกจากนายกเทศมนตรีจำนวนสามคน และปลัดเทศบาลจำนวนสามคน เป็นผู้แทนเทศบาล เมื่อบุคคลตามมาตรา ๒๔ (๑) (๒) (๓) พ้นจากการดำรงตำแหน่ง ก็ส่งผลให้พ้นจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วย ดังนั้น ตำแหน่งปลัดเทศบาลจึงเป็นคุณสมบัติและสาระสำคัญของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลในส่วนซึ่งได้รับการคัดเลือกจากปลัดเทศบาล และเมื่อกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลต้องพ้นจากการดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล ย่อมทำให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการเป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลในส่วนซึ่งได้รับการคัดเลือกจากปลัดเทศบาลด้วย แต่เนื่องจากบทบัญญัติในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้กำหนดในกรณีที่ ปลัดเทศบาลผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลซึ่งพ้นจากการดำรงตำแหน่ง ปลัดเทศบาลจะต้องพ้นจากการเป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วย ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบและถือเป็น

แนวทางปฏิบัติ กรรมการปกครองหรือในประเด็นข้อกฎหมายดังนี้

๑. นางทองเต็ม ช่อพฤกษ์ ต้องพ้นจากการเป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลในส่วนที่ได้รับการคัดเลือกจากปลัดเทศบาล ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

๒. หากความเห็นดังกล่าวถูกต้อง จะถือว่านางทองเต็ม ช่อพฤกษ์ ได้พ้นจากการเป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นวันที่ได้รับการแต่งตั้งโอน (ย้าย) ใช่หรือไม่

๓. ถ้าความเห็นตามข้อ ๒ ถูกต้อง ค่าตอบแทนคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลที่เป็นค่าเบี้ยประชุมแต่ละครั้ง ซึ่งนางทองเต็ม ช่อพฤกษ์ ได้รับในการประชุมไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ เป็นต้นมา จะต้องส่งคืนหน่วยงานผู้เบิกจ่ายหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกรรมการปกครอง ประกอบกับได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมการปกครอง) แล้ว มีความเห็นดังนี้

ข้อหารือประเด็นที่ ๑ เห็นว่า มาตรา ๒๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้มี “คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล” คณะหนึ่ง ประกอบไปด้วยผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนเทศบาล และผู้ทรงคุณวุฒิ ในจำนวนฝ่ายละเท่ากันแต่สำหรับผู้แทนเทศบาลนั้น ให้มีที่มาจากการคัดเลือกนายกเทศมนตรีและปลัดเทศบาล จำนวนฝ่ายละสามคน ซึ่งในกรณีของผู้แทนเทศบาลที่บัญญัติให้คัดเลือกจากปลัดเทศบาลจำนวนสามคนนี้ เมื่อกฎหมายบัญญัติให้คัดเลือกจากปลัดเทศบาล การดำรงตำแหน่งเป็นปลัดเทศบาลจึงเป็นคุณสมบัติที่จะให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการคัดเลือก ฉะนั้น เมื่อปลัดเทศบาลได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลแล้ว แต่ภายหลังได้รับการแต่งตั้งโอน (ย้าย) ให้ไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ไม่ใช่ตำแหน่งปลัดเทศบาล ย่อมขาดคุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลและต้องพ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้แทนเทศบาลในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล

ข้อหารือประเด็นที่ ๒ และ ๓ เห็นว่า เมื่อนางทองเต็ม ช่อพฤกษ์ พ้นจาก

^๑ มาตรา ๒๔ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาลแต่ละแห่งเป็นไปโดยมีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน ให้มีคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) ผู้แทนเทศบาลจำนวนหกคน ซึ่งคัดเลือกจากนายกเทศมนตรีจำนวนสามคน และปลัดเทศบาลจำนวนสามคน

ฯลฯ

ฯลฯ

กรรมการผู้แทนเทศบาลซึ่งคัดเลือกจากปลัดเทศบาลและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับคัดเลือกอีกได้ และให้นำความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ฯลฯ

ฯลฯ

ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลเขาย้อย ตามคำสั่งโดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ เป็นต้นไป จึงต้องพ้นจากการเป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลตั้งแต่วันที่ดังกล่าว และสำหรับคำตอบแทนสำหรับการประชุมนั้น เมื่อมาตรา ๓^๒ และมาตรา ๔^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนกรรมการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้จ่ายคำตอบแทนแก่ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการ แต่เมื่อไม่ได้เป็นกรรมการผู้แทนเทศบาลแล้ว ย่อมไม่มีสิทธิที่จะได้รับคำตอบแทนนั้น จึงต้องคืนคำตอบแทนที่ได้รับมาตั้งแต่วันที่มิได้ดำรงตำแหน่งนั้น เป็นต้นไป

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์
(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๔๔

^๒ มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

^๓ มาตรา ๔ ประธานกรรมการและกรรมการให้ได้รับคำตอบแทนสำหรับการประชุมแบบเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามบัญชีอัตราคำตอบแทนที่กำหนดในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกา

ในกรณีที่เดือนใดไม่มีการประชุมหรือมีการประชุมแต่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ใดไม่เคยเข้าร่วมประชุมทุกครั้งของเดือนนั้น ให้งดจ่ายคำตอบแทน