เรื่องเสร็จที่ ๑๒๓/๒๕๔๖

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง อำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการจัดการศึกษาของวิทยาลัยพลศึกษาและโรงเรียนกีฬาในสังกัด

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ได้มีหนังสือ ที่ กก ๐๓๐๒/๓๘๐ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้จัดตั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขึ้น และโดยพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ ส่งผลให้วิทยาลัยพลศึกษาและโรงเรียนกีฬา สังกัดกรมพลศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ โอนมาอยู่ในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แต่ในระหว่างนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬายังมิได้จัดทำแนวปฏิบัติ หรือออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือดำเนินการในรายละเอียดใด ๆ เพื่อรองรับการดำเนินงานของวิทยาลัยพลศึกษาและโรงเรียนกีฬา ในสังกัดกระทรวงใหม่ เอกสารหลักฐานทางการศึกษา อาทิ ใบประกาศนียบัตร ใบแสดงผลการเรียน ใบแสดงวุฒิการศึกษา ฯลฯ ตลอดจนหลักสูตร ป.กศ.สูง ที่วิทยาลัยพลศึกษาใช้อยู่ในปัจจุบัน ยังเป็นของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งจะเป็นหลักฐานทางราชการที่ขัดแย้งกับกระทรวงต้นสังกัดของสถานศึกษา กรณีนี้ สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ได้หารือกับกรมวิชาการ และนิติกรของกระทรวงศึกษาธิการแล้ว เห็นควรให้ขอความเห็นจากคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าสามารถนำกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ของกระทรวงศึกษาธิการ มาบังคับใช้เพื่อจัดการศึกษาในสถานศึกษาในสังกัดได้โดยอนุโลมหรือไม่ หรือมีวิธีดำเนินการรองรับในชั้นต้นอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยรับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมวิชาการ) แล้ว เห็นว่า เดิมกระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจที่จะออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษาได้ตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕[๑] แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่เมื่อพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๐๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

[๑] มาตรา ๒๕ กระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรม

๒๕๔๕ ได้กำหนดให้จัดตั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขึ้น เพื่อดำเนินการจัดการศึกษาด้านกีฬาและการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา โดยรับโอนกิจการและอำนาจหน้าที่ของกรมพลศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในส่วนที่เกี่ยวกับโรงเรียนกีฬาและวิทยาลัยพลศึกษามาเป็นของสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๔[๒] แห่งพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมาตรา ๑๖๑[๓] แห่งพระราชกฤษฎีกาเดียวกัน บัญญัติให้บรรดาอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของส่วนราชการหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการ หรือของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการที่โอนมาดังกล่าว โอนมาเป็นของส่วนราชการที่รับโอนหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการที่รับโอน รวมทั้งบรรดาบทบัญญัติของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ที่อ้างถึงส่วนราชการหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่โอน ให้ถือว่าอ้างถึงส่วนราชการที่รับโอน หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่รับโอนดังกล่าวด้วย จึงมีผลให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถนำบรรดา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือการดำเนินการใด ๆ ของกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับการจัดการศึกษา ในโรงเรียนกีฬาและวิทยาลัยพลศึกษามาดำเนินการต่อไปได้ นอกจากนี้แล้ว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถที่จะกำหนด กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการจัดการศึกษา เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๔[๔] แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอาจออกกฎระเบียบ ข้อบังคับ และการดำเนินการใด ๆ

---

[๒] มาตรา ๒๔ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของกระทรวงศึกษาธิการ ในส่วนของกรมพลศึกษาเฉพาะที่เกี่ยวกับส่วนราชการดังต่อไปนี้ มาเป็นของสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) โรงเรียนกีฬา

(๒) วิทยาลัยพลศึกษา

[๓] มาตรา ๑๖๑ บรรดาอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับประกาศหรือคำสั่งใดของส่วนราชการหรือของส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนมา หรือของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนมาดังกล่าว ให้โอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่รับโอน หรือของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่รับโอนดังกล่าว แล้วแต่กรณี

บรรดาบทบัญญัติของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดที่อ้างถึงส่วนราชการหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนมา หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนมาดังกล่าว ให้ถือว่าอ้างถึงส่วนราชการที่รับโอน หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่รับโอนดังกล่าว แล้วแต่กรณี

[๔] มาตรา ๑๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การกีฬา การศึกษาด้านกีฬา นันทนาการ และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ในการจัดการศึกษาด้านกีฬาขึ้นใหม่ หรืออาจนำกฎ ระเบียบ ข้อบังคับและการดำเนินการใด ๆ ของกระทรวงศึกษาธิการมากำหนดเป็นกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือดำเนินการใด ๆ ในการจัดการศึกษาของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ
(นางสาวพรทิพย์ จาละ)
รองเลขาธิการฯ
รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖