

บันทึก

เรื่อง การขอรับเงินช่วยเหลือจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
ในการจัดทำการศึกษา การตรวจสอบ และวิเคราะห์การใช้พลังงาน
เบื้องต้นของโรงพยาบาลราชบุรี

กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือที่ สธ ๐๒๐๘/๓๔/๑๘๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า โรงพยาบาลราชบุรี ราชการส่วนภูมิภาค สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้ยื่นคำขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน จากกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน เพื่อขอรับการสนับสนุนเป็นเงินช่วยเหลือให้เปล่าในการจัดทำการศึกษา การตรวจสอบและวิเคราะห์การใช้พลังงานเบื้องต้น (Preliminary Energy Audit) เป็นเงิน ๑,๐๑๐,๐๐๐ บาท โดยให้บริษัทที่ปรึกษา คือ บริษัท เชิงชาญ จำกัด เป็นผู้ดำเนินการ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานเห็นชอบให้โรงพยาบาลราชบุรีจ้างที่ปรึกษาดำเนินการตรวจสอบได้ โดยกองทุนจะสนับสนุนเป็นเงินช่วยเหลือให้เปล่าในวงเงินไม่เกิน ๑,๐๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) ตามเงื่อนไขที่กำหนดและให้โรงพยาบาลราชบุรีแจ้งยืนยันภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับแจ้ง

โรงพยาบาลราชบุรีได้แจ้งยืนยันการรับการสนับสนุน โดยมอบหมายให้บริษัท เชิงชาญ จำกัด ที่ปรึกษาทะเบียนหมายเลข ปพอ. ๓ เป็นผู้ดำเนินการนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ และโรงพยาบาลราชบุรีได้ออกลิขิตเรียกร้องการรับเงินและกรรมสิทธิ์ของจำนวนเงินให้บริษัท เชิงชาญ จำกัด ซึ่งบริษัท เชิงชาญ จำกัด ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการตรวจสอบเบื้องต้นเรียบร้อยแล้ว โรงพยาบาลราชบุรีได้ส่งรายงานให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทราบ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงิน

ต่อมา กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงสาธารณสุขว่า ตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดมาตรการในการกำกับดูแล ส่งเสริมและช่วยเหลือเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน โดยมีการกำหนดนโยบายอนุรักษ์พลังงาน เป้าหมายและแผนอนุรักษ์พลังงาน การตรวจสอบและวิเคราะห์การอนุรักษ์พลังงาน วิธีปฏิบัติในการอนุรักษ์พลังงาน การกำหนดระดับการใช้พลังงานในเครื่องจักรและอุปกรณ์ การดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ซึ่งมีกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานให้การสนับสนุนเงินให้เปล่า เพื่อดำเนินการอนุรักษ์พลังงานตามเป้าหมายและแผน เพื่อให้การอนุรักษ์พลังงานตามพระราชบัญญัติดังกล่าวสามารถดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย จึงได้กำหนดประเภทของผู้ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายเฉพาะอาคารที่มีปริมาณการใช้พลังงานตามที่กำหนดให้เป็นอาคารควบคุม โดยเจ้าของอาคารควบคุมต้องดำเนินการอนุรักษ์พลังงานตามมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ ประกอบมาตรา ๒๒ ซึ่งการดำเนินงานอนุรักษ์พลังงานบางกิจกรรมจะต้องปฏิบัติเป็นประจำต่อเนื่อง และรวมถึงการทำนิติกรรมตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้ตรวจสอบรายชื่ออาคารต่าง ๆ ที่อยู่ในความครอบครองดูแลของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีลักษณะเป็นอาคารควบคุม ซึ่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดระยะเวลาในการบังคับใช้และการปฏิบัติตามขั้นตอนในกิจกรรมต่าง ๆ ไว้แล้ว โดยกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้ประสานงานกับหน่วยงานที่ดูแลใช้สอยอาคารควบคุมให้ดำเนินการในบางกิจกรรมไปแล้ว แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้เจ้าของอาคารเป็นผู้ต้องดำเนินการ ซึ่งอำนาจดำเนินการของส่วนราชการในฐานะเจ้าของอาคารควบคุมดังกล่าวเป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานขอความร่วมมือในการอนุรักษ์พลังงานตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และเพื่อให้กิจกรรมต่าง ๆ ที่ผู้รับผิดชอบอาคารควบคุมที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และที่จะต้องดำเนินการต่อไป มีความครบถ้วนถูกต้องสมบูรณ์ตามกฎหมาย และเกิดความคล่องตัวในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว อันจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่อาคารควบคุม จึงขอให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณามอบหมายให้ผู้รับผิดชอบอาคารควบคุมต่าง ๆ มีหน้าที่ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในฐานะเจ้าของอาคารควบคุมแทนหัวหน้าส่วนราชการได้

กระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่า การดำเนินการเรื่องนี้ เดิมผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชบุรีเป็นผู้ดำเนินการเองทั้งหมด เนื่องจากในขั้นแรกกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้ประสานงานกับโรงพยาบาลราชบุรีโดยตรง ในฐานะเจ้าของอาคาร เมื่อกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้พิจารณาความหมายตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้เจ้าของอาคารที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ต้องเป็นหัวหน้าส่วนราชการและสำหรับกระทรวงสาธารณสุขต้องเป็นปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในเรื่องที่ต้องดำเนินการต่อไปนั้น กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณามอบอำนาจเพื่อให้การดำเนินการครบถ้วนสมบูรณ์ตามกฎหมายและคล่องตัวในการดำเนินการตามคำแนะนำของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน โดยมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เนื่องจากพระราชบัญญัติการส่งเสริมและอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้ ส่วนเรื่องที่ว่าผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชบุรีดำเนินการไปแล้วนั้น กระทรวงสาธารณสุขขอหารือว่าจะสามารถให้สัตยาบันเพื่อให้การดำเนินการมีผลสมบูรณ์เช่นในเรื่องทางแพ่งได้หรือไม่ และมีรูปแบบและมีวิธีดำเนินการอย่างไร เพื่อเป็นแนวปฏิบัติในการดำเนินงานต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ประกอบกับรับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน) แล้ว เห็นว่า ตามปัญหาที่หารือมาดังกล่าว ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข อาจออกคำสั่งทางปกครองให้มีผลย้อนหลังให้การที่

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชบุรีได้ดำเนินการไปเกี่ยวกับการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในการจัดทำการศึกษาดังกล่าวมีผลสมบูรณ์ ตามมาตรา ๓๙ วรรคสอง (๑)^๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑) มีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ได้วินิจฉัยเกี่ยวกับอำนาจฟ้อง กรณีที่มีการทำละเมิดต่อโรงพยาบาลหรือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดว่า ผู้ใดเป็นเจ้าของทรัพย์สินหรือผู้มีสิทธิในทรัพย์สินผู้นั้นก็เป็นผู้มีอำนาจฟ้อง สำหรับทรัพย์สินของโรงพยาบาลหรือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนั้นปรากฏว่าเงินงบประมาณที่จัดซื้อทรัพย์สินดังกล่าวเป็นงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ทรัพย์สินดังกล่าวจึงเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขย่อมเป็นผู้มีอำนาจฟ้องคดีในกรณีที่มีผู้กระทำความผิดต่อทรัพย์สินดังกล่าว^๒ ดังนั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการอนุรักษ์พลังงาน ในฐานะเจ้าของอาคารควบคุมในโรงพยาบาลราชบุรีตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างไรก็ตาม การที่มาตรา ๓^๓ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัตินิยามคำว่า “เจ้าของอาคาร” ว่าเป็นความรวมถึงบุคคลอื่นซึ่งครอบครองอาคารด้วย ทำให้เห็นได้ว่าพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มิได้มีเจตนารมณ์ใช้บังคับเฉพาะกับเจ้าของอาคารควบคุม^๔ นั้นเท่านั้น แต่ยังใช้บังคับกับบุคคลใด ๆ ที่ครอบครองใช้ประโยชน์อาคารควบคุมนั้น

^๑ มาตรา ๓๙ การออกคำสั่งทางปกครอง เจ้าหน้าที่อาจกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดข้อจำกัดดุลยพินิจเป็นอย่างอื่น

การกำหนดเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการกำหนดเงื่อนไขในกรณีดังต่อไปนี้ ตามความเหมาะสมแก่กรณีด้วย

(๑) การกำหนดให้สิทธิหรือภาระหน้าที่เริ่มมีผลหรือสิ้นสุด ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ บันทึก เรื่องหารือเกี่ยวกับอำนาจฟ้อง (กรณีทรัพย์สินของโรงพยาบาลหรือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเสียหายเนื่องจากการกระทำละเมิดทางแพ่ง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้มีอำนาจฟ้อง) ส่งพร้อมหนังสือคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๖๐๑/๑๙ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๒๘

^๓ มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“อนุรักษ์พลังงาน” หมายความว่า ผลิตและใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด

ฯลฯ

ฯลฯ

“เจ้าของอาคาร” หมายความว่ารวมถึงบุคคลอื่นซึ่งครอบครองอาคารด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ มาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติให้การกำหนดอาคารประเภทใด ขนาด ปริมาณการใช้พลังงาน และวิธีการใช้พลังงานอย่างไรให้เป็นอาคารควบคุม ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ด้วย โรงพยาบาลราชบุรีเป็นโรงพยาบาลในระดับจังหวัด ซึ่งเป็นส่วนราชการในกองโรงพยาบาล
ภูมิภาค ขึ้นตรงต่อสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขตามมาตรา ๕ (๑๑)^๔ แห่งพระราช
กฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยมี
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชบุรีเป็นผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดูแลทรัพย์สินในโรงพยาบาลราชบุรีแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งรวมถึงอาคารควบคุมในโรงพยาบาลราชบุรีด้วย ผู้อำนวยการ
โรงพยาบาลราชบุรีจึงเป็นเจ้าของอาคารควบคุมในโรงพยาบาลราชบุรีตามนัยมาตรา ๓ ประกอบ
กับมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และ
มีอำนาจดำเนินการจัดทำการศึกษา ตรวจสอบ และวิเคราะห์การใช้พลังงานเบื้องต้นในอาคาร
ควบคุมในโรงพยาบาลราชบุรีดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓

๔ มาตรา ๕ อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข มี
ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๑) กองโรงพยาบาลภูมิภาค มีอำนาจหน้าที่

- (ก) จัดทำแผนพัฒนาการบริหารและบริการของโรงพยาบาลในระดับจังหวัดขึ้นไป
- (ข) พัฒนามาตรฐานการบริการของโรงพยาบาลในระดับจังหวัดขึ้นไป
- (ค) สนับสนุนทรัพยากรและวิชาการแก่โรงพยาบาลในระดับจังหวัดขึ้นไป
- (ง) ให้คำปรึกษา นิเทศ กำกับ และประเมินผลการปฏิบัติงานของโรงพยาบาลใน

ระดับจังหวัดขึ้นไป

(จ) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือ

ที่ได้รับมอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ