

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (กรณีการดำเนินงานตามสัญญาดำเนินการ
ดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ)

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทก
๐๒๐๔/๖๖๕๙ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้
ว่า กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ดำเนินโครงการดาวเทียมสื่อสาร
ภายในประเทศกับบริษัทชินแซทเทลไลท์ จำกัด (มหาชน)^{*} ตามสัญญาดำเนินการดาวเทียม
สื่อสารภายในประเทศ ซึ่งได้ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๓๕ ระหว่างกระทรวงคมนาคม โดย
นายอนุกุล ประจวบเหมาะ ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่งในสัญญาเรียกว่า
“กระทรวง” ฝ่ายหนึ่ง กับบริษัทชินวัตร คอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชันส์ จำกัด (ซึ่งต่อมาได้
จดทะเบียนเปลี่ยนชื่อเป็นบริษัทชิน คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)) ซึ่งในสัญญาเรียกว่า “บริษัท”
อีกฝ่ายหนึ่ง นั้น เนื่องจากสัญญาดังกล่าวได้กำหนดให้ “กระทรวง” เป็นผู้พิจารณาให้ความ
เห็นชอบเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามข้อกำหนดของสัญญาในเรื่องต่างๆ เช่น คุณสมบัติของ
ดาวเทียม สิทธิในตำแหน่งวงโคจร การจัดสรรตำแหน่งวงโคจรดาวเทียม อัตราค่าใช้วงจร
ดาวเทียม การใช้วงจรวางดาวเทียมโดยไม่เสียค่าตอบแทน การจัดทำบัญชีทรัพย์สิน และการชำระเงิน
ผลประโยชน์ตอบแทน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไข
และข้อกำหนดของสัญญา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงขอหารือสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นดังนี้

๑. การพิจารณาอนุมัติให้การปฏิบัติเป็นไปตามข้อกำหนดของสัญญาฯ จะมี
ขั้นตอนกระบวนการและแนวทางการดำเนินงานอย่างไร และอำนาจในการอนุมัติจะเป็นของผู้ใด

๒. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้แต่งตั้งคณะกรรมการ
ประสานงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามนัยมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ เพื่อทำหน้าที่ในการติดตามกำกับดูแลให้มีการ
ดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา และรายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหาและแนว
ทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อทราบ นั้น

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๑๒๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่ง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

* บริษัทชินแซทเทลไลท์ จำกัด (มหาชน) ได้จัดตั้งขึ้นโดยบริษัทชินวัตร คอมพิวเตอร์
แอนด์ คอมมิวนิเคชันส์ จำกัด (ซึ่งต่อมาได้จดทะเบียนเปลี่ยนชื่อเป็นบริษัทชิน คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน))
เพื่อดำเนินงานตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ

คณะกรรมการประสานงานดังกล่าวจะมีอำนาจหน้าที่อนุมัติหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญาฯ ด้วยหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การพิจารณาอนุมัติให้การปฏิบัติเป็นไปตามข้อกำหนดของสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศจะมีขั้นตอนกระบวนการและแนวทางการดำเนินงานอย่างไร ย่อมเป็นเรื่องการบริหารสัญญาที่คู่สัญญาภาครัฐจะต้องรับผิดชอบ จึงไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมายที่จะพิจารณาให้ความเห็นได้ ส่วนอำนาจในการอนุมัติจะเป็นของผู้ใด นั้น เห็นว่า สัญญาดังกล่าวได้กำหนดให้คู่สัญญาภาครัฐซึ่งได้แก่ “กระทรวง” เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ และโดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้ลงนามในสัญญาแทนกระทรวงในฐานะคู่สัญญาดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงซึ่งรับผิดชอบในฐานะคู่สัญญาย่อมเป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติ

ประเด็นที่สอง เห็นว่า สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศมิได้กำหนดให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒^๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหน้าที่อนุมัติหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามสัญญาแต่ประการใด และมาตรา ๒๓^๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวก็มีได้กำหนดให้คณะกรรมการประสานงานมีอำนาจและหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการด้วย ดังนั้น คณะกรรมการ

^๒ มาตรา ๒๒ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหนึ่งคน และผู้แทนจากหน่วยงานอื่นซึ่งมีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน ผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดหนึ่งคน และผู้แทนอื่นซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควรแต่งตั้งอีกไม่เกินสามคน และรวมกันไม่เกินเก้าคน เป็นกรรมการ

การประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามวรรคหนึ่ง และองค์ประชุม ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด

^๓ มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา

(๒) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ

ระยะเวลาที่ต้องรายงานตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด แต่ต้องไม่เกินหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง

ประสานงานย่อมไม่มีอำนาจและหน้าที่ที่จะอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญา

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๑