

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การดำเนินการทางวินัยข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๓/๑๑๗ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับรายงานการดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงจากจังหวัดชลบุรี กรณีการลงโทษปลดนายสถาพร เรืองธรรม ข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขระดับ ๖ สังกัดสถานีอนามัยบ้านเขาสก สำนักงานสาธารณสุขอำเภอหนองใหญ่ ออกจากราชการกรณีละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อเท็จจริงจากสำนวนการสอบสวนวินัยรับฟังโดยสรุปได้ว่า จังหวัดชลบุรี ได้บรรจุและแต่งตั้งนายสถาพร เรืองธรรม เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน ระดับ ๒ สถานีอนามัยบ้านช่อง สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ่อทอง และปฏิบัติราชการต่อมาจนดำรงตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขระดับ ๖ สถานีอนามัยบ้านเขาสก สำนักงานสาธารณสุขอำเภอหนองใหญ่ แล้วได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการเป็นการชั่วคราว เพื่อไปปฏิบัติงานที่สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ ซึ่งเป็นองค์การมหาชน ตั้งแต่วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ ตามคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๒๒๕๕/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๘ ในระหว่างปฏิบัติงานที่องค์การมหาชนนั้น นายสถาพร เรืองธรรม มีความประสงค์จะออกจากองค์การมหาชนและออกจากราชการ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทยจึงได้ส่งตัวนายสถาพร เรืองธรรม กลับต้นสังกัด ตามหนังสือที่ ศลชท. ๐๑/๕/๔๗๘ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๐ และนายสถาพร เรืองธรรม ได้มารายงานตัวที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยนายสถาพร เรืองธรรม ให้ถ้อยคำว่าได้สอบถามเจ้าหน้าที่ว่าประสงค์จะขอลาออกจากราชการได้เลยหรือไม่ เจ้าหน้าที่แจ้งว่ายังลาออกจากราชการไม่ได้ เพราะยังไม่มีคำสั่งบรรจุกลับ ซึ่งในขณะนั้น เอกสารหลักฐานในการขอบรรจุกลับเข้ารับราชการยังไม่ครบ ขาดหนังสือรับรองการทำงานจากต้นสังกัดเดิม จังหวัดชลบุรี ได้ทำหนังสือแจ้งนายอำเภอหนองใหญ่ และนายสถาพร เรืองธรรม ได้แจ้งความประสงค์จะขอลาออกด้วยวาจาพร้อมทั้งลงชื่อในสมุดบัญชีการมาปฏิบัติราชการ และไม่มาปฏิบัติราชการตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้ยื่นหนังสือแบบขอกลับเข้ารับราชการ และวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ จังหวัดชลบุรี ได้มีคำสั่งที่ ๑๕๔/๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนายสถาพร เรืองธรรม ต่อจากนั้น

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๒๘ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีคำสั่งที่ ๑๓๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ บรรจุและแต่งตั้งนายสถาพร เริงธรรม กลับเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข ๖ว สถานีอนามัยบ้านเขาสก ตำบลคลองพลู สำนักงานสาธารณสุขอำเภอหนองใหญ่ ในตำแหน่งและอัตราเงินเดือนย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ซึ่งเป็นวันที่นายสถาพร เริงธรรม มารายงานตัว ในการสอบสวนนายสถาพร เริงธรรม ได้รับสารภาพต่อคณะกรรมการสอบสวนว่า ไม่ได้ลงชื่อปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ และไม่มาปฏิบัติราชการอีกเลยจนถึงปัจจุบัน (วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นวันที่มีคำสั่งลงโทษ) เนื่องจากมีความจำเป็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านวิชาการ โดยเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาพิเศษสอนนักศึกษาในระดับปริญญาโทที่วิทยาลัยบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา แต่เป็นลูกจ้างชั่วคราวและรับงานวิจัยของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

คณะกรรมการสอบสวนวินัย มีความเห็นว่า นายสถาพร เริงธรรม เมื่อมารายงานตัวแล้ว มีหน้าที่ต้องมาปฏิบัติราชการในตำแหน่งและตันทันทีเพิ่มเติม การไม่มาปฏิบัติราชการที่สังกัดเดิมแล้วไปปฏิบัติงานที่อื่น โดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชา เป็นการไปตามความประสงค์ของผู้ถูกกล่าวหา จึงเป็นการขาดราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและได้รับสารภาพเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการสอบสวน เป็นกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้งตาม กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ. ๒๕๓๙) พิจารณาแล้วเห็นว่า พฤติการณ์ของนายสถาพร เริงธรรม เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ เห็นควรลงโทษปลดออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันที่เริ่มละทิ้งหน้าที่ราชการเป็นต้นไป

อ.ก.พ. จังหวัดชลบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ พิจารณาแล้วมีมติให้ลงโทษปลดนายสถาพร เริงธรรม ออกจากราชการ จังหวัดชลบุรี จึงได้มีคำสั่งที่ ๑๕๕๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษปลดนายสถาพร เริงธรรม ออกจากราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันที่ละทิ้งหน้าที่ราชการเป็นต้นไป

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ขอหารือปัญหาข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. นายสถาพร เริงธรรม ได้รับคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ให้ไปสังกัดสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ ซึ่งเป็นองค์การมหาชน เป็นการชั่วคราวและขณะปฏิบัติงานอยู่นั้น ได้ขอกลับเข้ารับราชการ องค์การมหาชนจึงส่งตัวมาปฏิบัติราชการที่สังกัดเดิมแล้วขณะที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขยังไม่มีคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งให้กลับเข้ารับราชการ จังหวัดชลบุรีมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนายสถาพร เริงธรรม ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีคำสั่งลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ บรรจุและแต่งตั้งนายสถาพร เริงธรรม ให้มีผลย้อนหลังไปวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันที่นายสถาพร เริงธรรม มารายงานตัวและปฏิบัติราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีมีอำนาจดำเนินการทางวินัยแก่นาย

สถาพร เริงธรรม และคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนั้น เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

๒. การดำเนินการทางวินัยกับนายสถาพร เริงธรรม ตามคำสั่งจังหวัดชลบุรี ที่ ๑๕๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ จังหวัดชลบุรีได้มีคำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการโดยให้มีคำสั่งลงโทษมีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ในขณะที่พระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ นายสถาพร เริงธรรม จะได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า การพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น ตามมาตรา ๗^๑ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับข้อ ๙ (๒)^๒ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ กรรมการกฤษฎีกาจะไม่พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสถาบันอื่นอยู่แล้วตามกฎหมายและเห็นสมควรให้มีการดำเนินการตามกฎหมายนั้นก่อนเพื่อประโยชน์แก่การบริหารราชการแผ่นดิน สำหรับข้อหารือที่หารือมานั้น ประเด็นที่หนึ่งเป็นปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งต้องดำเนินการให้ครบขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด และกรณีที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับรายงานการดำเนินการดังกล่าวแล้วจะต้องรายงานไปยัง อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และหาก อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วยังมีปัญหาก็สามารถหารือปัญหาไปยังคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการ

^๑มาตรา ๗ คณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติของคณะรัฐมนตรี

(๒) รับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายแก่หน่วยงานของรัฐหรือตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติของคณะรัฐมนตรี

(๓) เสนอความเห็นและข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้มีกฎหมายหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมาย

^๒ข้อ ๙ กรรมการกฤษฎีกาจะไม่พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้

๑.ล.๑

๑.ล.๑

(๒) เรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสถาบันอื่นอยู่แล้วตามกฎหมายและกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าสมควรให้มีการดำเนินการตามกฎหมายนั้นก่อนเพื่อประโยชน์แก่การบริหารราชการแผ่นดิน

๑.ล.๑

๑.ล.๑

พิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับเรื่องนี้ ดังนั้น จึงถือได้ว่าเรื่องนี้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสถาบันอื่นอยู่แล้ว ตามกฎหมาย ส่วนข้อหาหรือประเด็นที่สองนั้น แม้จะเป็นปัญหาเกี่ยวกับการล้างมลทินตาม พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็ตาม แต่เป็นกรณีที่สืบเนื่องมาจากการดำเนินการทางวินัย ข้าราชการอันเป็นปัญหาที่เชื่อมโยงซึ่งกันและกัน สมควรที่จะต้องพิจารณาประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยให้เสร็จสิ้นเสียก่อน

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๓