

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การออกระเบียบกำหนดเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษ
ของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี สถาบันการพลศึกษา

สถาบันการพลศึกษาได้มีหนังสือ ที่ กก ๐๕๐๑/๑๓๒๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือของสถาบันการพลศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการเรื่องเงินประจำตำแหน่งของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีว่า ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีแม้จะเป็นตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๘ (ข) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่เมื่อมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ไม่ได้บัญญัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในประเภทผู้บริหาร ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจึงไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษจากเงินงบประมาณ นั้น

เพื่อแนวปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้องในการเบิกเงินประจำตำแหน่งของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี สถาบันการพลศึกษา จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ไม่ได้บัญญัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในประเภทผู้บริหาร จึงส่งผลให้ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษจากเงินงบประมาณแล้ว ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีมีสิทธิรับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษจากเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้) ของสถาบันการพลศึกษาได้หรือไม่

(๒) สถาบันการพลศึกษาสามารถออกระเบียบโดยนำเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้) ตามมาตรา ๑๙ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่สภาสถาบันการพลศึกษามีมติให้จ่ายเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีตามมติสภาสถาบันการพลศึกษา ครั้งที่ ๓๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้หรือไม่

(๓) ถ้าสถาบันการพลศึกษาสามารถออกระเบียบตามข้อ ๒ โดยนำเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้) จ่ายได้ สถาบันการพลศึกษาสามารถจะออกระเบียบดังกล่าวโดยให้มีผล

บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒) เป็นต้นไป เพื่อให้รองรับและสอดคล้องกับมติสภาสถาบันการพลศึกษา ครั้งที่ ๓๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันการพลศึกษา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สถาบันการพลศึกษา) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าสภาสถาบันการพลศึกษาสามารถออกระเบียบ (หรือข้อบังคับ) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อกำหนดเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษจากเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้) ให้แก่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒) เป็นต้นไป เพื่อให้เป็นไปตามมติสภาสถาบันการพลศึกษา ครั้งที่ ๓๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา ๑๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้บัญญัติให้สถาบันการพลศึกษาอาจมีรายได้และทรัพย์สินอื่นนอกจากเงินที่กำหนดไว้ในงบประมาณแผ่นดินเพื่อให้สถาบันการพลศึกษาจัดสรรรายได้และทรัพย์สินดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสถาบัน โดยสภาสถาบันการพลศึกษามีอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๑๐) และ (๑๑)^๒ ในการออกระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การเงิน และทรัพย์สินของสถาบันโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง การอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสถาบันได้ ดังนั้น หากสภาสถาบันการพลศึกษาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีซึ่งเป็นตำแหน่งที่มาจากการแต่งตั้งของสภาสถาบันโดยคำแนะนำของอธิการบดีและมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี มีอำนาจบังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงานอธิการบดี^๓ และเป็นตำแหน่งผู้บริหารที่มีอำนาจ

^๑มาตรา ๑๔ บรรดารายได้และทรัพย์สินที่สถาบันได้มาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสถาบัน หรือได้มาเนื่องจากการดำเนินการของสถาบัน สถาบันจะต้องจัดสรรเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสถาบัน

การจัดสรรรายได้และทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้อยู่ภายในขอบวัตถุประสงค์ของสถาบันตามมาตรา ๗ และเงื่อนไขที่ผู้ให้กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสถาบัน

^๒มาตรา ๑๙ สภาสถาบันมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๑๐) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณประจำปีของสถาบัน ออกระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การเงิน และทรัพย์สินของสถาบัน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๑๑) อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของสถาบัน

๑.ล๑

๑.ล๑

^๓มาตรา ๓๘ ในสำนักงานอธิการบดี ให้มีผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงานอธิการบดี

๑.ล๑

๑.ล๑

หน้าที่เป็นประโยชน์ต่อกิจการโดยตรงของสถาบัน ซึ่งสมควรได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษตามแนวทางที่สภาสถาบันการพลศึกษาได้พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๓๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ สภาสถาบันการพลศึกษาจึงอาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ (๒) ประกอบกับ (๑๐)^๔ ออกระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษจากเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้) และมาตรา ๑๙ (๑๑)^๕ อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๓

มาตรา ๔๑ ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะนั้น ให้สภาสถาบันแต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๔๒ โดยคำแนะนำของอธิการบดี

ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๑๙ สภาสถาบันมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ออกระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสถาบัน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๐) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณประจำปีของสถาบัน ออกระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การเงิน และทรัพย์สินของสถาบัน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ฯลฯ

ฯลฯ

๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น