

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเรียกคืนเบี้ยประชุมของกรรมการบริหารสหพันธ์ไทย
ในกรณีการประชุมที่ไม่ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒
แห่งพระราชกำหนดการบริหารสหพันธ์ไทย พ.ศ. ๒๕๕๔

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้มีหนังสือ ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖๘๖ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่ สศค. ได้ขอหารือประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการบริหารสหพันธ์ไทย (บสท.) ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือที่ กค ๑๐๐๖/๓๑๗๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่อง ขอหารือประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับองค์ประชุมคณะกรรมการ บสท. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๑๓๗๑ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือดังกล่าวว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) มีความเห็นว่าเมื่อประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นซึ่งเป็นผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยลาออกและยังไม่มีกรรมการหรือกรรมการคนใหม่แทน แล้วแต่กรณี จึงมีผลให้องค์ประกอบของคณะกรรมการ บสท. ไม่ครบองค์ประกอบตามที่กฎหมายกำหนดไว้ กรรมการที่เหลืออยู่จึงไม่อาจปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการ บสท. ตามพระราชกำหนดการบริหารสหพันธ์ไทยฯ ได้ และไม่อาจดำเนินการใด ๆ ได้ จนกว่าคณะกรรมการ บสท. จะมีองค์ประกอบครบถ้วนเสียก่อน (เรื่องเสร็จที่ ๘๔๙/๒๕๕๒)

ในการประชุมคณะกรรมการ บสท. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้มีมติอนุมัติเรื่องต่างๆ ที่ได้นำเสนอไว้ต่อที่ประชุมคณะกรรมการ บสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นการประชุมคณะกรรมการ บสท. ที่ไม่ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดการบริหารสหพันธ์ไทยฯ และมีมติให้รับเอากิจการและงานเกี่ยวกับกิจการดังกล่าวที่เจ้าหน้าที่ บสท. ได้กระทำไปแล้วและที่จะกระทำต่อไป นอกจากนี้ คณะกรรมการ บสท. ได้มีข้อสังเกตและมอบหมายให้ฝ่ายจัดการไปศึกษาแนวทางในเรื่องการเรียกคืนเบี้ยประชุมของกรรมการ บสท. กรณีการประชุมที่ไม่ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดการบริหารสหพันธ์ไทยฯ ซึ่งฝ่ายจัดการได้ประชุมปรึกษากันแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. คณะกรรมการ บสท. กำหนดให้มีการประชุมเพื่อปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ เป็นประจำหนึ่งครั้งต่อเดือน โดยกำหนด วัน เวลา นัดประชุมไว้ล่วงหน้าในแต่ละปี

๒. การประชุมคณะกรรมการ บสท. แต่ละครั้งที่ขาดองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ ได้ประชุมตามวันเวลาที่นัดไว้ล่วงหน้าดังกล่าว โดยมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และได้ปฏิบัติงานตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ ทุกประการ

๓. ในการประชุมคณะกรรมการ บสท. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้มีมติรับเอากิจการงานต่างๆ ที่เจ้าหน้าที่ บสท. ได้ปฏิบัติไปแล้ว และจะปฏิบัติต่อไป ตามมติการประชุมคณะกรรมการ บสท. ที่ขาดองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ ทั้งห้าครั้ง

การที่คณะกรรมการ บสท. มีมติรับเอากิจการงานที่เจ้าหน้าที่ บสท. ได้ปฏิบัติไปแล้วและจะปฏิบัติต่อไป อันเนื่องมาจากมติของคณะกรรมการ บสท. ที่ขาดองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ แสดงให้เห็นว่ามติที่ประชุมทั้งห้าครั้งดังกล่าวเป็นประโยชน์และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ บสท. แต่ประการใด ซึ่งเป็นเหตุผลที่แสดงว่ากรรมการที่เข้าประชุมเชื่อโดยสุจริตว่าสามารถจัดให้มีการประชุมได้โดยชอบด้วยกฎหมาย และปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ของ บสท. โดยแท้ ประกอบกับไม่มีข้อเท็จจริงใดแสดงให้เห็นว่ากรรมการที่เข้าร่วมประชุมประสงค์ที่จะแสวงหาประโยชน์จากเบี้ยประชุม อีกทั้งการจัดประชุมคณะกรรมการ บสท. ได้กำหนดไว้ล่วงหน้าให้มีขึ้นเป็นประจำหนึ่งครั้งต่อเดือน เพื่อพิจารณาการประชุมตามที่ฝ่ายจัดการเสนอ ซึ่งปฏิบัติมาตั้งแต่เริ่มดำเนินการ บสท. จนถึงปัจจุบัน และในการประชุมทั้งห้าครั้งดังกล่าว คณะกรรมการ บสท. ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาวาระต่าง ๆ โดยสุจริต เป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ ทุกประการ ดังนั้น คณะกรรมการ บสท. จึงสมควรได้รับผลประโยชน์ตอบแทนในรูปเบี้ยประชุมซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ โดยเบี้ยประชุมได้จ่ายให้แก่เฉพาะกรรมการที่เข้าร่วมประชุมเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม ในการประชุมคณะกรรมการ บสท. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้มีมติให้ บสท. ขอให้ สศค. ขอรื้อคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า บสท. จะต้องเรียกคืนเบี้ยประชุมจากกรรมการที่ได้รับเบี้ยประชุมในการประชุมที่ไม่ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยฯ ทั้งห้าครั้งหรือไม่ อย่างไร สศค. จึงขอรื้อคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และผู้แทนบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา

(คณะที่ ๓) ได้เคยวินิจฉัยไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๘๔๙/๒๕๕๒^๑ แล้วว่า ในขณะที่ยังไม่มี การแต่งตั้ง ประธานกรรมการและผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยในคณะกรรมการบริหาร สินทรัพย์ไทย ถือว่าคณะกรรมการ บสท. มีองค์ประกอบไม่ครบตามที่กำหนดในมาตรา ๑๒^๒ แห่ง พระราชกำหนดบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และไม่อาจปฏิบัติหน้าที่เป็น คณะกรรมการ บสท. ได้ ดังนั้น เมื่อการประชุมคณะกรรมการ บสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เป็นการประชุมในขณะที่ ยังไม่มีประธานกรรมการหรือผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กรณีจึงไม่ใช้การประชุม ของคณะกรรมการ บสท. ตามพระราชกำหนดบริหารสินทรัพย์ไทยฯ บสท. จึงไม่อาจ เบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่กรรมการที่มาประชุมได้ และกรรมการที่มาประชุมย่อมไม่มีสิทธิได้รับ เบี้ยประชุม กรณีดังกล่าว บสท. จึงต้องเรียกคืน

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๓

^๑ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทย ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๓๗๐ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๒ มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง กรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบเอ็ดคนซึ่งรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องแต่งตั้งจากผู้แทนของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหนึ่งคน สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหนึ่งคน สมาคมธนาคารไทยหนึ่งคน และประธานกรรมการบริหารเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

คณะกรรมการจะแต่งตั้งบุคคลใดทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการก็ได้