

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ

สำนักงานเลขาธิการคุรุสภาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๕๑๐๑/๑๒๔๘๒ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๕๑๐๑/๑๓๐๙๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติให้รัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุรุสภา และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันบัญญัติให้ประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีก แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ และกรณีที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระให้นำความในมาตรา ๑๖ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้แต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพในกรรมการมาตรฐานวิชาชีพชุดที่ ๑ ตามลำดับ ดังนี้

(๑) นายเกษม งามไสยา ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ และได้ลาออกเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

(๒) นายสมเชาว์ เกษประทุม ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๙ โดยคำสั่งแต่งตั้งกำหนดให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน และได้ลาออกเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๙

(๓) รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ คงเที่ยง ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยคำสั่งแต่งตั้งกำหนดให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน และพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการคุรุสภาเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑

(๔) นายธนวิทย์ สมคณ ซึ่งเป็นกรรมการคุรุสภาผู้ทรงคุณวุฒิ ชุดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑ โดยคำสั่งแต่งตั้งกำหนดให้มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๕๘ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการคุรุสภาในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๒ มีมติให้สำนักงานเลขาธิการคุรุสภาหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับปัญหาการแต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑ ที่แต่งตั้งนายธนารัตน์ สมคณ (ซึ่งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุรุสภา ชุดที่ ๒) เป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพชุดที่ ๑ แทนประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพคนเดิมที่ขาดคุณสมบัติ โดยระบุในประกาศกระทรวงศึกษาธิการให้มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ตั้งแต่วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑ โดยมีเจตนาที่จะให้นายธนารัตน์ สมคณ เป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพในช่วงที่เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุรุสภาจะมีผลให้นายธนารัตน์ สมคณ ยังเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๒ ด้วยหรือไม่ เนื่องจากการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพของนายธนารัตน์ สมคณ ยังไม่ครบวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ

๒. ถ้าหากการแต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๒ ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย การประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๒ ซึ่งมีนายธนารัตน์ สมคณ เป็นประธานในที่ประชุม และกรรมการมาตรฐานวิชาชีพได้มีมติและมีการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ จะมีผลทำให้มติและการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกรรมการมาตรฐานวิชาชีพไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือมีผลเสียไปหรือไม่

๓. หากการประชุมและมีมติของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพไม่ชอบด้วยกฎหมายตามข้อ ๒ จะมีผลทำให้กรรมการมาตรฐานวิชาชีพที่มาประชุมต้องคืนเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าที่พัก หรือสิทธิประโยชน์อื่นใด ในการเดินทางมาประชุมหรือเข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพหรือไม่

๔. เพื่อเป็นแนวปฏิบัติในการแต่งตั้งกรรมการมาตรฐานวิชาชีพมิให้เกิดปัญหาการตีความเช่นนี้อีก ในกรณีที่วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการคุรุสภาและคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพครบวาระสี่ปีไม่พร้อมกัน และจะต้องแต่งตั้งกรรมการคุรุสภาผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุรุสภาเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ควรระบุข้อความวาระการดำรงตำแหน่งในประกาศกระทรวงศึกษาธิการไว้อย่างไร

ต่อมากระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๕๑๐๗.๒/๔๘๙ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อหรือเพิ่มเติมตามมติที่ประชุมคณะกรรมการคุรุสภา ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ ในประเด็นดังนี้

๕. มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติว่า “การสรรหา การเลือก และการเลือกตั้งกรรมการมาตรฐานวิชาชีพตามมาตรา ๒๑ (๓) (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับของคุรุสภา” และข้อบังคับคุรุสภาว่าด้วยวิธีการสรรหา การเลือก การเลือกตั้ง และการแต่งตั้งคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ พ.ศ.

๒๕๔๗ ข้อ ๑๓ ได้กำหนดรายละเอียดวิธีการเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพตามมาตรา ๒๑ (๑) เพิ่มเติมว่า “ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเลือกกันเองเพื่อเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหนึ่งคนเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพต่อประธานกรรมการคุรุสภา แล้วให้ประธานกรรมการคุรุสภาเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ” ด้วยนั้น จะเป็นการชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๑ มีองค์ประกอบครบถ้วนตามที่มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดไว้ในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๘ ดังนั้น วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๑ จึงเริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๘ และครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒ โดยในระหว่างที่ยังไม่ครบวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้แต่งตั้งนายธนารักษ์ สมคณะ เป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพแทนรองศาสตราจารย์สมศักดิ์ คงเที่ยง ที่ได้ออกจากตำแหน่งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ซึ่งจะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒

ต่อมาเมื่อครบวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๑ ในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒ แล้ว ได้มีการสรรหา เลือก และเลือกตั้งกรรมการมาตรฐานวิชาชีพชุดใหม่ โดยในระหว่างนั้นคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๑ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และเมื่อได้มีการดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการมาตรฐานวิชาชีพตามมาตรา ๒๑ (๓) (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว นายธนารักษ์ สมคณะ ได้เข้าร่วมประชุมกับกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๒ ด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวประกอบกับบทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า การแต่งตั้งนายธนารักษ์ สมคณะ ให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพเป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนรองศาสตราจารย์สมศักดิ์ คงเที่ยง ซึ่งออกจากตำแหน่งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒ คำสั่งแต่งตั้งนายธนารักษ์ สมคณะ จึงอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๒๔^๑ วรรคสาม ซึ่งบัญญัติว่า ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่ง

^๑มาตรา ๒๔ กรรมการมาตรฐานวิชาชีพตามมาตรา ๒๑ (๑) (๓) (๔) และ (๕) ให้อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีก แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

เมื่อครบกำหนดวาระตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ก่อนครบวาระ ให้นำความในมาตรา ๑๖^๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม เมื่อมาตรา ๑๖ วรรคสอง บัญญัติให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน ดังนั้น นายธนารักษ์ สมคณะ จึงดำรงตำแหน่งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของรองศาสตราจารย์สมศักดิ์ คงเที่ยง และครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒

ประเด็นที่สองและประเด็นที่สาม เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า นายธนารักษ์ สมคณะ ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของรองศาสตราจารย์สมศักดิ์ คงเที่ยง ซึ่งสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒ การกำหนดให้นายธนารักษ์ สมคณะ ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพเกินกว่าวาระที่เหลืออยู่ของรองศาสตราจารย์สมศักดิ์ คงเที่ยง จึงขัดต่อมาตรา ๑๖ วรรคสอง และทำให้คำสั่งในส่วนนี้ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจึงต้องเพิกถอนประกาศกระทรวงศึกษาธิการฯ ฉบับลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑ และออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพในคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ชุดที่ ๒ ต่อไป อย่างไรก็ตาม การประชุม มติและการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่มีนายธนารักษ์

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้นำความในมาตรา ๑๖ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามวรรคหนึ่ง กรรมการมาตรฐานวิชาชีพตามมาตรา ๒๑

(๑) (๓) (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ แล้วแต่กรณี

(๕) คณะกรรมการคุรุสภามีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

๒มาตรา ๑๖ กรรมการตามมาตรา ๑๒ (๑) (๓) (๔) และ (๕) ให้อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีก แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระของกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะมีการแต่งตั้งแทนหรือไม่ก็ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

๓มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษา และการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

สมคณ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมร่วมกับกรรมการมาตรฐานวิชาชีพอื่นตามมาตรา ๒๑^๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันย่อมไม่เสียไป และกรรมการมาตรฐานวิชาชีพที่เข้าร่วมประชุมไม่ต้องคืนเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าที่พัก หรือสิทธิประโยชน์อื่นใด ในการเดินทางมาประชุมหรือเข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่บัญญัติว่า “ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งเช่นว่านี้

(๒) กำกับดูแลการปฏิบัติตามมาตรฐานและจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษา

(๓) ส่งเสริม พัฒนา และเสนอแนะคณะกรรมการคุรุสภากำหนดมาตรฐานและจรรยาบรรณในการประกอบวิชาชีพ

(๔) ส่งเสริม ยกย่อง และพัฒนาวิชาชีพไปสู่ความเป็นเลิศในสาขาต่าง ๆ ตามที่กำหนดในข้อบังคับของคุรุสภา

(๕) แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ หรือมอบหมายกรรมการมาตรฐานวิชาชีพเพื่อกระทำการใด ๆ อันอยู่ในอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ

(๗) พิจารณาหรือดำเนินการในเรื่องอื่นตามที่รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการคุรุสภามอบหมาย ให้คณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพเสนอรายงานการดำเนินงานประจำปีต่อคณะกรรมการคุรุสภา ตามระเบียบที่คณะกรรมการคุรุสภากำหนด

“มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการคุรุสภา

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะกรรมการคุรุสภาสรรหาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงด้านการศึกษา การบริหาร และกฎหมาย

(๔) กรรมการจากคณาจารย์ในคณะครุศาสตร์ ศึกษาศาสตร์ หรือการศึกษา ทั้งของรัฐและเอกชนที่มีการสอนระดับปริญญาในสาขาวิชาครุศาสตร์ ศึกษาศาสตร์ หรือการศึกษา ซึ่งเลือกกันเองจำนวนสองคน

(๕) กรรมการจากผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาจำนวนหกคน ซึ่งเลือกตั้งมาจากผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาที่ดำรงตำแหน่งครูที่มีประสบการณ์ด้านการสอนไม่น้อยกว่าสิบปี หรือดำรงตำแหน่งอาจารย์ ๓ หรือมีวิทยฐานะเป็นครูชำนาญการขึ้นไป ผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาที่มีประสบการณ์ในตำแหน่งไม่น้อยกว่าสิบปี ผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาที่ดำรงตำแหน่งผู้บริหารการศึกษาที่มีประสบการณ์ในตำแหน่งไม่น้อยกว่าสิบปี และบุคลากรทางการศึกษาอื่นที่มีประสบการณ์ในตำแหน่งไม่น้อยกว่าสิบปี

ให้เลขาธิการคุรุสภา เป็นกรรมการและเลขานุการ

การกำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพอื่น ให้เป็นไปตามข้อบังคับของคุรุสภา

ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้ันได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่”^๕

ประเด็นที่สี่ เห็นว่า พระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการคุรุสภาและคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีตามมาตรา ๑๖^๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๕^๗ วรรคหนึ่ง โดยในมาตรา ๒๑ (๑)^๘ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุรุสภา ดังนั้น วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการคุรุสภาและคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพจึงไม่อาจเริ่มต้นและสิ้นสุดลงพร้อมกันได้ อย่างไรก็ตาม ในการปฏิบัติหน้าที่ หากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุรุสภาซึ่งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุรุสภาซึ่งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพผู้ันและกรรมการอื่นในคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพก็ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๕^๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖

ประเด็นที่ห้า เห็นว่า ข้อ ๑๓^{๑๐} แห่งข้อบังคับคุรุสภาว่าด้วยวิธีการสรรหา การเลือก การเลือกตั้ง และการแต่งตั้งคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นการกำหนดกระบวนการแต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพโดยให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุรุสภาเลือกกันเองเพื่อเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหนึ่งคนเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพต่อประธานกรรมการคุรุสภา แล้วให้ประธานกรรมการคุรุสภาเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการคัดเลือกประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ดังนั้น ข้อบังคับคุรุสภาว่าด้วยวิธีการสรรหา การเลือก การเลือกตั้ง และการแต่งตั้งคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดไว้ตามข้อ ๑๓^{๑๑} จึงเป็นเพียงการกำหนดวิธีดำเนินการและไม่มีผลเป็นการลบล้างอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการตามมาตรา ๒๑^{๑๒} (๑) แห่ง

มาตรา ๑๙ ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้ันต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งเช่นว่านี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้ันได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^{๑๐}ข้อ ๑๓ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเลือกกันเองเพื่อเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหนึ่งคนเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพต่อประธานกรรมการคุรุสภา แล้วให้ประธานกรรมการคุรุสภาเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๐, ข้างต้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

พระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ในการแต่งตั้งประธานกรรมการ
มาตรฐานวิชาชีพ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๓