

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การโอนสัญญาจ้างออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัย
ในโครงการจัดตั้งศูนย์วิจัยนิวเคลียร์แห่งใหม่

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้มีหนังสือ ที่ วท ๐๔๐๔/๑๐๕๗๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๓๒ มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม (ชื่อเดิมของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) รับไปพิจารณาขยายเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ชื่อเดิมของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ) ซึ่งตั้งอยู่ที่บางเขนไปจัดสร้าง ณ สถานที่แห่งใหม่ที่เหมาะสมและปลอดภัย ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๓๖ มอบหมายให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติทำสัญญาว่าจ้างเหมาออกแบบและก่อสร้างโดยผู้รับเหมารายเดียวกัน (lump sum turnkey) ในส่วนของเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยระบบผลิตไอโซโทป รวมทั้งระบบจัดการกากกัมมันตรังสี พร้อมอาคาร และอุปกรณ์ ทั้ง ๓ ระบบ ในการนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ดำเนินการจัดทำสัญญาเพื่อดำเนินการในโครงการนี้เป็น ๒ สัญญา ดังนี้

๑. สัญญาว่าจ้างบริษัท อีเลคโตรวัตต์ เอ็นจิเนียริง เซอร์วิสেস จำกัด (บริษัท EWE) เป็นที่ปรึกษาควบคุมงาน ตามสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๘

๒. สัญญาจ้าง บริษัท General Atomics (บริษัท GA) ออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ ตามสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๐

ในส่วนของสัญญาจ้างออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ นั้น บริษัท GA ไม่ปฏิบัติตามสัญญา สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงบอกเลิกสัญญา บริษัท GA จึงได้เสนอขอพิพาทต่ออนุญาโตตุลาการ ต่อมามีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ไปให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) หรือ สทน. ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ยกเว้นสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ อนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๐๔๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ขอหารือไปยังคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) เกี่ยวกับการบริหารจัดการออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ว่า ระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กับสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) หน่วยงานใดจะเป็นผู้ดำเนินการจัดหา ผู้รับจ้างรายใหม่ ซึ่งกรมบัญชีกลางมีหนังสือตอบว่าปัญหาดังกล่าวมิใช่เป็นปัญหาในการตีความและ มิได้เป็นปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ กพ. จึงไม่มีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยได้

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. เมื่อไม่มีการโอนสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ไปเป็น ของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะต้อง ดำเนินการเปิดประมูลหาผู้รับจ้างรายใหม่และต้องดำเนินการตามรายละเอียดขอบเขตการดำเนินงาน ของโครงการเดิม (TOR) หรือไม่ อย่างไร

๒. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้โอนภารกิจเกี่ยวกับงานด้านวิจัย รวมทั้งเครื่อง ปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยด้วยแล้ว ถ้าสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ดำเนินการเปิดประมูลหาผู้รับจ้างราย ใหม่จะมีผลผูกพันสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นผู้ต้องรับโอนเครื่อง ปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยที่ก่อสร้างเสร็จแล้วหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยมีผู้แทน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง ซึ่งผู้แทนสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติชี้แจงข้อเท็จจริงโดย สรุปว่า ภายหลังมีการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) หรือ สทท. แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้มี การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และงบประมาณที่จะโอนไปเป็นของ สทท. โดยได้จัดทำเอกสาร ในรูปแบบ “สาระสำคัญการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และงบประมาณที่จะโอนไปเป็นของ สทท.” ซึ่งเอกสารสาระสำคัญฉบับนี้มีได้ระบุถึงสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ด้วย ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ อนุมัติตามข้อเสนอดังกล่าว และที่ ต้องหารือครั้งนี้ ก็ด้วยเหตุผล เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติต้องดำเนินการใน เรื่องนี้ต่อไปอย่างไร โดยเห็นว่าตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ สัญญาทั้งสองฉบับควรต้องโอนไปเป็นของ สทท. เพื่อให้สอดคล้อง กับอำนาจหน้าที่ที่กำหนด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาข้อเท็จจริงข้างต้นแล้วปรากฏว่าปัญหา ที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติประสงค์จะหารือ นั้น มีว่าสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาเลขที่ ๕๖/ ๒๕๔๐ สมควรโอนไปยัง สทท. ด้วยหรือไม่ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะต้องดำเนินการเกี่ยวกับ สัญญาสองฉบับนี้ต่อไปอย่างไร ซึ่งเห็นว่า การจะพิจารณาว่าสมควรโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และ

หนังสือ อันรวมถึงการดำเนินการตามสัญญาทั้งสองฉบับที่ปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน
 ปรมาณเพื่อสันติไปเป็นของ สทน. เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์
 และเทคโนโลยีที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และ
 มาตรา ๔๐^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ อันเป็นเรื่องที่จะต้อง
 พิจารณาด้านนโยบายและความเหมาะสม ทำนองเดียวกับที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้
 ดำเนินการและเสนอเป็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ปัญหาที่สำนักงาน
 ปรมาณเพื่อสันติขอหารือนี้จึงมิใช่ปัญหาทางกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาวินิจฉัยได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๑

มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตามพระราชบัญญัติ
 นี้เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐโดยอยู่
 แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดหรือแย้งกันในการดำเนินการ และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้มีการ
 โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
 นั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่
 เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็นขององค์การมหาชนในวันที่พระราช
 กฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครอง
 ตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใด ให้ยังคงเป็นของส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้น ๆ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๔๐ เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตาม
 มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ
 หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เฉพาะในส่วนที่
 เกี่ยวข้องกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกา
 นี้ใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ไปเป็นของสถาบันตามพระราช
 กฤษฎีกานี้