

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา □

เรื่อง การบังคับใช้มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ (กรณีนำบุหรี่ยาสูบเข้าในเขตประกอบการเสรี)

กรมศุลกากรได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๓/๑๐๓ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมาย สรุปความได้ว่า บริษัท หาดใหญ่ มาร์เก็ตติ้ง (ประเทศไทย) จำกัด สำนักงานตั้งอยู่เลขที่ ๔๕๒ หมู่ ๔ ตำบลลุง นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นผู้ประกอบการในเขตประกอบการเสรี ได้นำบุหรี่ยาสูบจำนวนมากเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านด่านศุลกากรสงขลาและได้รับอนุญาตจากการนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ให้นำบุหรี่ยาสูบเข้าเก็บที่บริษัทซึ่งตั้งอยู่ในเขตประกอบการเสรี โดยกรมสรรพสามิตแจ้งให้กรมศุลกากรทราบว่าบุหรี่ยาสูบที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรจะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายก่อนตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ รวมถึงการนำเข้าบุหรี่ยาสูบจะต้องนำเข้าทางท่าเรือแหลมฉบัง หรือท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ หรือด่านที่อธิบดีกรมสรรพสามิตกำหนดตามประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง กำหนดด่านศุลกากรอื่นสำหรับการนำเมล็ดพันธุ์ยาสูบ ต้นยาสูบ ใบยา ยาอัด ยาเส้นหรือยาสูบ เข้ามาในหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๙ อย่างไรก็ตามก็ดี กรมศุลกากรเห็นว่า เมื่อมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “ในกรณีการนำของเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าในเขตประกอบการเสรีเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร ให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักร การส่งออกนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าว หรือเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น แต่ไม่รวมถึงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่ของตามวรรคหนึ่งเป็นของที่เกิดหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยของประชาชน สุขภาพอนามัยของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม หรือเป็นของซึ่งประเทศไทยมีพันธกรณีตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการนำเข้าในราชอาณาจักร การส่งออกนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง

กำหนดชนิดหรือประเภทของของดังกล่าวมิให้ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่งได้ ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใด ๆ เกี่ยวกับของนั้นไว้ด้วยก็ได้” ดังนั้น การนำของเข้ามาในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีจึงได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งของดังกล่าว ทั้งนี้ กรมศุลกากรได้หารือปัญหาดังกล่าวไปยังกรมสรรพสามิตแล้ว แต่กรมสรรพสามิตเห็นควรให้กรมศุลกากรหรือคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรมศุลกากรจึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

๑. ความในวรรคแรกที่ว่า “...ให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักร การส่งออกนอกนอกราชอาณาจักร...” หมายถึงของทุกประเภทที่ต้องขออนุญาตนำเข้าหรือขออนุญาตส่งออกนอกราชอาณาจักรที่นำเข้าหรือส่งออกจากเขตประกอบการเสรีจะได้รับยกเว้นให้ไม่ต้องขออนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใช่หรือไม่

๒. ความในวรรคสองที่ว่า “...ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของของดังกล่าวมิให้ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่งได้ ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใด ๆ เกี่ยวกับของนั้นไว้ด้วยก็ได้” ซึ่งปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมยังมิได้ออกกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของของเพื่อมิให้ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่ง ฉะนั้น ผู้ประกอบการจึงยังสามารถนำของทุกประเภทที่ต้องขออนุญาตนำเข้าในราชอาณาจักรหรือขออนุญาตส่งออกนอกนอกราชอาณาจักร นำเข้าหรือส่งออกจากเขตประกอบการเสรีโดยได้รับยกเว้นให้ไม่ต้องขออนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใช่หรือไม่ อย่างไร

๓. หากของที่นำเข้าหรือส่งออกจากเขตประกอบการเสรีได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าหรือส่งออกนอกนอกราชอาณาจักร ในส่วนของการปฏิบัติตามกฎ หรือระเบียบอื่น ๆ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายควบคุมนั้น ๆ ซึ่งกำหนดให้ต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เช่น กรณีนำเข้าบุหรี่ยี่ห้อที่กรมสรรพสามิตกำหนดให้นำเข้าเฉพาะทางท่าหรือที่หรือสนามบินศุลกากรที่กำหนดเท่านั้น กรณีดังกล่าวจะต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายนั้นหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากร) และผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า บริษัท หาดใหญ่ มาร์เก็ตติ้ง (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นผู้ประกอบการในเขตประกอบการเสรีประเภทผลิดการบรรจุ แบ่งบรรจุบุหรี่ยี่ห้อ และการซื้อมาขายไปบุหรี่ยี่ห้อ เพียงแต่ได้รับอนุญาตจากการนิคม

อุตสาหกรรมภาคใต้ตามแบบคำขอ IEAT-I-05 ตามข้อ ๑ (๑) และ (๗)^๑ แห่งประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ ๖๓/๒๕๕๑ เรื่อง แบบคำขอแบบใบรับรอง แบบรายงานและหนังสือรับรองการขอรับสิทธิประโยชน์ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ให้บุหรืที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจำหน่ายไปยังต่างประเทศเป็นของที่ได้รับยกเว้นภาษีอากรค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน อกรหาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิต ตามนัยมาตรา ๔๘ (๒) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ เท่านั้น และในปัจจุบันคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยยังไม่ได้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำของเข้ามาในราชอาณาจักรหรือการนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรี อันจะได้รับการยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้ามาในราชอาณาจักร การส่งออกนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าวตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังไม่ได้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้ามาในราชอาณาจักร การส่งออกนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าวตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ แต่อย่างใด ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่อย่างใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อหาหรือดังกล่าว มีประเด็นที่ต้องพิจารณาแต่เพียงว่า กรณีที่ยังไม่มีการออกกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของของใดมิให้ได้รับการยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งของดังกล่าวตามมาตรา ๔๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ บริษัท หาดใหญ่ มาร์เก็ตติ้ง (ประเทศ

^๑ ข้อ ๑ กรณีแบบคำขอ ใบรับรอง รายงาน และหนังสือรับรองตามประกาศคณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน อกรหาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิตสำหรับของที่เป็นเครื่องจักร อุปกรณ์เครื่องมือและเครื่องใช้ และวัตถุดิบ รวมทั้งส่วนประกอบของสิ่งดังกล่าวที่จำเป็นต้องใช้ในการผลิตสินค้าหรือพาณิชย์กรรม ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายประกาศนี้ ดังนี้

(๑) การขออนุมัติเพื่อยกเว้นภาษีอากรสำหรับเครื่องจักร วัตถุดิบ (นำเข้าจากต่างประเทศ) ให้ใช้คำขอตามแบบ IEAT-I-05

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) ให้นำแบบคำขอตาม (๑) และ (๒) มาใช้กับกรณีการขออนุมัติเพื่อยกเว้นหรือคืนค่าภาษีอากรสำหรับวัตถุดิบซึ่งเป็นของตามมาตรา ๔๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยอนุโลม

ไทย) จำกัด จะสามารถนำบุหรี่ยาสูบเข้ามาในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรี โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้ายาสูบเข้ามาในราชอาณาจักรตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นว่า มาตรา ๔๙^๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ มีเจตนารมณ์เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในเขตประกอบการเสรีซึ่งแสดงเจตนาตั้งแต่แรกว่าประสงค์จะนำเข้ายาสูบเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรี เพื่อผลิตผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกป้อนนอกราชอาณาจักร ให้สามารถนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีได้โดยสะดวกและรวดเร็วเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ โดยผู้ประกอบการจะได้รับยกเว้นไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้ายาสูบในราชอาณาจักร การส่งออกป้อนนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าว หรือเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น แต่ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกำหนดด้วย

โดยที่ปัจจุบันคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ออกประกาศกำหนดแต่เพียงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเข้ายาสูบเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรี เพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกป้อนนอกราชอาณาจักร ให้ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ตามข้อ ๖^๓ และข้อ ๗^๔ แห่ง

^๒ มาตรา ๔๙ ในกรณีการนำเข้ายาสูบเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกป้อนนอกราชอาณาจักร ให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้ายาสูบในราชอาณาจักร การส่งออกป้อนนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าว หรือเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น แต่ไม่รวมถึงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่ของตามวรรคหนึ่งเป็นของที่เกิดหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยของประชาชน สุขภาพอนามัยของประชาชน หรือสิ่งแวดล้อม หรือเป็นของซึ่งประเทศไทยมีพันธกรณีตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการนำเข้ายาสูบในราชอาณาจักร การส่งออกป้อนนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของของดังกล่าวมิให้ได้รับยกเว้นตามวรรคหนึ่งได้ ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใด ๆ เกี่ยวกับของนั้นไว้ด้วยก็ได้

^๓ ข้อ ๖ ผู้ใดจะนำของหรือวัตถุดิบที่ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้นตามมาตรา ๔๙

ประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน อกรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิตสำหรับของที่เป็นเครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือและเครื่องใช้ และวัตถุดิบ รวมทั้งส่วนประกอบของสิ่งดังกล่าวที่จำเป็นต้องใช้ในการผลิตสินค้าหรือเพื่อพาณิชย์กรรม ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ประกอบกับแบบคำขอ IEAT-I-03 และแบบใบรับรอง IEAT-I-04 ตามข้อ ๑ (๔) และ (๕)^๔ แห่งประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ ๖๓/๒๕๕๑ เรื่อง แบบคำขอ แบบใบรับรอง แบบรายงาน และหนังสือรับรองการขอรับสิทธิประโยชน์ฯ โดยคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยยังไม่ได้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำของเข้ามาในราชอาณาจักรหรือการนำวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรี เพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร อันจะได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้ามาในราชอาณาจักร การ

แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ เข้าไปในเขตประกอบการเสรี ให้อยู่คำขอนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักรต่อ กนอ.ตามแบบที่ กนอ. กำหนด

เมื่อ กนอ. ได้ตรวจสอบและพิจารณาคำขอตามวรรคหนึ่ง และเห็นสมควรอนุมัติให้นำของเข้าไปในเขตประกอบการเสรีได้ ให้แจ้งผลการพิจารณาพร้อมทั้งออกใบรับรองชนิดของของหรือวัตถุดิบนั้นแก่ผู้นำเข้าและเจ้าหน้าที่ศุลกากรทราบเพื่อปฏิบัติพิธีการศุลกากรเกี่ยวกับการนำของเข้าไปในเขตประกอบการเสรีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนด

ใบรับรองตามวรรคสอง ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินหนึ่งปีปฏิทินนับแต่วันที่ออกใบรับรองนั้น

“ข้อ ๗ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมหรือผู้ประกอบการพาณิชย์กรรมต้องจัดทำรายงานการนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีตามข้อ ๖ ตามแบบที่ กนอ. กำหนด โดยให้ยื่นแบบรายงานดังกล่าวต่อ กนอ. ภายในกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นเดือนของทุก ๆ เดือน

“ข้อ ๑ กรณีแบบคำขอ ใบรับรอง รายงานและหนังสือรับรองตามประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน อกรขาเข้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีสรรพสามิตสำหรับของที่เป็นเครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือและเครื่องใช้ และวัตถุดิบ รวมทั้งส่วนประกอบของสิ่งดังกล่าวที่จำเป็นต้องใช้ในการผลิตสินค้าหรือพาณิชย์กรรม ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายประกาศนี้ ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) การขออนุมัติเพื่อออกใบรับรองการนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการส่งออก ให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตรา หรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น ให้ใช้คำขอตามแบบ IEAT-I-03

(๕) ใบรับรองให้นำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการส่งออก ให้ของนั้นได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตรา หรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้น ให้ใช้แบบ IEAT-I-04

ฯลฯ

ฯลฯ

ส่งออกป็นอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าวตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ แต่อย่างใด ด้วยเหตุนี้ ในปัจจุบันผู้ประกอบการในเขตประกอบการเสรีที่ประสงค์จะนำของหรือวัตถุดิบเข้ามาในราชอาณาจักรหรือนำของหรือวัตถุดิบภายในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรี เพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกป็นอกราชอาณาจักร จึงยังมิได้รับประโยชน์จากการได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมาย ในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักร การส่งออกป็นอกราชอาณาจักร และการครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าว

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าบริษัท หาดใหญ่ มาร์เก็ตติ้ง (ประเทศไทย) จำกัด เพียงแต่ได้รับอนุญาตจากการนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ตามแบบคำขอ IEAT-I-05 ให้นำเข้าในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเป็นของที่ได้รับยกเว้นภาษีอากรตามมาตรา ๔๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ เท่านั้น ประกอบกับปัจจุบันคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยก็ยังไม่ได้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำของเข้ามาในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรี เพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกป็นอกราชอาณาจักร อันจะได้รับการยกเว้นไม่อยู่ภายในบังคับของกฎหมาย ในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งของดังกล่าวตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ และโดยที่การนำเข้าซึ่งเป็นยาสูบอย่างหนึ่งตามมาตรา ๔^๖ แห่งพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ เข้ามาในราชอาณาจักร ผู้นำเข้าจะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมสรรพสามิตหรือเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตก่อน และต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขว่าด้วยการนำเข้าซึ่งยาสูบดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมสรรพสามิตกำหนดตามนัยมาตรา ๒๗^๗ แห่งพระราชบัญญัติยาสูบฯ ด้วยเหตุนี้ แม้บริษัท หาดใหญ่ มาร์เก็ตติ้งฯ จะนำบุหรี่เข้ามาในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรีโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกป็นอกราชอาณาจักรก็

^๖ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ยาสูบ” หมายความว่า บุหรี่ซิการ์เรต บุหรี่ซิการ์ บุหรี่อื่น ยาเส้นปรุง และให้รวมตลอดถึงยาเคี้ยวด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗ มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเมล็ดพันธุ์ยาสูบ ต้นยาสูบ ใบยา ยาอัด ยาเส้นหรือยาสูบเข้ามาในหรือส่งออกป็นอกราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดี

การขออนุญาต การออกใบอนุญาตและเงื่อนไขว่าด้วยการนำสิ่งของตามมาตรานี้เข้ามาในหรือส่งออกป็นอกราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

ตาม บริษัท หาดใหญ่ มาร์เก็ตติ้งฯ ก็ไม่ได้รับยกเว้นจากการการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักรตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักรเข้าไปในเขตประกอบการเสรี โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักร การส่งออกนอกราชอาณาจักร การครอบครองหรือการใช้ประโยชน์ซึ่งของดังกล่าว หรือเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานหรือคุณภาพ การประทับตราหรือเครื่องหมายใด ๆ แก่ของนั้นตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ จะต้องเป็นการนำเข้าเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดกับของนั้นด้วย ซึ่งการดำเนินการอื่นใดต้องมีลักษณะทำนองเดียวกับการผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ มิใช่เพียงแต่นำของเข้าไปเก็บไว้ในเขตประกอบการเสรีและส่งออกนอกราชอาณาจักรในสภาพเดิมในลักษณะเป็นการซื้อขายไปซึ่งของดังกล่าว เพราะจะเป็นการผิดเจตนารมณ์ของมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ที่ต้องการให้มีกระบวนการดำเนินการใด ๆ กับของที่นำเข้าเข้าไปในเขตประกอบการเสรีด้วย นอกจากนี้ หากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้มีการปรับปรุงรายละเอียดของแบบคำขอและแบบใบรับรองต่าง ๆ ให้มีความถูกต้อง ชัดเจน และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ก็จะทำให้เกิดความชัดเจนแก่ผู้ประกอบการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวมากยิ่งขึ้น

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๓