

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เรื่อง การพิจารณายึดหลักประกันของ

กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ คค ๐๖๐๙.๔.๓/๕๓๘๓ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ดังต่อไปนี้

๑. สำนักงานบำรุงทางพังงา (สน.บท.พังงา) กรมทางหลวงได้ดำเนินการออกประกาศประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างรางระบายน้ำถาวรในทางหลวงหมายเลข ๔ ตอนสะพานเชิงเขาหลักสามแยกตะกั่วป่า ระหว่าง กม.๗๐ + ๐๐๐ - กม.๗๐ + ๕๑๓ RT ระยะทางยาวประมาณ ๐.๕๑๓ กิโลเมตร วงเงิน ๒,๘๙๙,๐๐๐ บาท โดยวิธีการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามประกาศเลขที่ พง. E-A ๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยผู้สนใจยื่นข้อเสนอการประกวดราคาจ้างฯ จะต้องวางหลักประกันในการปฏิบัติโดยถูกต้องตามที่ได้ทำความเข้าใจและตามความผูกพันแห่งคำเสนอ เพื่อเป็นหลักประกันของเป็นจำนวนเงิน ๑๔๔,๙๕๐.๐๐ บาท ตามแบบใบยื่นข้อเสนอการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์และในกรณีที่ได้รับการคัดเลือกเบื้องต้นให้เป็นผู้มีสิทธิเสนอราคาแต่ไม่ส่งผู้แทนมาลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคาตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด กรมทางหลวงจะยึดหลักประกันของของผู้มีสิทธิเสนอราคา ตามหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นหนังสือที่จัดทำขึ้นเป็น ๓ ฝ่าย ระหว่าง สน.บท.พังงา “ผู้รับบริการ” บริษัท กสท.โทรคมนาคม จำกัด สาขาโคกกลอย “ผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์” และ “ผู้มีสิทธิเสนอราคา” ทั้งนี้ ตามประกาศดังกล่าวข้างต้น

๒. ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือข่ายได้แสดงเจตนาผูกพันตนโดยยื่นแบบใบยื่นข้อเสนอการประกวดราคาจ้างและลงนามในหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ต่อมา สน.บท.พังงา ได้ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเสนอราคาและแจ้งผลการพิจารณาคัดเลือกในเบื้องต้น โดยห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือข่าย เป็นหนึ่งในผู้มีสิทธิเสนอราคาในงานดังกล่าว

๓. สน.บท.พังงา ได้ส่งเอกสารให้ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือข่ายที่เลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ๘๓๑๑๐ ซึ่งเป็นที่อยู่เดิมที่ สน.บท.พังงา ใช้ในการติดต่อ

๔. เมื่อถึงกำหนดวันและเวลาเสนอราคาปรากฏข้อเท็จจริงว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือข่ายไม่ได้มาลงทะเบียนเสนอราคาภายในกำหนด

๕. สน.บท.พังงา ได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๖๒๘.๗/พ.๑/๑๔๓๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ขอให้ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือข่ายชี้แจงการไม่มาลงทะเบียนเสนอราคา งานประกวดราคาจ้างดังกล่าว ซึ่งห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือข่ายได้มีหนังสือ ที่ ช.ค. ๒๕๕๐/๑๔๖ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ชี้แจงเหตุผลที่ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือข่ายไม่สามารถ

เข้าเสนอราคาได้ เนื่องจากห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่ไม่ได้รับเอกสารที่ สน.บพ.พังงา แจ้งให้ทราบว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นเป็นผู้มีสิทธิเสนอราคาทางไปรษณีย์แต่อย่างใด โดยขอให้ตรวจสอบที่อยู่ซึ่งทาง สน.บพ.พังงา จัดส่งเอกสารดังกล่าวให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นว่าตรงกับที่อยู่ซึ่งห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นทำการยื่นเอกสารประกวดราคาจ้าง คือ “ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่ตั้งอยู่เลขที่ ๓๐ ซอย ๒/๑ ถนนเยวราช ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ๘๓๐๐๐” หรือไม่

๖. ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการประกวดราคาร่วมกับ สน.บพ.พังงา ได้ร่วมกันพิจารณาเรื่องการยึดหลักประกันของของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่มีมติให้ยึดหลักประกันของของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น เนื่องจากไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดตามเอกสารประกาศประกวดราคา และหนังสือเงื่อนไขสัญญา ๓ ฝ่าย และข้ออ้างของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่อ้างเหตุผลว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่ใช้ที่อยู่เลขที่ ๓๐ ซอย ๒/๑ ถนนเยวราช ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ในการยื่นเอกสารให้ทางคณะกรรมการประกวดราคาฯ พิจารณาคัดเลือกผู้มีสิทธิเข้าเสนอราคาในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๐.๔๐ น. และคณะกรรมการประกวดราคาได้ตรวจสอบการส่งเอกสารตามประกาศ ที่ พง. E-A ๕/๒๕๕๑ ให้กับหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น ผลปรากฏว่าที่อยู่ซึ่งส่งเอกสารไม่ตรงกับที่อยู่ซึ่งห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นใช้ในการยื่นซอง แต่ได้ส่งเอกสารไปตามที่อยู่เดิมที่เคยส่งให้ทุกครั้ง คือ “เลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ๘๓๑๑๐” ซึ่งตามที่อยู่ดังกล่าวปรากฏว่า คุณวิมล เครื่องเล่น เป็นผู้ลงลายมือชื่อรับเอกสารประกวดราคาฯ ซึ่งเป็นบุคคลคนเดียวกับที่ลงลายมือชื่อรับเอกสารต่าง ๆ ที่ใช้ติดต่อกับห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น ดังนี้ จึงเชื่อได้ว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นน่าจะได้รับการดังกล่าวและไม่มีเหตุผลที่จะกล่าวอ้างในการไม่เข้าเสนอราคาได้ คณะกรรมการประกวดราคาได้มีมติให้ยึดหลักประกันของของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น และสน.บพ.พังงา เห็นชอบตามคณะกรรมการประกวดราคา และได้ส่งเรื่องให้สำนักทางหลวงที่ ๑๔ (สทล. ๑๔) พิจารณาการยึดหลักประกันของของห้างหุ้นส่วนจำกัดดังกล่าวตามบันทึกที่ สทล. ๑๔ บพ.พังงา ๑.๓/พ.๑/๓๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๑

๗. สทล. ๑๔ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นแตกต่างจากความเห็นของ สน.บพ.พังงา โดยพิจารณาว่ากรณีดังกล่าว สน.บพ.พังงา ไม่ได้ส่งแบบ (บก. ๐๐๕) ไปยังที่อยู่ซึ่งห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่ผู้เข้าเสนอราคาได้แจ้งที่อยู่ไว้ในแบบใบยื่นข้อเสนอการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นได้รับเลขที่ ๓๐ ซอย ๒/๑ ถนนเยวราช ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต (๘๓๐๐๐) ซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ตามมาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กรณีถือว่าเจ้าหน้าที่ไม่ได้ตรวจสอบเอกสารของผู้ยื่นซองประกวดราคาให้ละเอียดรอบคอบ ทำให้ไม่สามารถส่งแบบ (บก.๐๐๕) ให้แก่ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นตามที่อยู่ดังกล่าวข้างต้น ไม่ใช่เป็นความผิดของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น เห็นสมควรให้คืนหลักประกันของให้แก่ห้าง

หุ้นส่วนจำกัด โชคชัยเครื่องเล่นตามข้อ ๑๔๔ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

กรมทางหลวงพิจารณาแล้ว เห็นว่า การที่ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น ทำผิดเงื่อนไขตามหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๒.๑ โดยห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นมิได้เสนอราคาตามวัน เวลา และสถานที่ที่ สน.บพ.พังงา กำหนดดังกล่าวข้างต้นนั้น มีความเห็นแตกต่างเป็น ๒ ฝ่าย ดังนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง มีความเห็นว่าไม่สามารถยึดหลักประกันของของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น เนื่องจากกรณีดังกล่าว สน.บพ.พังงา ได้ทำหนังสือแจ้งห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นให้โดยส่งไปยัง เลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ๘๓๑๑๐ ซึ่งเป็นที่อยู่เดิมที่ สน.บพ.พังงา เคยส่งให้ทุกครั้ง โดยที่อยู่ดังกล่าวมิใช่ที่อยู่ตามที่ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นได้แจ้งไว้ในแบบใบยื่นข้อเสนอการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์และมิใช่ที่อยู่ของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นตามที่ระบุไว้ในหนังสือรับรองนิติบุคคลของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่สำนักงานแห่งใหญ่ตั้งอยู่เลขที่ ๓๐ ซอย ๒/๑ ถนนเยาวราช ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต โดยตามนัยมาตรา ๖๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บัญญัติว่า “ในกรณีที่นิติบุคคลมีที่ตั้งทำการหลายแห่งหรือมีสำนักงานสาขา ให้ถือว่าถิ่นอันเป็นที่ตั้งของที่ทำการหรือของสำนักงานสาขาเป็นภูมิลำเนาในส่วนกิจการอันได้กระทำ ณ ที่นั้นด้วย” ที่อยู่ที่ สน.บพ.พังงา ใช้ในการติดต่อกับห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น จึงไม่ใช่ภูมิลำเนาโดยชอบด้วยกฎหมายของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นแต่อย่างใด และแม้ข้อเท็จจริง สน.บพ.พังงา จะได้ส่งเอกสารติดต่อกับห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นตามที่อยู่ดังกล่าวมาก่อนก็ตาม เมื่อกรณีมิใช่เป็นความผิดของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่ สน.บพ.พังงา จึงต้องคืนหลักประกันของให้แก่ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น

ฝ่ายที่สอง มีความเห็นว่าสามารถยึดหลักประกันของของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นได้ เนื่องจาก สน.บพ.พังงา ได้ทำหนังสือแจ้งห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นส่งไปยัง เลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ๘๓๑๑๐ ซึ่งเป็นที่อยู่เดิมที่ สน.บพ.พังงา เคยส่งให้ทุกครั้ง แม้ที่อยู่ดังกล่าวมิใช่ที่อยู่ตามที่ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นได้แจ้งไว้ในแบบใบยื่นข้อเสนอการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และมิใช่ที่ตั้งของสำนักงานแห่งใหญ่และสำนักงานสาขาก็ตาม ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๖๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งบัญญัติว่า “ในกรณีที่นิติบุคคลมีที่ตั้งทำการหลายแห่งหรือมีสำนักงานสาขา ให้ถือว่าถิ่นอันเป็นที่ตั้งของที่ทำการหรือของสำนักงานสาขาเป็นภูมิลำเนาในส่วนกิจการอันได้กระทำ ณ ที่นั้นด้วย” แต่ที่อยู่ที่ สน.บพ.พังงา ใช้ในการติดต่อกับห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นมาโดยตลอด คือ เลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ๘๓๑๑๐ ซึ่ง สน.บพ.พังงา ไม่เคยได้รับแจ้งจากทางห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นไม่ได้รับหนังสือหรือเอกสาร หรือมีหนังสือหรือเอกสารส่งกลับคืนมายัง สน.บพ.พังงา ด้วยเหตุผลที่ไม่มีผู้รับหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นย้ายที่อยู่แล้วแต่อย่างใด กรณีนี้แม้ที่อยู่ดังกล่าวจะมีใช้ภูมิลำเนาโดยชอบด้วยกฎหมายของห้างหุ้นส่วน

จำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่แต่ถือได้ว่าที่อยู่ดังกล่าวเป็นที่อยู่ของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่ใช้ในการติดต่อระหว่างห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่น กับ สน.บท.พังงา ตามประเพณีทางการค้ามาโดยตลอด ประกอบกับกรณีไม่เคยมีปัญหาเรื่องการไม่ได้รับการติดต่อหรือไม่ได้รับหนังสือหรือเอกสารแต่อย่างใด ดังนั้นการส่งเอกสารตามประกาศเลขที่ พง.เอ-๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ของ สน.บท.พังงา ให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นที่ตามที่อยู่เลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ๘๓๑๑๐ จึงถือได้ว่าได้แจ้งเป็นหนังสือให้ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นทราบโดยชอบแล้ว โดยถือว่าเป็นการแจ้งคำสั่งทางปกครองว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นเป็นผู้มีสิทธิเสนอราคาให้ไปเสนอราคาตามวัน เวลา และสถานที่ที่ สน.บท.พังงา กำหนดตามนัยมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เมื่อห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นไม่มาลงทะเบียนเสนอราคา กรมทางหลวงจึงสามารถยึดหลักประกันของของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นตามนัยข้อ ๒.๒.๑ ของหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้

กรมทางหลวงได้หารือไปยังกรมบัญชีกลางว่า กรณีดังกล่าวกรมทางหลวงจะต้องคืนหลักประกันของให้แก่ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นหรือไม่ ซึ่งกรมบัญชีกลางแจ้งว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นที่หารือ นั้นเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่กรมทางหลวงสมควรหารือไปยังหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ เกี่ยวกับการพิจารณาปัญหาข้อหารือทางด้านกฎหมายโดยตรง

กรมทางหลวงจึงขอหารือว่า การส่งหนังสือแจ้งให้ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นทราบผลว่าเป็นผู้มีสิทธิเสนอราคาและให้มาลงทะเบียนเสนอราคาตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด โดยแจ้งตามที่อยู่ที่ได้ใช้ในการติดต่อกันมาก่อน แต่ไม่ใช่ที่อยู่ซึ่งเป็นสำนักงานแห่งใหญ่หรือสำนักงานสาขาและไม่ใช่ที่อยู่ที่แจ้งในการยื่นข้อเสนอประกวดราคาครั้งนี้ เป็นการแจ้งโดยชอบและถือว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นได้รับทราบแล้วหรือไม่ และกรมทางหลวงมีสิทธิยึดหลักประกันของดังกล่าวหรือไม่

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นมีสำนักงานแห่งใหญ่ตั้งอยู่เลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร ตำบลศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ได้ยื่นเอกสารประกวดราคาโครงการจ้างเหมาทำการงานขยายทางจราจรกับกรมทางหลวง โดยระบุว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นตั้งอยู่เลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร ตำบลศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต และต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้ยื่นเอกสารประกวดราคาและเข้าร่วมประกวดราคาโครงการจ้างเหมาปรับปรุงทางหลวงผ่านย่านชุมชนตามประกาศกรมทางหลวง เลขที่ พง. E-A ๑๐/๒๕๔๙ โดยระบุสำนักงานแห่งใหญ่เป็นตั้งอยู่เลขที่ ๓๐ ซอย ๒/๑ ถนนเยาวราช ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต และมี

สำนักงานสาขที่ตั้งอยู่เลขที่ ๑๕๙/๙ หมู่ที่ ๓ ตำบลศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต และได้ยื่นเอกสารประกวดราคากับกรมทางหลวงอีกหลายครั้ง เช่น ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ยื่นเอกสารประกวดราคาและเข้าร่วมประกวดราคาโครงการจ้างเหมาซ่อมทางที่ถูกอุทกภัย (งานคืนสู่สภาพ) ตามประกาศกรมทางหลวง เลขที่ พง. E-A ๑/๒๕๕๐ ประกาศกรมทางหลวงเลขที่ พง. E-A ๒/๒๕๕๐ และประกาศกรมทางหลวงเลขที่ พง. E-A ๓/๒๕๕๐ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ยื่นเอกสารประกวดราคาและเข้าร่วมประกวดราคาโครงการจ้างเหมาก่อสร้างรางระบายน้ำถาวรตามประกาศกรมทางหลวงเลขที่ พง. E-A ๖/๒๕๕๑ โดยทุกครั้งจะระบุว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัย เครือเส้นที่ตั้งอยู่เลขที่ ๓๐ ซอย ๒/๑ ถนนเขาวราช ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต แต่กรมทางหลวงยังคงส่งหนังสือแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้น และแจ้งวัน เวลา และสถานที่เสนอราคาเพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคาไปยังเลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร ตำบลศรีสุนทร อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือเส้นก็ได้เข้าร่วมประกวดราคาทุกครั้งโดยมิได้มีการทักท้วงการส่งหนังสือดังกล่าวตามที่อยู่ที่จัดส่งให้

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า โดยที่มาตรา ๖๙^๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดว่า “การแจ้งเป็นหนังสือให้ส่งหนังสือแจ้งต่อผู้นั้น หรือถ้าได้ส่งไปยังภูมิลำเนาของผู้นั้นก็ให้ถือว่าได้รับแจ้งตั้งแต่วันที่ไปถึง” เมื่อห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือเส้นที่เป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ คณะกรรมการประกวดราคาของกรมทางหลวงจึงต้องส่งหนังสือแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้นและกำหนดวัน เวลา และสถานที่เสนอราคาไปยังภูมิลำเนาของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือเส้น ซึ่งได้แก่สำนักงานแห่งใหญ่ หรือสำนักงานสาขา หรือที่ตั้งที่ทำการตามมาตรา ๖๘^๒ และมาตรา ๖๙^๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

สำหรับข้อเท็จจริงในเรื่องที่ข้อหาหรือมานี้ แม้ว่าคณะกรรมการประกวดราคาของกรมทางหลวงมิได้ส่งหนังสือแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้นและกำหนดวัน เวลา และสถานที่เสนอราคาไปยังสำนักงานแห่งใหญ่หรือสำนักงานสาขาของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครือเส้นก็ตาม แต่การที่คณะกรรมการประกวดราคาของกรมทางหลวงได้ส่งหนังสือแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้น

^๑มาตรา ๖๙ การแจ้งคำสั่งทางปกครอง การนัดพิจารณา หรือการอย่างอื่นที่เจ้าหน้าที่ต้องแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบอาจกระทำด้วยวาจาก็ได้ แต่ถ้าผู้นั้นประสงค์จะให้กระทำเป็นหนังสือก็ให้แจ้งเป็นหนังสือ

การแจ้งเป็นหนังสือให้ส่งหนังสือแจ้งต่อผู้นั้น หรือถ้าได้ส่งไปยังภูมิลำเนาของผู้นั้นก็ให้ถือว่าได้รับแจ้งตั้งแต่วันที่ไปถึง

ในการดำเนินการเรื่องใดที่มีการให้ที่อยู่ไว้กับเจ้าหน้าที่ไว้แล้ว การแจ้งไปยังที่อยู่ดังกล่าวให้ถือว่าเป็นการแจ้งไปยังภูมิลำเนาของผู้นั้นแล้ว

^๒มาตรา ๖๘ ภูมิลำเนาของนิติบุคคลได้แก่ถิ่นอันเป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่หรือถิ่นอันเป็นที่ตั้งที่ทำการ หรือถิ่นที่ได้เลือกเอาเป็นภูมิลำเนาเฉพาะการตามข้อบังคับหรือตราสารจัดตั้ง

^๓มาตรา ๖๙ ในกรณีที่นิติบุคคลมีที่ตั้งทำการหลายแห่งหรือมีสำนักงานสาขา ให้ถือว่าถิ่นอันเป็นที่ตั้งของที่ทำการหรือของสำนักงานสาขาเป็นภูมิลำเนาในส่วนกิจการอันได้กระทำ ณ ที่นั้นด้วย

และกำหนดวัน เวลา และสถานที่เสนอราคาไปยังสถานที่ตั้งเลขที่ ๑๗๗/๒ หมู่ที่ ๗ ถนนศรีสุนทร อำเภอเมืองกลาง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นสถานที่ที่กรมทางหลวงได้ใช้ติดต่อแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้นและกำหนดวัน เวลา และสถานที่เสนอราคากับห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นหมาโดยตลอด และห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นหมาก็มาร่วมประกวดราคากับกรมทางหลวงทุกครั้งโดยมิได้หักทวงแต่อย่างใด สถานที่ดังกล่าวจึงเป็นที่ตั้งที่ทำการของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นหมาที่ใช้ติดต่อกับกรมทางหลวง กรณีจึงถือว่าคณะกรรมการประกวดราคาของกรมทางหลวงได้ส่งหนังสือแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้นและกำหนดวัน เวลา และสถานที่เสนอราคาไปยังที่ตั้งที่ทำการอันเป็นภูมิลำเนาของห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นหมาแล้ว ซึ่งถือว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นหมาได้รับแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้นรวมทั้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่เสนอราคานับแต่ขณะที่หนังสือไปถึง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ดังนั้น การที่ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยเครื่องเล่นหมาได้รับแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้นรวมทั้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่เสนอราคาแล้ว แต่ไม่ส่งผู้แทนมาลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคา ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด กรมทางหลวงจึงมีสิทธิที่จะริบหรือยึดหลักประกันได้ตามข้อ ๔.๗ (๑๐)^๔ ของเอกสารประกาศประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างรางระบายน้ำถาวร เลขที่ พง. E-A ๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ประกอบกับข้อ ๒.๒^๕ ของหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๓

“๔.๗ ผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือกให้เข้าเสนอราคาตามประกาศของกรมทางหลวงต้องปฏิบัติตามนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๐) กรณีและเหตุของการริบหลักประกันของของผู้มีสิทธิเสนอราคาในการเข้าเสนอราคา

๑๐.๑ ผู้มีสิทธิเสนอราคาไม่ส่งผู้แทนมาลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคาตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

“๒.๒ การยึดหลักประกันของผู้มีสิทธิเสนอราคา

ให้ผู้รับบริการจะยึดหลักประกันที่ผู้รับบริการกำหนดให้มีในการเข้าเสนอราคาจากผู้มีสิทธิเสนอราคา ในกรณีดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ ผู้มีสิทธิเสนอราคาไม่ส่งผู้แทนมาลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคาตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ