

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารของสถาบันการพลศึกษา

สถาบันการพลศึกษาได้มีหนังสือ ที่ กก ๐๕๐๑/๐๖๓๗ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่มีกฎหมายจัดตั้งให้สถาบันการพลศึกษาเป็นสถาบันอุดมศึกษาและมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้การบริหารงานบุคคลของสถาบันการพลศึกษาเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เว้นแต่พระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้สถาบันการพลศึกษามีอธิการบดีหนึ่งคนเป็นผู้บังคับบัญชา และจะให้มีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีหนึ่งคนหรือหลายคนตามที่สภาสถาบันกำหนด และมาตรา ๓๔ กำหนดให้มีผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงานอธิการบดี ในขณะ ให้มีคณบดีเป็นผู้บังคับบัญชาในส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้มีหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะเป็นผู้บังคับบัญชา และในสำนักงานอธิการบดี คณะ และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะจะให้มีรองผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี รองคณบดี หรือรองหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะคนหนึ่งหรือหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะมอบหมายก็ได้

สถาบันการพลศึกษาได้ขอให้ ก.ค.ศ. กำหนดตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการพลศึกษา ซึ่ง ก.ค.ศ. มีมติกำหนดตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการพลศึกษา จำนวน ๑๑ ตำแหน่ง โดยมีข้อสังเกตว่าการกำหนดจำนวนและระดับตำแหน่งควรคำนึงถึงความเหมาะสมกับปริมาณงานและคุณภาพของงานด้วย

สถาบันการพลศึกษาจึงแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด แต่เนื่องจากสถาบันการพลศึกษามีส่วนราชการในสังกัดซึ่งเป็นวิทยาเขตและโรงเรียนกีฬาจังหวัดอยู่ตามภูมิภาคต่างๆ ทั่วประเทศ (สถาบันการพลศึกษาได้รับโอนกิจการของวิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดต่างๆ มาเป็นวิทยาเขตจำนวน ๑๗ แห่ง และจากโรงเรียนกีฬาจังหวัดต่างๆ มาเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะจำนวน ๑๑ แห่ง จากสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘) จึงจำเป็นต้องแต่งตั้ง

ข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการ จึงเป็นเหตุให้สถาบันการพลศึกษามีตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการพลศึกษา จำนวน ๒๕๑ อัตรา

สถาบันการพลศึกษาจึงหารือไปยังกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้กับผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการพลศึกษาว่าสถาบันการพลศึกษาจะดำเนินการเบิกจ่ายอย่างไร ซึ่งกรมบัญชีกลางแนะนำว่า การที่สถาบันการพลศึกษาได้มีการแต่งตั้งตำแหน่งผู้บริหารในตำแหน่งต่าง ๆ จำนวน ๒๕๑ อัตรา ทำให้เกิดความไม่ชัดเจนว่าการแต่งตั้งดังกล่าวจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการที่จะได้รับถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

ดังนั้น สถาบันการพลศึกษาจึงขอหารือว่า การที่สถาบันการพลศึกษาได้แต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันการพลศึกษาตามที่ ก.ค.ศ. กำหนดนั้น ข้าราชการที่สถาบันการพลศึกษาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะถือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ ซึ่งหากเป็นแล้วสิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งจะเกิดขึ้นตั้งแต่เมื่อไร เพื่อสถาบันการพลศึกษาจะถือเป็นแนวปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา (สถาบันการพลศึกษา) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงาน ก.ค.ศ.) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สถาบันการพลศึกษาเป็นสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ มีวิทยาลัยพลศึกษา ๑๗ แห่งและโรงเรียนกีฬา ๑๑ แห่งที่จัดตั้งขึ้นตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการและมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับซึ่งเป็นส่วนราชการในสถาบัน โดยวิทยาลัยพลศึกษาแต่ละแห่งมีฐานะเป็นวิทยาเขตและโรงเรียนกีฬาแต่ละแห่งมีฐานะเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และแบ่งการบริหารราชการภายในสถาบันได้เป็น ๓ ส่วน คือ

๑. ส่วนกลาง มีอธิการบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานทั้งปวงของสถาบันและจะให้มีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีหนึ่งคนหรือหลายคนตามที่สภาสถาบันกำหนด เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ (มาตรา ๓๑ วรรคสอง) ซึ่งปัจจุบัน สถาบันการพลศึกษาได้แต่งตั้งให้มีรองอธิการบดีประจำส่วนกลาง ๕ คน

๒. วิทยาเขต (เดิมคือวิทยาลัยพลศึกษา) มีทั้งหมด ๑๗ วิทยาเขต มีรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต วิทยาเขตละ ๑ คน เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานทั้งปวงของวิทยาเขตและช่วยปฏิบัติงานตามที่อธิการบดีมอบหมาย โดยจะให้มีผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตหนึ่งคนหรือหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่รองอธิการบดีประจำวิทยาเขตนั้นมอบหมายก็ได้ (มาตรา ๓๑ วรรคสาม) ในปัจจุบันได้มีรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ๑๗ คนและผู้ช่วย

อธิการบดีประจำวิทยาเขต ๘๕ คน โดยทุกวิทยาเขตมีผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตแต่ละแห่ง ๕ คนเท่ากัน

๓. คณะ มี ๓ คณะ ได้แก่ คณะวิทยาศาสตร์การกีฬาและสุขภาพ คณะศิลปศาสตร์ และคณะศึกษาศาสตร์ โดยแต่ละคณะมีคณบดี ๑ คนและรองคณบดี ๑ คนปฏิบัติหน้าที่ประจำส่วนกลาง และในแต่ละวิทยาเขตจะมีรองคณบดีประจำวิทยาเขต วิทยาเขตละ ๓ คน ปฏิบัติหน้าที่และรับผิดชอบในการเรียนการสอนของแต่ละคณะวิชา ในปัจจุบันได้มีคณบดีและรองคณบดีซึ่งปฏิบัติหน้าที่ประจำส่วนกลางคณะละ ๒ คน และรองคณบดีประจำวิทยาเขตทุกแห่งอีก ๕๑ คน รวมทั้งสิ้น ๕๓ คน

ในส่วนของโรงเรียนกีฬานั้นเป็นไปตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษาฯ ที่บัญญัติให้โรงเรียนกีฬาที่ได้จัดตั้งขึ้นตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ โรงเรียนกีฬาทั้ง ๑๑ แห่งจึงมีฐานะเทียบเท่าคณะตามพระราชบัญญัตินี้ และมีผลให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาทั้ง ๑๑ คนและรองผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาอีก ๔๖ คน (โรงเรียนกีฬาแต่ละแห่งมีรองผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาจำนวนไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับสภาพของโรงเรียนเป็นรายกรณี) มีฐานะเทียบเท่าตำแหน่งคณบดีและรองคณบดีด้วยเช่นกัน

นอกจากนี้ ยังมีบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ๑ คน หัวหน้าสำนักงานรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ๑๗ คน และตำแหน่งผู้อำนวยการกองในสำนักงานอธิการบดี ๕ คน โดยในส่วนของผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองในสำนักงานอธิการบดีนั้น สถาบันการพลศึกษาได้ยืมตัวข้าราชการตำแหน่งศึกษานิเทศก์ซึ่งสังกัดกรมพลศึกษาเดิม (ปัจจุบันกรมพลศึกษาถูกยุบเลิกไปโดยผลของพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕) มาปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าวแทน เนื่องจากปัจจุบันนี้สถาบันการพลศึกษายังไม่ได้รับการโอนมัติอัตรากำลังในส่วนนี้แต่อย่างใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) จึงเห็นควรวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวโดยแยกพิจารณาตามตำแหน่งว่า ในแต่ละตำแหน่งจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ หรือไม่ ซึ่งสรุปได้เป็น ๗ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานทั้งปวงของสถาบันการพลศึกษาตามมาตรา ๓๑^๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ

^๑มาตรา ๓๑ เพื่อประโยชน์ในการบังคับบัญชา ให้ถือว่าอธิการบดีเป็นอธิบดี รองอธิการบดีและรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตเป็นรองอธิบดี ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

สถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น อธิการบดีจึงมีอำนาจบังคับบัญชาและบริหารสถาบันการพลศึกษาตามที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันการพลศึกษากำหนด และย่อมเป็นผู้บริหารซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗^๒ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘

ประเด็นที่สอง เห็นว่า มาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติให้สภาสถาบันการพลศึกษามีอำนาจกำหนดให้มีรองอธิการบดีหนึ่งคนหรือหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่อธิการบดีมอบหมาย และวรรคสามบัญญัติให้ในแต่ละวิทยาเขตต้องมีรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานทั้งปวงของวิทยาเขต และจะให้มีผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตหนึ่งคนหรือหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่รองอธิการบดีประจำวิทยาเขตนั้นมอบหมายก็ได้ ประกอบกับมาตรา ๒๗^๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้บัญญัติให้สถาบันอุดมศึกษาที่มีวิทยาเขตสามารถมีรองอธิการบดีที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดินเพิ่มเติม วิทยาเขตละหนึ่งอัตรา ดังนั้น รองอธิการบดีและรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตของสถาบันการ

ในสถาบันมีอธิการบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานทั้งปวงของสถาบันและจะให้มีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีหนึ่งคนหรือหลายคนตามที่สภาสถาบันกำหนด เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้

ในแต่ละวิทยาเขตให้มีรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานทั้งปวงของวิทยาเขต ช่วยปฏิบัติงานตามที่อธิการบดีมอบหมาย และจะให้มีผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตหนึ่งคนหรือหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่รองอธิการบดีประจำวิทยาเขตนั้นมอบหมายก็ได้

^๒มาตรา ๑๗ ตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ได้แก่ ตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๑) อธิการบดี

(๒) รองอธิการบดี คณบดี ประธานสาขาวิชา ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการศูนย์ ผู้อำนวยการวิทยาลัย หัวหน้าแผนกอิสระ และหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

(๓) รองคณบดี รองประธานสาขาวิชา รองผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสำนัก รองผู้อำนวยการศูนย์ รองผู้อำนวยการวิทยาลัย รองหัวหน้าแผนกอิสระ ผู้ช่วยอธิการบดี หัวหน้าภาควิชา และรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

^๓มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่งจากบุคคลที่มีได้เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มพิเศษของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

รองอธิการบดีที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดินจะมีได้ไม่เกินห้าอัตรา และในกรณีที่สถาบันอุดมศึกษาใดมีวิทยาเขต ให้มีรองอธิการบดีดังกล่าวเพิ่มได้วิทยาเขตละหนึ่งอัตรา

ผู้ช่วยอธิการบดีที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดิน จะมีได้ไม่เกินสามอัตรา

รองคณบดีที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดิน จะมีได้ไม่เกินสามอัตรา

พลศึกษาทั้ง ๒๒ คนนี้ย่อมมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗^๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกา โดยสามารถเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวจากงบประมาณแผ่นดินได้

ประเด็นที่สาม เห็นว่า แม้มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ไม่ได้บัญญัติถึงตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตไว้โดยชัดแจ้ง แต่มาตรา ๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา ได้บัญญัติถึงตำแหน่งดังกล่าวไว้ว่าเป็นผู้ช่วยอธิการบดีที่ปฏิบัติหน้าที่ช่วยรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตตามที่รองอธิการบดีประจำวิทยาเขตมอบหมาย ย่อมถือได้ว่าตำแหน่งนี้เป็นตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดีตามมาตรา ๒๗^๖ เช่นกัน แต่เนื่องจากมาตรา ๒๗ วรรคสามได้บัญญัติกำหนดจำนวนผู้ช่วยอธิการบดีที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดินว่ามีได้ไม่เกินสามอัตรา จึงเห็นได้ว่าสิทธิในการรับเงินประจำตำแหน่งซึ่งเบิกจากงบประมาณแผ่นดินของบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งนี้ถูกจำกัดโดยจำนวนของอัตราตำแหน่งไว้ตามบทบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น สถาบันการพลศึกษาจึงเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดินให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขตรวมทั้งสิ้นได้เพียงสามอัตราเท่านั้น

ประเด็นที่สี่ เห็นว่า คณบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของคณะตามมาตรา ๓๘^๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา ดังนั้น คณบดีจึงมีอำนาจบังคับบัญชาและบริหารงานทั้งปวงของคณะและเป็นผู้บริหารซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗^๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๕มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขต” หมายความว่า ผู้ช่วยอธิการบดีที่ปฏิบัติหน้าที่ช่วยรองอธิการบดีประจำวิทยาเขต ตามที่รองอธิการบดีประจำวิทยาเขตมอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๗มาตรา ๓๘ ในสำนักงานอธิการบดี ให้มีผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของสำนักงานอธิการบดี

ในคณะ ให้มีคณบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานของคณะ

ในส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้มีหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะเป็นผู้บังคับบัญชา และรับผิดชอบงานของส่วนราชการนั้น

ในสำนักงานอธิการบดี คณะ และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะจะให้มีรองผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี รองคณบดี หรือรองหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ แล้วแต่กรณี คนหนึ่งหรือหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะมอบหมายก็ได้

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

ประเด็นที่ห้า เห็นว่า มาตรา ๔^๙ และมาตรา ๓๘^{๑๐} วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษาฯ ได้บัญญัติให้รองคณบดีมีหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานตามที่คณบดีมอบหมาย และบัญญัติให้รองคณบดีประจำวิทยาเขตปฏิบัติหน้าที่ช่วยคณบดีรับผิดชอบงานของคณะวิชาในแต่ละวิทยาเขต จึงถือได้ว่าตำแหน่งรองคณบดีประจำวิทยาเขตคือตำแหน่งรองคณบดีนั่นเอง แต่โดยที่มาตรา ๒๗^{๑๑} วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ บัญญัติให้รองคณบดีที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดินมิได้ไม่เกินสามอัตรา แนวทางการพิจารณาให้ความเห็นในกรณีนี้จึงเป็นเช่นเดียวกับการณของผู้ช่วยอธิการบดีประจำวิทยาเขต เนื่องจากสิทธิในการรับเงินประจำตำแหน่งซึ่งเบี่ยงจากงบประมาณแผ่นดินของผู้ดำรงตำแหน่งรองคณบดีได้ถูกจำกัดโดยจำนวนของอัตราตำแหน่งไว้โดยมาตรา ๒๗ เช่นกัน ดังนั้น สถาบันการพลศึกษาจึงเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดินให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งรองคณบดีของแต่ละคณะได้เพียงสามอัตราเท่านั้น

ประเด็นที่หก เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษาฯ บัญญัติให้โรงเรียนกีฬาที่จัดตั้งขึ้นตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ จึงถือได้ว่าตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาและตำแหน่งรองผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาซึ่งเป็นตำแหน่งผู้บริหารโรงเรียนกีฬามีฐานะเทียบเท่าตำแหน่งคณบดีและตำแหน่งรองคณบดีเช่นกัน แต่ทั้งนี้ ต้องแยกพิจารณาเป็น ๒ กรณีกล่าวคือ

(ก) ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬา เห็นว่า โดยผลของมาตรา ๓ ทำให้ผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาเป็นตำแหน่งที่มีฐานะเทียบเท่าตำแหน่งคณบดีซึ่งเป็นตำแหน่งทางบริหารเช่นกัน ดังนั้น ผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาจึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ

(ข) ตำแหน่งรองผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาซึ่งมีฐานะเทียบเท่าตำแหน่งรองคณบดี เห็นว่าแม้โรงเรียนกีฬามีฐานะเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ และมีรองผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาซึ่งเป็นรองหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่หัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะ

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“รองคณบดี” หมายความว่า รองคณบดีที่ปฏิบัติหน้าที่ช่วยคณบดีตามที่คณบดีมอบหมาย

“รองคณบดีประจำวิทยาเขต” หมายความว่า รองคณบดีที่ปฏิบัติหน้าที่ช่วยคณบดีรับผิดชอบงานของคณะวิชาในแต่ละวิทยาเขต

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๒}มาตรา ๓ ให้วิทยาลัยพลศึกษาที่ได้จัดตั้งขึ้นตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเป็นวิทยาเขตของสถาบันการพลศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้

ให้โรงเรียนกีฬาที่ได้จัดตั้งขึ้นตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะตามพระราชบัญญัตินี้

เทียบเท่าคณะ (ซึ่งก็คือผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬา) มอบหมายตามมาตรา ๓๘^{๓๓} วรรคสี่ บัญญัติไว้ ทำให้รองผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬามีฐานะเทียบเท่าตำแหน่งรองคณบดีโดยผลของกฎหมาย แต่โดยที่สิทธิในการรับเงินประจำตำแหน่งของรองคณบดีได้ถูกจำกัดโดยบทบัญญัติมาตรา ๒๗^{๓๔} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ ดังนั้นแนวทางดำเนินการในเรื่องนี้จึงต้องเป็นไปในแนวทางเดียวกับตำแหน่งรองคณบดีและตำแหน่งรองคณบดีประจำวิทยาเขตดังกล่าวข้างต้น สถาบันการพลศึกษาสามารถเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งจากงบประมาณแผ่นดินให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬาในโรงเรียนกีฬาแต่ละแห่งได้ไม่เกินสามอัตราเท่านั้น

ประเด็นที่เจ็ด เห็นว่า โดยที่มาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ มิได้บัญญัติให้ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการกองในสำนักงานอธิการบดีและหัวหน้าสำนักงานรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตเป็นตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ดังนั้น ทั้งสามตำแหน่งดังกล่าวนี้จึงมิใช่ตำแหน่งผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งเหล่านี้

สำหรับประเด็นที่ว่า สิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งเริ่มต้นเมื่อใดนั้น เห็นว่า เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการฯ มิได้บัญญัติเรื่องนี้ไว้โดยเฉพาะ จึงต้องพิจารณาเทียบเคียงกับมาตรา ๑๙ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ ซึ่งบัญญัติให้บุคคลดำรงบัพัติมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตั้งแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทน ให้รักษาราชการในตำแหน่ง ให้ปฏิบัติหน้าที่รักษาราชการแทน หรือรักษาราชการในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เป็นต้นไป ดังนั้น บุคคลเหล่านี้จึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตั้งแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งเป็นต้นไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๑

^{๓๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น

^{๓๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น