

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การกำหนดโครงสร้างราคาค่าบริการวงจรรวมเทียม

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือ ที่ ทก ๐๒๐๔/๑๕๕๓ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วย บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อเสนอขอปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงสร้างราคาค่าบริการวงจรรวมเทียมไทยคม ย่านความถี่ Ku-band สำหรับผู้ใช้บริการภายในประเทศ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า เป็นการดำเนินการตามหลักการของสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศระหว่างกระทรวงคมนาคมกับบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด แต่เนื่องจากมาตรา ๕๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งอัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการโทรคมนาคม หรือระหว่างผู้ให้บริการกิจการโทรคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กทช.) เพื่อพิจารณาข้อเสนอปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงสร้างราคาค่าบริการวงจรรวมเทียมไทยคม

สำนักงาน กทช. ได้มีหนังสือถึงกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแจ้งว่า กทช. ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศฯ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีอำนาจในการกำหนดอัตราค่าบริการวงจรรวมเทียมไทยคม ย่านความถี่ Ku-band สำหรับผู้ใช้บริการภายในประเทศ ตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้ในสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศฯ

ทั้งนี้ เพื่อความชัดเจน และเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีอำนาจในการกำหนดอัตราค่าบริการวงจรรวมเทียมไทยคมตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศฯ ตามที่ กทช. ให้ความเห็นหรือไม่

๒. หากกรณีที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะเป็นผู้กำหนดอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมไทยคม จะเป็นการดำเนินการที่ขัดต่อมาตรา ๕๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่กำหนดให้ กทช. เป็นผู้มีอำนาจในการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งอัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการโทรคมนาคม หรือระหว่างผู้ให้บริการกิจการโทรคมนาคมหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนสำนักงาน กทช. เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ตามข้อเสนอขอปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงสร้างราคาอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมไทยคม ย่านความถี่ Ku-band สำหรับผู้ใช้บริการภายในประเทศที่บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) เสนอนั้น เป็นการเสนอขอปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงสร้างราคาอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมฯ ที่บริษัทฯ เรียกเก็บจากผู้ใช้งานดาวเทียมให้ต่ำกว่าอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมที่บริษัทฯ เคยเรียกเก็บ และไม่มีรายการหนึ่งรายการใดสูงกว่าอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมฯ ที่กระทรวงคมนาคมได้กำหนดไว้ตามข้อ ๒๒ ของสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศฯ จึงมีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า ข้อเสนอขอปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงสร้างราคาอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมไทยคม ย่านความถี่ Ku-band สำหรับผู้ใช้บริการภายในประเทศเป็นกรณีที่บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ขอปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศฯ ซึ่งตามข้อ ๑^๑ ของสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศฯ กำหนดให้บริษัทฯ มีสิทธิให้บริการวงจรรดาวเทียม และมีสิทธิเก็บค่าใช้วงจรรดาวเทียมจากผู้ใช้งานดาวเทียม และตามข้อ ๒๒^๒ ของสัญญาดังกล่าวได้กำหนดให้บริษัทฯ มีสิทธิกำหนดค่าใช้

^๑ ข้อ ๑ สิทธิให้บริการวงจรรดาวเทียม

กระทรวงตกลงให้บริษัทเป็นผู้ดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ โดยกระทรวงตกลงให้บริษัทมีสิทธิในการบริหารกิจการและการให้บริการวงจรรดาวเทียม (Transponder) เพื่อการสื่อสารภายในประเทศ ซึ่งต่อไปในสัญญานี้จะเรียกว่า “วงจรรดาวเทียม” และมีสิทธิเก็บค่าใช้วงจรรดาวเทียมจากผู้ใช้งานดาวเทียม ทั้งนี้ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญานี้

^๒ ข้อ ๒๒ อัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียม

บริษัทมีสิทธิกำหนดค่าใช้วงจรรดาวเทียมของดาวเทียมที่บริษัทจัดตั้งขึ้นได้ไม่สูงกว่าอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมที่กระทรวงกำหนด ซึ่งจะต้องไม่สูงกว่าอัตราในตลาดของดาวเทียมอื่น ๆ ที่มีคุณลักษณะใกล้เคียงกัน ทั้งนี้การกำหนดอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมอย่างน้อยจะต้องคำนึงถึง

๒๒.๑ คุณภาพการใช้งานของดาวเทียม

๒๒.๒ ระยะเวลาและกำหนดเริ่มการใช้วงจรรดาวเทียม

๒๒.๓ ประเภทการใช้วงจรรดาวเทียม เช่น Pre-emptible หรือ Non Pre-emptible เป็นต้น

วงจรรดาวเทียมของดาวเทียมที่บริษัทฯ จัดตั้งขึ้นได้ไม่สูงกว่าอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมที่กระทรวงคมนาคมกำหนดไว้แล้ว ดังนั้น กรณีจึงไม่เป็นปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยว่า กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะมีอำนาจในการกำหนดอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมไทยคมตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศฯ ตามที่ กทช. ให้ความเห็นไว้หรือไม่

ประเด็นที่สอง เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่าตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศฯ ได้กำหนดให้บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) มีสิทธิกำหนดค่าใช้วงจรรดาวเทียมของดาวเทียมที่บริษัทฯ จัดตั้งขึ้นได้ไม่สูงกว่าอัตราค่าใช้วงจรรดาวเทียมที่กระทรวงคมนาคมกำหนดไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยในประเด็นนี้อีก

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๒๒.๔ การไม่เลือกปฏิบัติต่อผู้ใช่วงจรรดาวเทียม (Non-discrimination) ในการเรียกเก็บค่าใช้วงจรรดาวเทียมสำหรับการใช้วงจรรดาวเทียมในลักษณะเดียวกัน

๒๒.๕ ประเภท และขนาดของสถานีภาคพื้นดิน รวมทั้งประเภทของสัญญาณรับส่งผ่านดาวเทียม