

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีของมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย

มหาวิทยาลัยราชภัฏเลยได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๔๑/๑๔๙๘ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย โดยสภามหาวิทยาลัยได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย จิงขอหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีจากบุคคล ตามมาตรา ๑๘ (ก) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีข้อเท็จจริงดังนี้

๑. สำนักงานอธิการบดีเป็นส่วนราชการภายในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยตามกฎหมายกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ มีการแบ่งส่วนราชการภายในตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการใน มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็น ๓ กอง คือ กองกลาง กองนโยบายและแผน และกอง พัฒนานักศึกษา และมีการแบ่งส่วนราชการภายในอีกเป็นหลายงานตามประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย เรื่อง การแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น สำนักงานอธิการบดีจึงเป็นหน่วยงานที่มีภาระงานมาก

๒. ปัจจุบันมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยมีข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) และ (๘) และมาตรา ๑๘ (ค) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔ คน ซึ่งทั้งหมดมีคุณสมบัติไม่ถึงระดับการประเมินเข้าสู่ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี และในขณะเดียวกันก็ไม่มีบุคคล ซึ่งดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ก) สมัครใจโอนย้ายเข้าสู่ตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) ทำให้เกิดปัญหาในทางบริหารงานบุคคล คือ ไม่มีผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ซึ่งเป็นตำแหน่ง สำคัญของมหาวิทยาลัยที่จะทำหน้าที่ในตำแหน่งที่มีภาระงานและความรับผิดชอบสูงมาก โดยเฉพาะในเรื่องการเงินและพัสดุ ซึ่งในกรณีดังกล่าวนี้ในมหาวิทยาลัยราชภัฏบางมหาวิทยาลัยก็ ประสบปัญหาเช่นเดียวกันเพราะไม่มีข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ข) และมาตรา ๑๘ (ค) เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษมีเพียง ๑ คนเท่านั้น

มหาวิทยาลัยราชภัฏเลยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย โดยสภามหาวิทยาลัย อาศัยอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัยตาม มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ มีมติให้แต่งตั้งตำแหน่ง

ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีและรองผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีสองตำแหน่ง โดยแต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ก) ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

๒. สภามหาวิทยาลัยราชภัฏเลย โดยอนุโลมกำหนดให้สำนักงานอธิการบดีเป็นหน่วยงานมีฐานะเทียบเท่าคณะ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยอนุโลมอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘ (๙) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับข้อ ๙ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ว่าด้วยคุณสมบัติและวิธีการสรรหาผู้อำนวยการสถาบัน สำนัก ศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ดำเนินการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมเป็นผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี และได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี

๓. อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย โดยมติของสภามหาวิทยาลัยอาศัยอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๘ ประกอบกับมาตรา ๓๑ (๗) และ (๙) และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งรองผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี

มหาวิทยาลัยราชภัฏเลยจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. สำนักงานอธิการบดีที่จัดตั้งโดยกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าคณะตามความในมาตรา ๑๘ (๙) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่

๒. การแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ก) มาดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามแนวทางการดำเนินการที่มหาวิทยาลัยได้ดำเนินการข้างต้น สามารถกระทำได้หรือไม่

๓. หากไม่สามารถดำเนินการข้างต้นได้ และปรากฏข้อเท็จจริงดังกล่าว มหาวิทยาลัยประสงค์จะแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ก) มาทำหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ในทางกฎหมายมหาวิทยาลัยควรจะดำเนินการอย่างไร เพื่อให้เกิดศักยภาพและประโยชน์สูงสุดแก่มหาวิทยาลัยในการบริหารราชการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย) แล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สำนักงานอธิการบดีซึ่งจัดตั้งโดยกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าคณะตามความในมาตรา ๑๘ (๙) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่ เห็นว่า เมื่อพิจารณามาตรา ๑๐^๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่บัญญัติให้มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการเป็น (๑) สำนักงานอธิการบดี (๒) สำนักงานวิทยาเขต (๓) บัณฑิตวิทยาลัย (๔) คณะ (๕) สถาบัน (๖) สำนัก และ (๗) วิทยาลัย โดยมหาวิทยาลัยอาจให้มีศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ เป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานในมหาวิทยาลัยอีกได้ จะเห็นได้ว่า ส่วนราชการในแต่ละประเภทย่อมมีลักษณะที่แตกต่างกัน โดยคณะ สถาบัน สำนัก และวิทยาลัย ถือเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่สอน วิจัย และให้บริการทางวิชาการซึ่งเป็นการกิจหลักของมหาวิทยาลัย ส่วนสำนักงานอธิการบดีเป็นเพียงหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนภารกิจหลักของมหาวิทยาลัยเท่านั้น นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาบทบัญญัติในพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้ว จะเห็นได้ว่า ไม่มีบทบัญญัติใดที่บัญญัติให้สำนักงานอธิการบดีมีฐานะเทียบเท่าคณะ ด้วยเหตุนี้ สำนักงานอธิการบดีซึ่งจัดตั้งโดยกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงไม่เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ

^๑มาตรา ๑๐ มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- (๑) สำนักงานอธิการบดี
- (๒) สำนักงานวิทยาเขต
- (๓) บัณฑิตวิทยาลัย
- (๔) คณะ
- (๕) สถาบัน
- (๖) สำนัก
- (๗) วิทยาลัย

มหาวิทยาลัยอาจให้มีศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๗ เป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานในมหาวิทยาลัยอีกได้

สำนักงานอธิการบดีและสำนักงานวิทยาเขตอาจแบ่งส่วนราชการเป็นกอง ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง

บัณฑิตวิทยาลัย คณะ และวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานคณบดี กอง ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง

สถาบัน สำนัก ศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะอาจแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานผู้อำนวยการ กอง ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง

สำนักงานคณบดี สำนักงานผู้อำนวยการ กอง ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง อาจแบ่งส่วนราชการเป็นงาน ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่างาน

ประเด็นที่สอง การแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตามมาตรา ๑๘ (ก) มาดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามแนวทางการดำเนินการที่มหาวิทยาลัย ได้ดำเนินการข้างต้นสามารถกระทำได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า สำนักงานอธิการบดีไม่ถือเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ประกอบกับเมื่อพิจารณา ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีซึ่งถือเป็นตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามที่มาตรา ๑๘^๒ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ กำหนดไว้ และ ปัจจุบันมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยได้ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ว่าด้วยการกำหนดระดับ ตำแหน่งและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยข้อบังคับฉบับดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ประเภทผู้บริหารไว้แล้ว จึงทำให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเลยไม่สามารถอนุโลมกำหนดให้สำนักงาน อธิการบดีเป็นหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่าคณะตามมาตรา ๑๐^๓ และมาตรา ๑๑^๔ แห่ง

^๒มาตรา ๑๘ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มีดังต่อไปนี้

(ก) ตำแหน่งวิชาการ ซึ่งทำหน้าที่สอนและวิจัย ได้แก่

- (๑) ศาสตราจารย์
- (๒) รองศาสตราจารย์
- (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์
- (๔) อาจารย์
- (๕) ตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

(ข) ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ได้แก่

- (๑) อธิการบดี
- (๒) รองอธิการบดี
- (๓) คณบดี
- (๔) หัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๕) ผู้ช่วยอธิการบดี
- (๖) รองคณบดีหรือรองหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๗) ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต ผู้อำนวยการ กองหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ. กำหนด
- (๘) ตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๔มาตรา ๑๑ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักงานวิทยาเขต บัณฑิตวิทยาลัย คณะ สถาบัน สำนัก วิทยาลัย ศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้ทำเป็น กฎกระทรวง

การแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานคณบดี สำนักงานผู้อำนวยการ และกอง ส่วนราชการหรือ หน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากอง ให้ทำเป็นประกาศกระทรวงและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับกฎกระทรวงจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และไม่สามารถอนุโลมอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘^๕ (๙) มาตรา ๔๑^๖ และมาตรา ๔๓^๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับข้อ ๙^๘ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ว่าด้วยคุณสมบัติและวิธีการสรรหาผู้อำนวยการสถาบัน สำนัก ศูนย์ ส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ พ.ศ. ๒๕๔๗ ดำเนินการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมเป็นผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี โดยแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘^๕ (ก) มาดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ ได้

ประเด็นที่สาม หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวข้างต้นได้ และเมื่อข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) และ (๘) และมาตรา ๑๘ (ค) ที่มีอยู่ทั้งหมดมีคุณสมบัติไม่ถึงระดับการประเมินเข้าสู่ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี และไม่มีบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ก) สมัครใจโอนย้ายเข้าสู่ตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (ข) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ถ้ามหาวิทยาลัยประสงค์จะแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๘ (ก) มาทำ

การแบ่งส่วนราชการเป็นงาน ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่างาน ให้ทำเป็นประกาศมหาวิทยาลัย

มาตรา ๑๘ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๙) แต่งตั้งและถอดถอนรองอธิการบดี คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก และผู้อำนวยการศูนย์ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ศาสตราจารย์เกียรติคุณ รองศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์พิเศษ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ

๑.ล๑

๑.ล๑

มาตรา ๔๑ ในสถาบัน สำนัก และศูนย์ ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ให้มีผู้อำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานคนหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบงานของส่วนราชการหรือหน่วยงานนั้น และจะให้มีรองผู้อำนวยการ รองหัวหน้าส่วนราชการหรือรองหัวหน้าหน่วยงานนั้น ๆ คนหนึ่ง หรือหลายคน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่ผู้อำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานนั้นมอบหมายก็ได้

๑.ล๑

๑.ล๑

มาตรา ๔๓ ให้มีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นคณบดี ผู้อำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

ข้อ ๙ ให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อตามข้อ ๗ (๒) เสนอวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การบริหารส่วนราชการต่อสภามหาวิทยาลัย

๕.โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

หน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยควรจะต้องดำเนินการอย่างไร เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยราชภัฏเลยยังไม่ได้ออกข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลหรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาฯ ไว้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานในสำนักงานอธิการบดีมีความต่อเนื่อง สภามหาวิทยาลัยราชภัฏเลยย่อมมีอำนาจตามมาตรา ๑๔^{๑๒} (๑๓) และ (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามอบหมาย และมีอำนาจปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยที่มีได้รับให้เป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ โดยกำหนดหลักเกณฑ์หรือมีมติเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีขึ้นไว้ตามที่เห็นสมควรไปพลางก่อน

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) มีความเห็นเพิ่มเติมว่าปัจจุบันคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๔^{๑๒}

^{๑๑}มาตรา ๑๗ หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคล วินัยและการรักษาวินัยการดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการพิจารณาตำแหน่งวิชาการให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับของสภาสถาบันอุดมศึกษา

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพ ในการวางหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่งจะไม่กำหนดภาระหน้าที่ของตำแหน่งแต่ละตำแหน่ง โดยกำหนดภาระหน้าที่ของหน่วยงานแทนก็ได้

ข้อบังคับตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้หรือหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนดตามมาตรา ๑๔ (๓)

^{๑๒}มาตรา ๑๔ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๑๓) พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามอบหมาย

๑.ล๑

๑.ล๑

(๑๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยที่มีได้รับให้เป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ

^{๑๒}มาตรา ๑๔ ก.พ.อ. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๓) กำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคล วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการพิจารณาตำแหน่งวิชาการ เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๑.ล๑

๑.ล๑

(๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในการกำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคล เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ ดังนั้น หากต่อไปมหาวิทยาลัยราชภัฏเลยมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ควรหารือไปยัง ก.พ.อ. ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในเบื้องต้นเสียก่อน และหากยังเกิดปัญหาข้อสงสัยหรือยังไม่ได้ข้อยุติประการใดจึงจะได้หารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓