เรื่องเสร็จที่ ๘๙๔/๒๕๔๓

บันทึก

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอผ่อนชำระค่าสินไหมทดแทนโดยไม่มีผู้ค้ำประกัน

กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค ๐๕๒๖.๖/๒๑๒๖๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๑ แจ้งคำสั่งตามความเห็นของกระทรวงการคลังเรียกให้ผู้ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนในกรณีสถานีบริการน้ำมันวิทยาเขตปทุมธานี ซึ่งเป็นทรัพย์สินของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลมีน้ำมันขาดหายจำนวน ๔๒๙,๒๑๗ ลิตร ราคาทุน ๓,๘๓๗,๘๑๙.๖๔ บาท และมีเงินสดขาดหายจำนวน ๓๖๕,๐๔๒.๘๔ บาท เหตุเกิดในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๙ (ช่วงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๙) โดยมีผู้ต้องรับผิดจำแนกตามความเสียหาย ดังนี้

๑. ความเสียหายกรณีน้ำมันขาดหายจำนวน ๔๒๙,๒๑๗ ลิตร ราคาทุน ๓,๘๓๗,๘๑๙.๖๔ บาท ผู้ต้องร่วมรับผิดได้แก่

(๑) นายประจวบ จันทร์ลอย (ข้าราชการครูตำแหน่งผู้อำนวยการระดับ ๘ เมื่อครั้งปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองสวัสดิการทำหน้าที่ผู้จัดการสถานีบริการน้ำมันฯ ในขณะนั้น) ขณะนี้ถูกปลดออกจากราชการไปแล้ว

(๒) นางสุดาวดี ศรีชูรส (ลูกจ้างประจำ ตำแหน่งคนงาน ทำหน้าที่เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีของสถานีบริการน้ำมันฯ ในขณะนั้น) ขณะนี้ถูกไล่ออกจากราชการไปแล้ว

(๓) นายโกศล พวงมาลัย (ลูกจ้างประจำ ตำแหน่งนักการภารโรง ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่กัปตันของสถานีบริการน้ำมันฯ ในขณะนั้น) ขณะนี้ถูกปลดออกจากราชการไปแล้ว และ

(๔) นางประภาพรรณ อินทร (ลูกจ้างชั่วคราวของสถานีบริการน้ำมันฯ ในขณะนั้น) ขณะนี้พ้นจากการเป็นลูกจ้างชั่วคราวไปแล้ว

๒. ความเสียหายกรณีเงินสดขาดหายจำนวน ๓๖๕,๐๔๒.๘๔ บาท ผู้ต้องร่วมรับผิดได้แก่

(๑) นายประจวบ จันทร์ลอย

(๒) นางสุดาวดี ศรีชูรส และ

(๓) นางประภาพรรณ อินทร

ต่อมาในวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๒ นายประจวบ ได้ทำหนังสือรับสภาพหนี้ไว้กับสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลโดยตกลงยินยอมชดใช้ค่าเสียหายในกรณีดังกล่าวข้างต้นทั้งหมด แต่เพียงผู้เดียวพร้อมทั้งได้ทำสัญญาผ่อนชำระหนี้โดยขอเริ่มผ่อนชำระตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๔๒ ในอัตราเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ไปจนกว่าจะครบจำนวนที่ต้องรับผิด แต่นายประจวบ ไม่

สามารถจัดหาผู้ค้ำประกันในการผ่อนชำระได้ จึงไม่เป็นไปตามข้อ ๒๕ วรรคสอง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๑๐๐๒/๗๘๐๗ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาว่า สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจะตกลงให้นายประจวบทำสัญญาผ่อนชำระหนี้ดังกล่าวโดยไม่ต้องมีผู้ค้ำประกันได้หรือไม่ หากไม่สามารถกระทำได้และนายประจวบ ไม่สามารถชำระหนี้ได้ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจะพิจารณาผ่อนผันให้ตามความเหมาะสมตามข้อ ๒๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้หรือไม่

กระทรวงการคลังจึงขอหารือว่า การที่ผู้ต้องรับผิดได้ขอผ่อนชำระค่าสินไหมทดแทนแต่ไม่สามารถจัดให้มีผู้ค้ำประกันได้ ซึ่งไม่เป็นไปตามข้อ ๒๕ วรรคสอง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลจะพิจารณาผ่อนผันตามความเหมาะสม และกระทรวงการคลังจะพิจารณาผ่อนผันเป็นการเฉพาะราย ตามข้อ ๒๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯได้หรือไม่เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะพิเศษ) ได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลแล้วมีความเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามกรณีที่หารือมานี้เป็นกรณีที่การกระทำละเมิดเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาที่คาบเกี่ยวกันระหว่างการใช้บังคับตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์กับพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่การกระทำละเมิดส่วนใหญ่อยู่ในช่วงระยะเวลาที่ใช้บังคับตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น ในส่วนที่เกี่ยวกับกฎหมายสารบัญญัติต้องบังคับตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบกับข้อเท็จจริงตามที่หารือเป็นกรณีการขอผ่อนชำระค่าสินไหมทดแทนโดยไม่มีผู้ค้ำประกันซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับกฎหมายสารบัญญัติ จึงไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ฉะนั้น หากสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลประสงค์จะผ่อนผันให้ตามคำขอของนายประจวบ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลก็จะต้องขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณีเฉพาะรายต่อไป ทั้งนี้ ตามนัยเรื่องเสร็จ ที่ ๘๑/๒๕๔๒๑[๑]

(ลงชื่อ) อักขราทร จุฬารัตน
(นายอักขราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

---

[๑] บันทึก เรื่อง ขอหารือการผ่อนชำระค่าสินไหมทดแทนตามคำพิพากษาถึงปลัดทบวงมหาวิทยาลัยพร้อมกับหนังสือ ที่ ๐๖๐๖/๒๔ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๔๒