

บันทึก

เรื่อง ทหารเรือแนวทางปฏิบัติกรณีอากาศยานประสบอุบัติเหตุ

กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๒๖.๖/๑๙๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่ากรมบัญชีกลางได้รับแจ้งจาก กระทรวงกลาโหมตามหนังสือ ที่ กท ๐๔๐๔/๓๐๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ว่า กระทรวงกลาโหมขออนุมัติจำหน่ายเฮลิคอปเตอร์ใช้งานทั่วไป (ส.ท.๒๐๖) หมายเลข ๔๓๗๑ ราคา ๒๘,๙๕๖,๒๐๐ บาท เนื่องจากสูญหายระหว่างปฏิบัติการกิจบินลาดตระเวนถ่ายภาพทางอากาศให้กับหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ ๔ ที่บริเวณอำเภออุ้มผาง อำเภอพบพระ จังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๐ สันนิษฐานว่าประสบอุบัติเหตุชนสิ่งกีดขวางที่เป็นภูเขาสูง นักบินและผู้โดยสารน่าจะเสียชีวิต ปัจจุบันยังค้นหาไม่พบเห็นสมควรอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีคุมเป็นสูญโดยไม่เรียกเงินชดใช้ และกรมสารบรรณทหารบกขอหารือแนวทางปฏิบัติตามหนังสือลับ ที่ กท ๐๔๒๑/๓๕๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๔๒ กรณีเครื่องบินบรรทุกทั่วไป (บ.ท.๔๑) หมายเลข ๑๐๙๔ ประสบอุบัติเหตุขณะบินลงเครื่องหลังการซ่อมบำรุง เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๑ บริเวณสนามบินดอนเมือง กรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ อนุมัติให้นักบินของทางราชการทหารไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในขณะทำการบังคับอากาศยานทุกกรณี แต่ปัจจุบันมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ใช้บังคับแล้ว ทางราชการทหารจะต้องดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรอบคอบและถูกต้อง จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดังนี้

๑. กรณีอากาศยานประสบอุบัติเหตุ ถือว่า เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของทางราชการซึ่งส่วนราชการต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

๒. หากปรากฏข้อเท็จจริงตามการสอบสวนว่า เหตุดังกล่าวเกิดจากนักบินผู้บังคับอากาศยานปฏิบัติหน้าที่ด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะได้รับการยกเว้นไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายให้แก่ทางราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะพิเศษ) พิจารณาข้อหารือดังกล่าวประกอบคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม) แล้ว เห็นว่า

๑. เมื่อเกิดความเสียหายแก่อากาศยานของหน่วยงานของรัฐ และมีเหตุอันควรเชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบผู้ต้องรับผิดชอบและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้

๒. กรณีตามที่หารือมานั้น กระทรวงกลาโหมสมควรดำเนินการสอบสวนให้ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติเสียก่อนว่าความเสียหายดังกล่าวเกิดจากการที่นักบินได้ปฏิบัติหน้าที่โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงหรือไม่

๓. ในกรณีที่ได้อาศัยว่านักบินจะต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อความเสียหายการเรียกให้นักบินชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจะมีได้เพียงใดนั้น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ กำหนดว่าเฉพาะกรณีนักบินของทางราชการทหารที่ได้รับอนุมัติให้ทำการบิน ในขณะที่ทำการบังคับอากาศยานทั้งบนพื้นดิน พื้นน้ำ และในอากาศได้กระทำการให้เกิดความเสียหายขึ้น นักบินดังกล่าวไม่ต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนในความเสียหายที่เกิดขึ้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นนโยบายที่จะไม่ให้หน่วยงานของรัฐที่เสียหายในฐานะเจ้าหน้าที่ใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนจากนักบินผู้กระทำละเมิด ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงเป็นคนละกรณีกับการดำเนินการสอบสวนเพื่อหาตัวเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบทางละเมิด

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๔๒