

บันทึก

เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรี
ในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๕๑

กรมอาชีวศึกษา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๙๐๑/๕๔๘๙ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่พระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป นั้น เนื่องจากได้เกิดปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในเรื่องผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการสถาบันในขณะนี้ กล่าวคือ มาตรา ๑๑ ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการสถาบันประกอบด้วย ประธานกรรมการสถาบันซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้ง และบทเฉพาะกาลมาตรา ๓๘ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการสถาบัน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานกรรมการสถาบัน ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้แต่งตั้งนายวิเวก ปางพุฒิพงศ์ ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป แต่เนื่องจากขณะนี้การแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากยังไม่สามารถเลือกกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ (๕) ได้ (ขณะนี้ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการ คณบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ) และยังไม่สามารถแต่งตั้งรองอธิการเป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการสถาบันได้ ส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖) ได้ดำเนินการแต่งตั้งเรียบร้อยแล้ว เรื่องนี้มีผู้แสดงความคิดเห็นเป็น ๒ กรณี คือ

๑. กรณีที่หนึ่ง เห็นว่า เมื่อมีการแต่งตั้งประธานกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ (๑) คือ นายวิเวก ปางพุฒิพงศ์ เรียบร้อยแล้ว ประธานกรรมการสถาบันขณะนี้ น่าจะได้แก่นายวิเวก ปางพุฒิพงศ์

๒. กรณีที่สอง เห็นว่า ถึงแม้จะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ (๑) และกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ (๒) (๔) และ (๖) แล้วก็ตาม แต่เนื่องจากยังไม่มีกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ (๕) ดังนั้น ประธานกรรมการสถาบันขณะนี้ น่าจะได้แก่ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๓๘

กรมอาชีวศึกษาจึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๔) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมอาชีวศึกษาและสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน) แล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ตามมาตรา ๓๘^๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้บัญญัติไว้ว่า ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑^๒ ให้คณะกรรมการสถาบันประกอบด้วย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานกรรมการสถาบัน อธิบดีกรมอาชีวศึกษาเป็นรองประธานกรรมการสถาบัน เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ฯลฯ เป็นกรรมการสถาบันและให้ผู้อำนวยการวิทยาลัยช่างกลปทุมวันซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการ ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการสถาบัน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้บังคับ แต่ปรากฏว่าเมื่อครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามที่กฎหมายกำหนด การแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันยังดำเนินการ

๑ มาตรา ๓๘ ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการสถาบันประกอบด้วยปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานกรรมการสถาบัน อธิบดีกรมอาชีวศึกษาเป็นรองประธานกรรมการสถาบัน เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครู ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัยเป็นกรรมการสถาบัน และผู้อำนวยการวิทยาลัยช่างกลปทุมวันผู้ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการ ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการสถาบัน ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒ มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการสถาบัน ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการสถาบัน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้ง
- (๒) รองประธานกรรมการสถาบัน ได้แก่อธิบดีกรมอาชีวศึกษา
- (๓) กรรมการสถาบันโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิการ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครู ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย
- (๔) กรรมการสถาบันจำนวนสามคน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของสถาบัน
- (๕) กรรมการสถาบันจำนวนสามคน ซึ่งเลือกจากรองอธิการ คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ
- (๖) กรรมการสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนแปดคน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้งจากบุคคลภายนอก

ให้คณะกรรมการสถาบันแต่งตั้งรองอธิการคนหนึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการสถาบันโดยคำแนะนำของอธิการ

คุณสมบัติของผู้รับเลือกตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกกรรมการสถาบันตาม (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสถาบัน

หลักเกณฑ์ วิธีการ ได้มาและคุณสมบัติของประธานกรรมการสถาบัน และกรรมการสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๖) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสถาบัน

ไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากยังไม่สามารถเลือกกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑ (๕)^๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันฯ จำนวนสามคน ซึ่งต้องเลือกจากรองอธิการ คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ เพราะว่ายังอยู่ในระหว่างการดำเนินการขอจัดตั้งส่วนราชการในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันตามมาตรา ๖^๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันฯ ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้แต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑(๑)^๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันฯ จึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าประธานกรรมการสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันขณะนี้คือบุคคลใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๔) เห็นว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันที่กฎหมายกำหนดไว้จะต้องประกอบด้วยบุคคลตามมาตรา ๑๑^๖ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันฯ อันได้แก่ ประธานกรรมการสถาบัน รองประธานกรรมการสถาบัน กรรมการสถาบันโดยตำแหน่ง กรรมการสถาบันซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของสถาบัน กรรมการสถาบันซึ่งเลือกจากรองอธิการ คณบดี หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ และกรรมการสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้ง เมื่อยังมีได้มีการดำเนินการแต่งตั้งให้ครบตามจำนวนที่กฎหมายบัญญัติย่อมทำให้องค์ประกอบของคณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันไม่ครบถ้วน จึงต้องถือว่ายังมีได้แต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๑^๗ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันฯ และต้องนำบทบัญญัติของมาตรา ๓๘^๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันฯ ซึ่งกำหนดให้ปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานกรรมการสถาบันมาใช้บังคับ ฉะนั้น ประธานกรรมการสถาบันซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแต่งตั้งตามมาตรา ๑๑(๑)^๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันฯ จึงไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการสถาบันในขณะนี้ได้ ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการสถาบันตามมาตรา ๓๘^๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบัน

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒ ,ข้างต้น

^๔ มาตรา ๖ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักงานอธิการ คณะหรือภาควิชา หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะหรือภาควิชา ให้ทำเป็นประกาศกระทรวงศึกษาธิการ

การจัดระบบบริหารงานในสำนักงานอธิการ คณะหรือภาควิชา หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะหรือภาควิชา ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสถาบัน

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒ ,ข้างต้น

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒ ,ข้างต้น

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒ ,ข้างต้น

^๘ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑ ,ข้างต้น

^๙ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒ ,ข้างต้น

^{๑๐} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑ ,ข้างต้น

เทคโนโลยีปทุมวันฯ ต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันตามพระราชบัญญัตินี้จนแล้วเสร็จ ถึงแม้ว่าจะเกินกว่ากำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้บังคับก็ตาม เพราะระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันเป็นข้อกำหนดเร่งรัดให้ดำเนินการจัดให้มีคณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันคณะใหม่ มิใช่เป็นเงื่อนไขหรือกำหนดเวลาที่จะทำให้คณะกรรมการสถาบันตามบทเฉพาะกาลต้องพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันแต่อย่างใด ทั้งนี้ ตามนัยซึ่งที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายได้เคยให้ความเห็นไว้แล้วในเรื่องเสร็จที่ ๔๕๓/๒๕๓๒ บันทึก เรื่อง ทหหรือปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๓๑ ดังนั้น ปลัดกระทรวงศึกษาจึงยังคงเป็นประธานกรรมการสถาบันตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันฯ และต้องปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการสถาบันต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันครบถ้วน ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๑

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน
(นายอักษราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๔๒