

บันทึก

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การบรรจุ แต่งตั้ง และย้ายข้าราชการครู
(กรณีข้าราชการครูสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ)

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๑๑๔๑/๗๙๗๑ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เรื่องอำนาจการกำหนดหลักเกณฑ์การบรรจุ แต่งตั้ง และย้ายข้าราชการครูในสังกัด เนื่องจากมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒ ฉบับ ได้แก่

๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ กำหนดให้ ก.ค. มีอำนาจและหน้าที่ในการออกกฎ ก.ค. และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.ค. กรมให้มีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้และตามที่ ก.ค. มอบหมาย รวมทั้งให้ความเห็นในเรื่องการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูแก้อธิบดี

อ.ก.ค. จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้เฉพาะข้าราชการครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด และตามที่ ก.ค. มอบหมาย

อ.ก.ค. กรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้เฉพาะข้าราชการครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร และตามที่ ก.ค. มอบหมาย

นอกจากนั้น ได้กำหนดถึงผู้มีอำนาจในการสั่งบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการครู ให้อธิบดีเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการครูให้ได้รับเงินเดือนในระดับ ๘ และระดับ ๙ โดยอนุมัติ ก.ค. และข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือนในระดับ ๖ และระดับ ๗ โดยอนุมัติ อ.ก.ค. กรม สำหรับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือนตั้งแต่ระดับ ๖ ลงมาของข้าราชการครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดหรือสำนักงานการประถมศึกษากรุงเทพมหานครให้อำนาจการการประถมศึกษาจังหวัดหรือผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานครแล้วแต่กรณี โดยอนุมัติ อ.ก.ค. จังหวัดเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

๒. พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ กำหนดให้คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติต่อรัฐมนตรี และให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดและผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร รวมทั้งออกระเบียบและปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด และให้คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดมีอำนาจและ

หน้าที่ภายในจังหวัดในการพิจารณาให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่ และครูใหญ่โรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด และออกระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในหน้าที่โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ และกำหนดให้คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอมีอำนาจและหน้าที่ภายในเขตอำเภอในการเสนอแนะการแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่ และครูใหญ่โรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติจึงขอหารือว่า ในการกำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด ผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่ ครูใหญ่ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ องค์การตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ หรือพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ องค์การใดเป็นผู้มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การบรรจุ แต่งตั้ง และย้ายข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักในการปฏิบัติราชการต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวข้างต้น และได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.ค. และสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ) แล้ว เห็นว่าพระราชบัญญัติคณะกรรมการการศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการจัดระบบบริหารการประถมศึกษาให้เหมาะสมและสอดคล้องกันระหว่างนโยบายการศึกษาและแผนการศึกษาแห่งชาติกับความต้องการของท้องถิ่น เพื่อให้ระบบบริหารการประถมศึกษาของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ^๑ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการการศึกษานี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ^๒ ขึ้น เพื่อปฏิบัติการตาม

^๑ หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติ โดยที่เป็นการสมควรจัดระบบบริหารการประถมศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบายการศึกษาและแผนการศึกษาแห่งชาติ แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ และแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยให้คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการประถมศึกษาและมีคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ และคณะกรรมการการประถมศึกษากิ่งอำเภอ เป็นผู้รับนโยบายของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติไปปฏิบัติและประสานงานให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบบริหารการประถมศึกษาของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

^๒ มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติประกอบด้วยรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมการฝึกหัดครู อธิบดีกรม

พระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดอำนาจและหน้าที่ไว้ตามมาตรา ๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ที่ส่วนใหญ่เป็นอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการจัดระบบบริหารการประถมศึกษา โดยมีข้าราชการครูเป็นเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายข้างต้น

สำหรับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ นั้น ตรารัฐขึ้นก็โดยวัตถุประสงค์ในการที่จะกำหนดหน่วยงานการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสมกับโครงสร้างและระบบบริหารการศึกษาที่จะเป็นมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติเดียวกันของข้าราชการครูทั่วประเทศ “ซึ่งได้แก่ คณะกรรมการข้าราชการครู

วิชาการ อธิบดีกรมสามัญศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาเอกชน เลขาธิการ ก.ค. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณหรือผู้แทน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนหกคน ข้าราชการครูผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการครูจำนวนสิบสองคนเป็นกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๖ คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นแก่รัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายและแผนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้แก่ การจัดการศึกษาระดับอนุบาลศึกษา และประถมศึกษา ให้สอดคล้องกับนโยบายการศึกษาและแผนการศึกษาแห่งชาติ

(๒) กำหนดแผนพัฒนาการประถมศึกษาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ และแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) เสนอแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติต่อรัฐมนตรี และให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด และผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๐) ออกระเบียบและปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติอาจมอบให้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติเป็นผู้ปฏิบัติหรือเตรียมข้อเสนอให้คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไปได้

“หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยครูได้กำหนดให้ครูสภาเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูแทน ก.พ. เพราะข้าราชการครูมีเป็นจำนวนมากและกระจัดกระจายไปทั่วประเทศ อีกทั้งลักษณะงาน ตำแหน่ง หน้าที่ของข้าราชการครูก็แตกต่างไปจากข้าราชการพลเรือนประเภทอื่น แต่ครูสภาก็ยังมิได้จัดตั้งขึ้นเป็นส่วนราชการเพื่อการบริหารงานบุคคล ทำให้ไม่เหมาะสมที่จะดำเนินงานบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูต่อไปตามโครงสร้างและระบบบริหารการศึกษาที่ปรับปรุงขึ้นใหม่โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงสร้างและระบบการบริหารการศึกษาที่กำหนดให้มอบอำนาจการบริหารงานบุคคล สำหรับข้าราชการครูไปดำเนินการในระดับจังหวัด เพื่อให้การบริหารงานบุคคลมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น

(ก.ค.)^๕ และมีอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗^๖ แห่งพระราชบัญญัติ^๗ ซึ่งรวมถึงอำนาจและหน้าที่ในการออกกฎ ก.ค. และระเบียบเกี่ยวกับการบรรจุ การแต่งตั้งและเลื่อนชั้นเงินเดือน การดำเนินการทางวินัยและการออกจากราชการ อันเป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่ใช้บังคับกับข้าราชการครูทั่วประเทศ

นอกจากนี้ เมื่อได้พิจารณาความหมายคำว่า “ข้าราชการครู” ตามมาตรา ๓^๘ แห่งพระราชบัญญัติ^๙ ที่ได้กำหนดให้หมายถึง “ข้าราชการครูสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ” กับความหมายของคำว่า “ข้าราชการครู” ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓^๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ประกอบกันแล้ว จะเห็นได้ว่าข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ อยู่ในความหมายของข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ด้วย ดังนั้น การบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติและหน่วยงานในสังกัด ได้แก่ สำนักงาน

^๕ มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการข้าราชการครูคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ค.” ประกอบด้วยรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคุรุสภา ผู้ทรงคุณวุฒิในหลักวิชาการหรือการบริหารงานบุคคลซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งรับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่ามาแล้ว และมีได้เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกวุฒิสภา กรรมการพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองจำนวนห้าคน โดยต้องเป็นผู้ซึ่งรับราชการอยู่ไม่น้อยกว่าสามคน และข้าราชการครูผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนข้าราชการครูจำนวนเจ็ดคน เป็นกรรมการ และเลขาธิการ ก.ค. เป็นกรรมการและเลขานุการ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ มาตรา ๗ ก.ค. มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่รัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการบริหารงานบุคคลและการจัดระบบราชการในหน่วยงานทางการศึกษา

(๒) ออกกฎ ก.ค. และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎ ก.ค. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

^๗ มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการครู” หมายความว่า ข้าราชการครูสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘ มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการครู” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับบรรจุและแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ให้รับราชการโดยได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนในกระทรวงศึกษาธิการ

ฯลฯ

ฯลฯ

การประถมศึกษาจังหวัด สำนักงานประถมศึกษาอำเภอและสำนักงานการประถมศึกษากิ่งอำเภอ จึงจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ และตามที่ ก.ค. กำหนดด้วยเช่นเดียวกัน

สำหรับกรณีการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด ผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่ ครูใหญ่ โรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาตินั้น เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นข้าราชการครูแล้ว การบรรจุและแต่งตั้งจึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๔๒^๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ที่กำหนดให้การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด ผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่ และครูใหญ่โรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติต้องได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการประถมศึกษาเสียก่อนแล้วเสนอให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา

^๙ มาตรา ๔๒ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการครู ให้ผู้มีอำนาจต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ ๑๐ และตำแหน่งศาสตราจารย์ ให้ปลัดกระทรวงศึกษาธิการโดยอนุมัติ ก.ค. เป็นผู้ที่มีอำนาจสั่งบรรจุและเสนอชื่อต่อรัฐมนตรี ให้รัฐมนตรีรายงานนายกรัฐมนตรีรายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ ๙ และระดับ ๘ ให้อธิบดีโดยอนุมัติ ก.ค. เป็นผู้ที่มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๓) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ ๗ และระดับ ๖ ให้อธิบดีโดยอนุมัติ อ.ก.ค. กรมเป็นผู้ที่มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๔) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนตั้งแต่ระดับ ๕ ลงมาให้อธิบดีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดี เป็นผู้ที่มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๕) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนตั้งแต่ระดับ ๖ ลงมาของข้าราชการครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด หรือสำนักงานการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร ให้ผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด หรือผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี โดยอนุมัติ อ.ก.ค. จังหวัดเป็นผู้ที่มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

สำหรับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด ผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่และครูใหญ่ในสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ต้องได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการประถมศึกษาก่อน และเมื่อได้รับความเห็นชอบดังกล่าวแล้ว ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามวรรคหนึ่งสั่งแต่งตั้งต่อไป

๔๒ วรรคหนึ่ง สั่งแต่งตั้งต่อไป โดยไม่ต้องได้รับการอนุมัติจาก อ.ก.ค. กรม หรือ อ.ก.ค. จังหวัด แล้วแต่กรณี อีกชั้นหนึ่ง^{๑๐} การที่พระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษาฯ ได้กำหนดขั้นตอนการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด และผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร ให้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติเป็นผู้เสนอแต่งตั้งตามมาตรา ๑๔ (๖)^{๑๑} ต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งตามมาตรา ๖ (๕)^{๑๒} หรือ การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่ และครูใหญ่โรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ให้สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดเป็นผู้เสนอแต่งตั้งตามมาตรา ๒๐ (๖)^{๑๓} ต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด เพื่อให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งตามมาตรา ๑๗ (๔)^{๑๔} นั้น เป็นเพียงขั้นตอนการดำเนินการที่กำหนดไว้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและความเหมาะสมของท้องถิ่นนั้น ๆ โดยที่คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติและคณะกรรมการการประถมศึกษา

^{๑๐} บันทึก เรื่อง ทหหรือปัญหากฎหมายตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ (อำนาจในการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการครูในสำนักงานการประถมศึกษา) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ สร ๐๖๐๑/๑๑๑๒ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๒๔

^{๑๑} มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๖) เสนอแต่งตั้งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด และผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานครต่อคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๒} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๓} มาตรา ๒๐ ให้มีสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดทุกจังหวัดเป็นหน่วยการบริหารสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่ภายในเขตจังหวัดดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๖) เสนอแต่งตั้งหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่และครูใหญ่โรงเรียนในสังกัด

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๔} มาตรา ๑๗ คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ภายในเขตจังหวัดดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่และครูใหญ่โรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด

ฯลฯ

ฯลฯ

จังหวัดก็ทำหน้าที่ในลักษณะเช่นเดียวกับ อ.ก.ค. กรม หรือ อ.ก.ค. จังหวัด ที่เป็นหน่วยงานบริหารงานบุคคลในการให้ความเห็นชอบการบรรจุ การแต่งตั้ง หรือการย้ายข้าราชการครูแต่ละระดับเท่านั้น มิได้มีสถานะเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับบริหารงานบุคคลแต่อย่างใด ฉะนั้น ในการบรรจุ การแต่งตั้ง หรือการย้ายข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด ผู้อำนวยการการประถมศึกษาอำเภอ/กิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่ ครูใหญ่ โรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ จึงต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ และคณะกรรมการข้าราชการครู (ก.ค.) กำหนด โดยที่คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๓ ไม่มีอำนาจในการกำหนดหน้าที่และเงื่อนไขในเรื่องดังกล่าวไม่ แต่อย่างไรก็ดี คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติอาจวางแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งข้าราชการครูผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว เพื่อความสอดคล้องและเหมาะสมกับความต้องการในแต่ละท้องถิ่น โดยไม่ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ และ ก.ค. กำหนดได้

(นายอัคราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๔๒