

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการเบิกเงินสวัสดิการบุตร

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค ๐๕๐๒/๔๔๐๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๕ ท้าหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งผลการพิจารณากรณีนางทัศนพร อินทรหอม และสามีต่างก็เป็นข้าราชการ และก่อนที่นางทัศนพรฯ จะสมรส สามีได้มีบุตรมาแล้ว ๓ คน และใช้สิทธิเบิกเงินสวัสดิการครบตามที่กฎหมายกำหนด ต่อมานางทัศนพรฯได้มีบุตรกับสามีดังกล่าว ๑ คน จึงขอใช้สิทธิเบิกเงินสวัสดิการสำหรับบุตรของตน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาตามมาตรา ๗ (๑)^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการช่วยเหลือบุตร พ.ศ.๒๕๒๑ ว่าเป็นเพียงมาตรการเพื่อป้องกันการใช้สิทธิซ้ำซ้อนสำหรับบุตรคนเดียวกันในกรณีที่ทั้งสามีและภรรยามีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการดังกล่าวทั้ง ๒ คน เมื่อนางทัศนพรฯมิได้ใช้สิทธิซ้ำซ้อนกับสามี และลูกที่เกิดกับนางทัศนพรฯ เป็นบุตรคนแรก นางทัศนพรฯ จึงย่อมมีสิทธิเบิกเงินสวัสดิการสำหรับบุตรได้จึงขอหารือว่า

๑. นางทัศนพร อินทรหอม มีสิทธิเบิกเงินสวัสดิการสำหรับบุตรตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ.๒๕๒๓ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ.๒๕๒๓ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการช่วยเหลือบุตร พ.ศ.๒๕๒๑ ตั้งแต่เมื่อใด มีผลย้อนหลังถึงวันเกิดของบุตร หรือไม่อย่างไร

๒. การใช้สิทธิเรียกร้องเงินสวัสดิการตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ.๒๕๒๓ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓ จะถือเอาอายุความเท่าใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณา

^๑ มาตรา ๗ การใช้สิทธิเบิกเงินช่วยเหลือบุตรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำผู้ใดมีสามีเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำหรือมีสามีเป็นผู้ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประเภทเงินช่วยเหลือบุตรจากราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำผู้นั้นจะใช้สิทธิเบิกเงินช่วยเหลือบุตรไม่ได้

(๒) ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำผู้ใดซึ่งบุตรคนที่หนึ่งถึงคนที่สามคนใดไม่อยู่ในอำนาจปกครองของตน หรือในกรณีที่คู่สมรสแยกกันอยู่โดยมิได้หย่าขาดจากกัน และบุตรคนนั้นอยู่ในความอุปการะเลี้ยงดูของคู่สมรสอีกฝ่ายหนึ่ง ให้ข้าราชการ หรือลูกจ้างประจำผู้นั้น มีสิทธิขอเบิกเงินช่วยเหลือบุตรได้เฉพาะสำหรับบุตรคนที่อยู่ในอำนาจปกครองของตน หรืออยู่ในความอุปการะเลี้ยงดูของตน แล้วแต่กรณี

(๓) ในกรณีที่ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำตาม (๑) ผู้ใดได้สมรสใหม่และสามีในการสมรสครั้งใหม่นี้เป็นบุคคลดังระบุใน (๑) ให้ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำผู้นั้นมีสิทธิขอเบิกเงินช่วยเหลือบุตรสำหรับบุตรที่ติดมากับตนนั้นต่อไป

ปัญหาดังกล่าวพร้อมทั้งฟังคำชี้แจงของผู้แทนกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และผู้แทนกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย แล้วเห็นว่า

๑. มาตรา ๕^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการช่วยเหลือบุตร พ.ศ.๒๕๒๑ บัญญัติว่า ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือบุตรเป็นรายเดือนสำหรับบุตรคนที่หนึ่งถึงคนที่สาม โดยให้ได้รับเดือนละห้าสิบบาทต่อบุตรหนึ่งคน ดังนั้น สิทธิของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่จะได้รับเงินช่วยเหลือบุตรจึงเริ่มมีขึ้นเมื่อมีบุตรที่เข้าอยู่ในเกณฑ์ที่พระราชกฤษฎีกากำหนดไว้ กรณีข้อเท็จจริงที่หาเรียนางทัศนพร อินทรหอม จึงมีสิทธิที่จะได้รับเงินช่วยเหลือบุตรตั้งแต่วันที่บุตรเกิดแต่ไม่ก่อนวันที่นางทัศนพรมีฐานะเป็นข้าราชการส่วนกรณีเงินค่ารักษาพยาบาล(สำหรับบุตร)ตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ.๒๕๒๓ และเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ.๒๕๒๓ นั้น นางทัศนพรามีสิทธิเบิกเงินสวัสดิการดังกล่าวได้เมื่อมีการจ่ายเงินไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

๒. การใช้สิทธิเรียกร้องเงินสวัสดิการตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ.๒๕๒๓ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ.๒๕๒๓ จะถืออายุความเท่าใดนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า เมื่อพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลฯ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรฯ หรือประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มิได้มีบทบัญญัติกำหนดอายุความในการใช้สิทธิเรียกร้องเงินสวัสดิการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไว้โดยเฉพาะ จึงมีอายุความสิบปี ซึ่งถ้าใช้สิทธิเรียกร้องก่อนวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ ก็ต้องเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๖๔^๓ แต่ถ้าใช้สิทธิเรียกร้องตั้งแต่วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ ก็เป็นไปตามมาตรา ๑๙๓/๓๐^๔

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

^๒ มาตรา ๕ ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือบุตรเป็นรายเดือน สำหรับบุตรคนที่หนึ่งถึงที่สาม โดยให้ได้รับเดือนละห้าสิบบาทต่อบุตรหนึ่งคน แต่ไม่รวมถึงบุตรซึ่งเป็น

(๑) บุตรบุญธรรม

(๒) บุตรซึ่งมิได้อยู่ในอำนาจปกครองของตน

(๓) บุตรซึ่งมีอายุเกินสิบแปดปีบริบูรณ์ หรือไม่ถึงสิบแปดปีบริบูรณ์แต่เป็นผู้บรรลุนิติภาวะโดยการสมรส

(๔) บุตรซึ่งข้าราชการมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับบุตรคนนั้นอยู่แล้วตามระเบียบว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ

^๓ มาตรา ๑๖๔ อันอายุความนั้น ถ้าไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นท่านให้มีกำหนดสิบปี

^๔ มาตรา ๑๙๓/๓๐ อายุความนั้น ถ้าประมวลกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นมิได้บัญญัติไว้โดยเฉพาะให้มีกำหนดสิบปี

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๓๕