

บันทึก

เรื่อง โครงการพัฒนาและขยายเครือข่ายการให้บริการวิทยุคมนาคม
ระบบเซลลูลาร์ในย่านความถี่ AMPS ๘๐๐ MHz Band A

การสื่อสารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กสท.๖๐๓วต.(พ)/๔๕๙๑ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๓๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าการสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.) ได้ทำสัญญากับบริษัท โตเทล แอ็คเซสคอมมูนิเคชั่น จำกัด (TOTAL ACCESS COMMUNICATION CO., LTD.) (บริษัท TAC) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริษัท TAC ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ในย่านความถี่ AMPS ๘๐๐ MHz Band B ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยได้มีข้อสัญญากำหนดให้ กสท.คุ้มครองสิทธิในการดำเนินการให้บริการของบริษัท TAC โดยจะต้องไม่อนุญาตให้ผู้อื่นดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี นับตั้งแต่วันที่เปิดให้บริการ รวมทั้งกำหนดให้ กสท.สามารถให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ได้เฉพาะในเขตกรุงเทพมหานครและพื้นที่จังหวัดข้างเคียง รวมทั้งชายฝั่งทะเลตะวันออกและตะวันตกตามที่ให้บริการอยู่ และที่มีโครงการที่จะขยายเครือข่ายได้รวมทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐ เลขหมาย และสำหรับในส่วนภูมิภาค กสท.จะไม่สามารถขยายเครือข่ายและการให้บริการได้ต่อไปหลังสิ้นปี พ.ศ.๒๕๓๔ แล้ว จากข้อผูกพันตามสัญญานี้ กสท.จึงถูกจำกัดสิทธิไม่สามารถขยายเครือข่ายการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ได้จนกว่าจะครบกำหนดตามระยะเวลาดังกล่าว ต่อมา บริษัท TAC ได้มีข้อเสนอเกี่ยวกับการร่วมทุนระหว่าง กสท. กับบริษัท TAC เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาและขยายเครือข่ายการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ในย่านความถี่ AMPS ๘๐๐ MHz Band A ซึ่ง กสท.พิจารณาแล้วเห็นว่า การร่วมทุนตามข้อเสนอดังกล่าวจะทำให้การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ที่ กสท.ให้บริการอยู่นั้น มีประสิทธิภาพและสามารถสนองนโยบายด้านการพัฒนาบริการโทรคมนาคมของกระทรวงคมนาคมและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนผู้ใช้บริการได้ แต่โดยที่โครงการตามที่บริษัท TAC เสนอคาดว่าจะต้องมีเงินในการลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์เป็นกิจการที่ กสท.มีอำนาจและหน้าที่ในการให้บริการตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ มิใช่เป็นกิจการที่เอกชนทั่วไปจะสามารถประกอบการได้อย่างเสรี กสท.จึงไม่อาจพิจารณาได้ว่า การร่วมทุนกับบริษัท TAC ในโครงการที่บริษัท TAC เป็นผู้ริเริ่มนี้จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ หรือไม่ ประการใด ฉะนั้น กสท.จึงขอหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นข้อกฎหมายว่า การที่ กสท.จะรับข้อเสนอและร่วมลงทุนกับบริษัท TAC ในโครงการพัฒนาและขยายเครือข่ายการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ในย่านความถี่ AMPS ๘๐๐ MHz Band A โดยถือว่าเป็นโครงการที่ริเริ่มจากภาคเอกชน จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

ในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ หรือไม่ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนการสื่อสารแห่งประเทศไทยและผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง)แล้ว เห็นว่า เดิมการสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท.)ได้ทำสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์กับบริษัทโทเทิลแอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (TOTAL ACCESS COMMUNICATION CO., LTD.) (บริษัท TAC) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริษัท TAC ดำเนินการจัดให้มี ขยาย และดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ในพื้นที่ต่าง ๆ ได้ทั่วประเทศ โดยกำหนดให้ กสท.ไม่อาจดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ได้เกินไปจากที่กำหนดไว้ในสัญญาข้อ ๘.๑.๔^๑ และข้อ ๑๓^๒ ต่อมาบริษัท TAC ได้มีข้อเสนอเกี่ยวกับโครงการพัฒนาและขยายเครือข่ายการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ในย่านความถี่ AMPS ๘๐๐ MHz Band A โดยจะ

^๑สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับ บริษัทโทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด

ข้อ ๘) การดำเนินงานการจัดตั้งและขยายเครือข่าย และการจัดให้บริการ

๘.๑) การดำเนินงานการจัดตั้งและขยายเครือข่าย

๑ล๑

๑ล๑

๘.๑.๔) กสท. สามารถให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ในเขตกรุงเทพมหานคร และพื้นที่จังหวัดข้างเคียง รวมทั้งชายฝั่งทะเลตะวันออกและตะวันตก ได้ต่อไปตามที่ให้บริการอยู่ และมีโครงการที่จะขยายเครือข่ายได้ รวมทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐ เลขหมาย

สำหรับในส่วนภูมิภาคที่ กสท. ดำเนินการให้บริการอยู่และมีโครงการและงบประมาณจะขยายเครือข่ายนั้น กสท.ยังคงสามารถขยายเครือข่ายและให้บริการได้ต่อไป ทั้งนี้ กสท. จะไม่ขยายการให้บริการเพิ่มเติมเมื่อได้ดำเนินการเสร็จสิ้นตามงบประมาณปี ๒๕๓๔ แล้ว

ในการดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ของ กสท. ดังกล่าวข้างต้น บริษัทต้องสนับสนุนการขายบริการให้แก่ กสท.ด้วย โดยถือปฏิบัติตามสัญญาในข้อ ๑๕.๑๓)

^๒สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ครั้งที่ ๑/ ๒๕๓๖ ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับ บริษัทโทเทิลแอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด

ข้อ ๕. ให้ยกเลิกข้อความในข้อ ๑๓) ของสัญญาเดิมทั้งหมด และให้ใช้ข้อความใหม่แทนดังต่อไปนี้

“ข้อ ๑๓.) ระยะเวลาการให้ดำเนินการ

กสท.อนุญาตให้บริษัทเป็นผู้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ตามสัญญานี้ มีกำหนดระยะเวลา ๒๒ ปี โดยเริ่มนับตั้งแต่วันที่เปิดให้บริการในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๓๔ จนถึงวันครบกำหนดให้บริการในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๖ และ กสท.จะคุ้มครองสิทธิในการดำเนินการให้บริการดังกล่าวของบริษัท โดยจะไม่อนุญาตให้ผู้อื่นดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี นับตั้งแต่วันที่บริษัทเปิดให้บริการ

อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ กสท.จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการอนุญาตให้เอกชนให้บริการโทรคมนาคมและแข่งขันกันโดยเสรีที่มีอยู่ในปัจจุบันและอนาคต กสท.ไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายและหรือค่าเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้นตามสัญญานี้ให้แก่บริษัท”

จัดตั้งบริษัทร่วมทุนระหว่างบริษัท TAC กับ กสท. ซึ่งจะเห็นได้ว่า โครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการลงทุนหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เนื่องจากการดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ตามโครงการนี้เป็นกิจการที่รัฐวิสาหกิจ (กสท.) มีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายตามความในมาตรา ๗^๓ และมาตรา ๑๖^๔ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ และตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ ก็มีได้กำหนดว่ากรณีที่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัตินี้จะต้องเป็นโครงการที่ริเริ่มโดยหน่วยงานของรัฐเท่านั้น แม้ว่าเอกชนเป็นผู้ริเริ่มการร่วมลงทุนกับ กสท. ในกิจการของรัฐก็ถือเป็นการร่วมงานหรือดำเนินการตามความในมาตรา ๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย ดังนั้น โครงการตามข้อเสนอของบริษัท TAC จึงเป็นโครงการตามนโยบายของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ การดำเนินการตามโครงการนี้ จึงต้องอยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

(ลงชื่อ) ม. ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

“มาตรา ๗ ให้จัดตั้งการสื่อสารขึ้นเรียกว่า “การสื่อสารแห่งประเทศไทย” มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม และธุรกิจอื่นที่ต่อเนื่องใกล้เคียงกัน หรือซึ่งเป็นประโยชน์แก่กิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนิติบุคคลอื่นโดยเฉพาะ

“มาตรา ๑๖ ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยได้รับสิทธิและหน้าที่ต่าง ๆ บรรดาที่กฎหมายให้ไว้แก่กรมไปรษณีย์โทรเลขในส่วนที่ว่าด้วยการให้บริการและการปฏิบัติการด้านไปรษณีย์และโทรคมนาคม

“มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“ล๑”

“ล๑”

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายหรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยร่วมกัน

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

“ร่วมงานหรือดำเนินการ” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทานหรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“ล๑”

“ล๑”

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๓๗