

บันทึก

เรื่อง การขยายการลงทุนในโครงการเดินรถไมโครบัสขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ขสมก ๓๖๓๓/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่าขสมก. กับบริษัทบางกอกมอเตอร์อีควิเพเมนต์ จำกัด ได้ทำสัญญาเข้าร่วมลงทุนในการเดินรถโดยสารปรับอากาศขนาดเล็กในเขตเมืองเพื่อบริการในเขตธุรกิจตามสัญญาที่ชป.๕๕/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๓๕ โดยตกลงกันที่จะร่วมทุนตั้งบริษัทบางกอกไมโครบัส จำกัด เป็นผู้ดำเนินการกิจการเดินรถโดยสารปรับอากาศขนาดเล็กเพื่อบริการขนส่งผู้โดยสารในเมืองในเขตธุรกิจ ต่อมาบริษัทบางกอกไมโครบัสได้มีหนังสือที่ BMC ๒๓๓/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๓๖ แจ้งความประสงค์จะทำการลงทุนขยายการเดินรถไมโครบัสให้ครอบคลุมทั่วเขตกรุงเทพมหานคร โดยการเพิ่มจำนวนรถไมโครบัสวิ่งในเส้นทางอื่น ๆ เพิ่มขึ้น เพื่อเป็นการจูงใจให้ผู้ซึ่งมีความประสงค์จะซื้อรถยนต์ส่วนตัวและผู้ซึ่งใช้รถยนต์ส่วนตัวอยู่ในปัจจุบันหันมาใช้บริการรถไมโครบัสแทน ซึ่งจะมีผลช่วยแก้ไขปัญหาการจราจรได้ทางหนึ่ง

คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ประชุมพิจารณาเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๓๖ แล้ว มีมติอนุมัติหลักการให้บริษัทบางกอกไมโครบัสลงทุนขยายการเดินรถไมโครบัสได้อีก ๑๐-๑๕ เส้นทาง โดยใช้รถไมโครบัสจำนวน ๗๐๐ คัน ซึ่งเป็นการลงทุนเพิ่มเติมอีกในวงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕^๑ ได้กำหนดความหมายคำว่า “โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา และในมาตรา ๖^๒ มาตรา ๘^๓ และมาตรา ๙^๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนด

๑มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

๑ล๑

๑ล๑

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป หรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

๑ล๑

๑ล๑

๒มาตรา ๖ ให้นายงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการใด เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียดตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดต่อกระทรวงเจ้าสังกัด

๓มาตรา ๘ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อส่วนราชการ ดังนี้

(๑) โครงการใหม่ ให้เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม

ขั้นตอนการดำเนินงานในการเสนอโครงการตามลำดับจนถึงคณะรัฐมนตรีพิจารณา ขสมก.จึงหารือแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้ว่า กรณีนี้เป็นการลงทุนเพิ่มเติมจากที่มีการลงทุนไว้แล้ว โดยการลงทุนเพิ่มเติมนี้มีวงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขสมก.จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทน ขสมก. ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินกิจการรถโดยสารปรับอากาศขนาดเล็กในเส้นทางที่กำหนดจำนวน ๑๐ เส้นทาง ของบริษัท บางกอกโมโครบัสนั้น ต้องใช้เงินลงทุนทั้งสิ้นประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ส่วนการดำเนินกิจการเดินรถโมโครบัสอีก ๑๐-๑๕ เส้นทาง คาดว่าต้องใช้เงินลงทุนทั้งสิ้นประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท จึงมี

แห่งชาติพิจารณา

(๒) โครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ให้เสนอต่อกระทรวงการคลังพิจารณา

“มาตรา ๙ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือกระทรวงการคลังดำเนินการ ดังนี้

(๑) สำหรับโครงการใหม่

(ก) หากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ

(ข) ถ้าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตาม (ข) ให้เสนอความเห็นหรือคำชี้แจงเพิ่มเติมต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสิน โดยต้องแจ้งข้อมูลต่าง ๆ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖ และข้อมูลอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร

(๒) สำหรับโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว

(ก) ในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการ

(ข) ในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงการคลังตาม (ข) ให้เสนอความเห็นหรือคำชี้แจงเพิ่มเติมต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสิน โดยต้องแจ้งข้อมูลต่าง ๆ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖ และข้อมูลอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังพิจารณาโครงการตามมาตรานี้ให้เสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับโครงการหากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ

ปัญหาว่าการลงทุนดังกล่าวถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของการลงทุนเดิม อันจะมีผลทำให้วงเงินลงทุนเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) เห็นว่า การลงทุนดำเนินการโดยसारปรับอากาศขนาดเล็กในแต่ละเส้นทาง มีลักษณะที่สามารถดำเนินการแยกต่างหากจากกันได้ การดำเนินการดังกล่าวใน ๑๐ เส้นทางที่มีอยู่แล้ว หรือการดำเนินการใน ๑๐-๑๕ เส้นทางใหม่ที่จะดำเนินการนั้น จึงมีลักษณะเป็นโครงการคนละโครงการที่แยกจากกันได้ โดยมีโครงการโดยसारปรับอากาศขนาดเล็ก ๑๐ เส้นทาง เป็นโครงการเดิม และมีโครงการที่คาดว่าจะดำเนินการเพิ่มขึ้นอีก ๑๐-๑๕ เส้นทางนี้ เป็นโครงการใหม่ ซึ่งเมื่อโครงการใหม่นั้นมีวงเงินลงทุนไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท กรณีนี้จึงไม่มีลักษณะเป็นการดำเนินการโครงการที่จะต้องอยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๓๖