

บันทึก

เรื่อง ทารือปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน
พ.ศ.๒๕๓๕ (การโอนลูกจ้างของศูนย์ฝึกการbinพลเรือนในประเทศไทย
กรมการbinพาณิชย์ไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสถาบันการbinพลเรือน)

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๒๐๖/๑๐๔๓๒ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๓๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่ได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ เพื่อจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือนขึ้น ซึ่งมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม๒๕๓๕ นั้น สถาบันการbinพลเรือนได้มีคำสั่งสถาบันการbinพลเรือน ที่ ๓/๒๕๓๖สั่ง ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๓๖ ให้รับโอนลูกจ้างประจำของศูนย์ฝึกการbinพลเรือนในประเทศไทย กรมการbinพาณิชย์ไปเป็นพนักงานของสถาบันการbinพลเรือน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๖ แต่เนื่องจากในขณะนั้นการจัดทำโครงสร้างอัตราเงินเดือนและการจัดองค์ประกอบของสถาบันการbinพลเรือนยังไม่แล้วเสร็จ จึงยังไม่สามารถบรรจุพนักงานลงตามตำแหน่งต่างๆ ได้ สถาบันการbinพลเรือนจึงจ่ายเงินเดือนให้พนักงานทุกตำแหน่งเท่าเดิมในอัตราของลูกจ้างประจำของส่วนราชการไปพลางก่อน ต่อมาคณะกรรมการสถาบันการbinพลเรือนได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๓๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๓๗ กำหนดหลักการในการปรับปรุงอัตราค่าจ้างพนักงานสถาบันการbinพลเรือนจากเดิมให้เข้าสู่อัตราค่าจ้างใหม่ของรัฐวิสาหกิจโดยปรับอัตราค่าจ้างร้อยละ ๒๐ ให้พนักงานทุกคนโดยใช้ฐานอัตราค่าจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๖เป็นเกณฑ์ โดยสถาบันการbinพลเรือนได้จัดทำรายงานเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาและทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังต่อไป ซึ่งกระทรวงคมนาคมก็ได้ให้ความเห็นชอบกับการกำหนดกรอบอัตรากำลัง การจำแนกตำแหน่ง และโครงสร้างบัญชีเงินเดือนพนักงานตามที่สถาบันการbinพลเรือนเสนอ และขอทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลัง ซึ่งกระทรวงการคลังได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ กค ๐๕๑๑/๓๐๓๘๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๗ อนุมัติและให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๖สถาบันการbinพลเรือนจึงได้มีคำสั่งสถาบันการbinพลเรือน ที่ ๗๓/๒๕๓๗ สั่ง ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๓๗ ให้ปรับอัตราค่าจ้างของพนักงานสถาบันการbinพลเรือนเข้าสู่โครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่ ไม่เกินร้อยละ ๒๐ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๖และมีคำสั่งสถาบันการbinพลเรือน ที่ ๗๔/๒๕๓๗ สั่ง ณ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๓๗บรรจุและแต่งตั้งพนักงานที่ได้รับโอนมาดังกล่าว ให้ดำรงตำแหน่งพนักงานของสถาบันการbinพลเรือนตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗เป็นคำสั่งแรก และหลังจากนั้นก็ได้ทยอยบรรจุพนักงานลงตามตำแหน่งต่างๆ เรื่อยมา

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นเป็นเหตุให้เกิดข้อโต้แย้งจากคณะกรรมการกิจการสัมพันธและพนักงานของสถาบันการbinพลเรือนว่าคำสั่งดังกล่าวจะไม่ถูกต้องเนื่องจากสถานภาพลูกจ้างประจำของศูนย์ฝึกการbinพลเรือนในประเทศไทยได้เปลี่ยนเป็นพนักงานของ

สถาบันการbinพลเรือนแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๖ ตามคำสั่งที่รับโอน จึงสมควรที่จะปรับอัตราค่าจ้างของพนักงานเข้าสู่โครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๖ ดังนั้นเพื่อมิให้เกิดปัญหาขึ้นต่อไปในภายหน้า สถาบันการbinพลเรือนจึงขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอปัญหาในเรื่องนี้ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยยับยั้งบัญชีมาตรา ๓๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือนพ.ศ.๒๕๓๕ ว่า

๑. ผู้ว่าการจะต้องมีคำสั่งให้พนักงานทุกตำแหน่งได้รับเงินเดือนแรกบรรจุในฐานะพนักงานรัฐวิสาหกิจในวันที่ลูกจ้างประจำได้เปลี่ยนสภาพเป็นพนักงานของสถาบันการbinพลเรือน คือ วันที่รับโอนในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๖ หรือ

๒. ผู้ว่าการมีอำนาจออกคำสั่งให้พนักงานทุกตำแหน่งได้รับเงินเดือนแรกบรรจุในฐานะพนักงานรัฐวิสาหกิจ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๖ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๕๑๑/๓๐๓๘๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๗ หรือ

๓. ผู้ว่าการมีอำนาจออกคำสั่งให้พนักงานทุกตำแหน่งได้รับเงินเดือนแรกบรรจุในฐานะพนักงานรัฐวิสาหกิจ เมื่อใดก็ได้ แต่ต้องให้ได้รับเงินเดือนไม่น้อยกว่าที่ได้รับอยู่เดิม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า คำสั่งสถาบันการbinพลเรือน ที่ ๗๓/๒๕๓๗ สั่ง ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๓๗ ให้ปรับอัตราค่าจ้างโดยมีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๖ เป็นประโยชน์ต่อพนักงานของสถาบันฯ และไม่ขัดต่อมาตรา ๓๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ อย่างไรก็ดี เมื่อมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการวินิจฉัยข้อกฎหมายดังกล่าวจากคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์และพนักงานของสถาบันการbinพลเรือน กระทรวงคมนาคมจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยยับยั้งบัญชีมาตรา ๓๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ตามที่สถาบันการbinพลเรือนเสนอมาดังกล่าวเพื่อความรอบคอบและเพื่อให้ได้ข้อยุติที่ถูกต้องและไม่เกิดปัญหาขึ้นต่อไปในภายหน้า

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาข้อหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและสถาบันการbinพลเรือน) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้วมีความเห็นว่ามีมาตรา ๓๘^๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการbinพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ บัญญัติ

^๑มาตรา ๓๘ ให้ สบพ.พิจารณารับโอนลูกจ้างของศูนย์ฝึกการbinพลเรือนในประเทศไทย กรมการbinพาณิชย ซึ่งมิอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สบพ.โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อนจนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

การโอนลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

ให้สถาบันการบิณพลเรือน (สบพ.) พิจารณารับโอนลูกจ้างของศูนย์ฝึกการบิณพลเรือนในประเทศไทย กรมการบิณพาณิश्य ซึ่งมื่ออยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สบพ. โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อนจนกว่าผู้ว่าการ สบพ.จะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ตามบทบัญญัติดังกล่าว การรับโอนลูกจ้างของศูนย์ฝึกการบิณพลเรือนในประเทศไทยมาเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สบพ.สบพ.จะกำหนดเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ของลูกจ้างของศูนย์ฝึกการบิณพลเรือนในประเทศไทยซึ่งโอนมาให้ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไม่ได้และในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ก็ให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมเมื่อครั้งยังเป็นลูกจ้างของศูนย์ฝึกการบิณพลเรือนในประเทศไทยไปพลางก่อนเท่านั้น โดยมีได้บัญญัติให้ผู้ว่าการ สบพ.จะต้องมีคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างของศูนย์ฝึกการบิณพลเรือนในประเทศไทยที่โอนมาตั้งแต่เมื่อใดฉะนั้น ผู้ว่าการ สบพ.จึงมีอำนาจบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างของศูนย์ฝึกการบิณพลเรือนในประเทศไทยที่โอนมาเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สบพ.ตั้งแต่เมื่อใดก็ได้ แต่กรณีตามปัญหาที่หารือมานี้ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการสถาบันการบิณพลเรือนได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์ในการปรับปรุงอัตราค่าจ้างพนักงานหรือลูกจ้างของ สบพ.ทุกคนโดยใช้ฐานอัตราค่าจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๖ เป็นเกณฑ์ และต่อมากระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นกระทรวงเจ้าสังกัดได้พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติดังกล่าวและได้นำเสนอกระทรวงการคลัง ซึ่งกระทรวงการคลังก็ได้อนุมัติให้ปรับอัตราค่าจ้างของพนักงานหรือลูกจ้างของ สบพ.เข้าสู่โครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่ไม่เกินร้อยละ ๒๐ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๖ ฉะนั้น การที่ผู้ว่าการ สบพ.ออกคำสั่งให้ปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างของศูนย์ฝึกการบิณพลเรือนในประเทศไทยที่โอนมาเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ สบพ.เข้าสู่โครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๖ตามที่กระทรวงคมนาคมเห็นชอบและกระทรวงการคลังอนุมัติจึงมีอำนาจกระทำได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤตจิกายน ๒๕๓๘