

บันทึก

เรื่อง อำนาจทบทวนคำสั่งอนุญาต

(กรณีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุภัณฑ์ให้แก่บริษัท แก๊สซัพพลายส์ จำกัด)

กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๖/๙๓๙๘ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกรมโยธาธิการโดยแจ้งว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาสั่งการให้กรมโยธาธิการทบทวนเรื่อง การออกใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุภัณฑ์ ณ สถานีบรรจุภัณฑ์ เพื่อการจำหน่ายให้กับบริษัท แก๊สซัพพลายส์ จำกัด เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่า การก่อสร้างสถานีบรรจุภัณฑ์ของบริษัทฯ ดังกล่าวอยู่ในเขตชุมชนอาจก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน หากไม่พิจารณาทบทวนการออกใบอนุญาตอาจเป็นมูลเหตุให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัด เชียงใหม่ได้ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการด้วยวาจาผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ให้กรมโยธาธิการ พิจารณาทบทวนการออกใบอนุญาตดังกล่าว และกรมโยธาธิการได้หารือข้อกฎหมายไปยัง กระทรวงมหาดไทยว่าจะดำเนินการอย่างไร นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้ให้กรมโยธาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามกฎหมายว่าด้วยการบรรจุภัณฑ์ปิโตรเลียมเหลวไม่ได้ให้อำนาจอธิบดีกรมโยธาธิการทบทวนการออกใบอนุญาตไว้ แต่เนื่องจากปัญหาความไม่สงบเรียบร้อย นายกรัฐมนตรีจึงได้สั่งการให้ทบทวนการออก ใบอนุญาต กระทรวงมหาดไทยจึงใคร่ขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. เนื่องจากจังหวัดเชียงใหม่ ยังไม่ได้มอบใบอนุญาตให้กับบริษัท แก๊สซัพพลายส์ จำกัด จะถือว่าการอนุญาตยังไม่มีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายได้หรือไม่และถ้าหากยังไม่มีผลสมบูรณ์ตามกฎหมาย กรมโยธาธิการจะมีอำนาจในการทบทวนหรือเพิกถอนใบอนุญาตหรือไม่

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการบรรจุภัณฑ์ปิโตรเลียมเหลว จะมีอำนาจในการทบทวนหรือเพิกถอนใบอนุญาตได้หรือไม่

๓. ถ้าหากกฎหมายว่าด้วยการบรรจุภัณฑ์ปิโตรเลียมเหลว มิได้กำหนดให้มีอำนาจ ทบทวนหรือเพิกถอนใบอนุญาต นายกรัฐมนตรีจะใช้อำนาจตามกฎหมายอื่นเพื่อทบทวนหรือเพิก ถอนใบอนุญาตได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อ หารือดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทยและกรมโยธาธิการ) แล้ว มีความเห็นว่า ตามข้อ ๓^๑ และข้อ ๔^๒ แห่งกฎกระทรวง

^๑ ข้อ ๓ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการบรรจุภัณฑ์ลงในภาชนะบรรจุภัณฑ์ซึ่งมีความจุเกิน

ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๒๙) ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๑๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ซึ่งประสงค์จะประกอบกิจการบรรจุก๊าซยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซต่ออธิบดีกรมโยธาธิการ สำหรับผู้ประกอบการที่มีที่ตั้งของสถานที่บรรจุก๊าซในเขตกรุงเทพมหานคร ส่วนในจังหวัดอื่น ให้ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของสถานที่บรรจุก๊าซ และเมื่อผู้ซึ่งอธิบดีกรมโยธาธิการมอบหมายหรือผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ และได้ตรวจสอบความถูกต้องของคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซแล้ว จะต้องรวบรวมคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซและเอกสารหลักฐานประกอบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ ส่งต่อไปยังอธิบดีกรมโยธาธิการ แล้วให้อธิบดีกรมโยธาธิการหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมโยธาธิการมอบหมายตรวจสอบการปฏิบัติตามข้อกำหนดในกฎกระทรวงฯของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ ถ้าพิจารณาเห็นสมควรอนุญาต ให้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซตามแบบ ป.ล.๒ ท้ายกฎกระทรวง

จากหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่า กรณีที่ตั้งของสถานที่บรรจุก๊าซอยู่ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร อธิบดีกรมโยธาธิการหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมโยธาธิการมอบหมาย และผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในกระบวนการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ ซึ่งแตกต่างจากกรณีที่ตั้งของสถานที่บรรจุก๊าซอยู่ในกรุงเทพมหานครที่เฉพาะอธิบดีกรมโยธาธิการหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมโยธาธิการมอบหมายเท่านั้นที่เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในกระบวนการพิจารณาออกใบอนุญาต ดังนั้น การที่อธิบดีกรมโยธาธิการออกใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซและส่งใบอนุญาตให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่เพื่อแจ้งบริษัท แก๊สซัพพลายส์ จำกัด ผู้ขออนุญาต ให้มาชำระค่าธรรมเนียมและรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซแต่ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ยังมิได้

๐.๐๕ ลิตร หรือประสงค์จะประกอบกิจการบรรจุก๊าซจากถังขนส่งก๊าซลงในถังเก็บและจ่ายก๊าซ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซตามแบบ ป.ล.๑ ท้ายกฎกระทรวงนี้

ในคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ ให้ระบุด้วยว่าจะบรรจุก๊าซจากภาชนะบรรจุก๊าซชนิดใดลงในภาชนะบรรจุก๊าซชนิดใด ณ สถานที่บรรจุก๊าซประเภทใด หรือเป็นการบรรจุก๊าซจากถังขนส่งก๊าซลงในถังเก็บและจ่ายก๊าซ

คำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซตามวรรคหนึ่ง ในกรุงเทพมหานครให้ยื่นต่ออธิบดีกรมโยธาธิการ ในจังหวัดอื่นให้ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของสถานที่บรรจุก๊าซนั้น หรือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่ยานพาหนะขนส่งก๊าซทางบกนั้นจอดทะเบียนอยู่

เมื่อผู้ซึ่งอธิบดีกรมโยธาธิการมอบหมายหรือผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ และได้ตรวจสอบความถูกต้องของคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซตามที่ระบุไว้ในแบบ ป.ล.๑ แล้ว ให้รวบรวมคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซและเอกสารหลักฐานประกอบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ ส่งต่อไปยังอธิบดีกรมโยธาธิการ

^๒ ข้อ ๔ ให้อธิบดีกรมโยธาธิการหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมโยธาธิการมอบหมายตรวจสอบการปฏิบัติตามข้อกำหนดในกฎกระทรวงนี้ของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ ถ้าพิจารณาเห็นสมควรอนุญาต ให้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซตามแบบ ป.ล.๒ ท้ายกฎกระทรวงนี้

แจ้งการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบกระบวนการพิจารณาออกใบอนุญาต ประกอบกิจการบรรจุก๊าซจึงยังไม่เสร็จสิ้น ยังถือเป็นกระบวนการภายในฝ่ายปกครองอยู่ การพิจารณาทบทวนการออกใบอนุญาตย่อมกระทำได้ ฉะนั้น ในกรณีที่หาหรือมา การที่ผู้ว่าราชการ จังหวัดเชียงใหม่ยังมิได้แจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตมาชำระค่าธรรมเนียมและรับใบอนุญาตประกอบ กิจการบรรจุก๊าซ การออกใบอนุญาตจึงยังไม่มีผลสมบูรณ์ตามกฎหมาย ดังนั้น อธิบดีกรมโยธาธิการหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมโยธาธิการมอบหมายจึงมีอำนาจทบทวนการออกใบอนุญาตประกอบ กิจการบรรจุก๊าซของบริษัท แก๊สซัพพลายส์ จำกัด ได้

สำหรับประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการเพิกถอนใบอนุญาตนั้น เห็นว่า เนื่องจากการ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซให้แก่บริษัท แก๊สซัพพลายส์ จำกัด ในกรณีนี้ยังไม่มีผล สมบูรณ์ตามกฎหมายตามความเห็นดังกล่าวข้างต้นแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาเรื่องการเพิก ถอนใบอนุญาตประกอบกิจการบรรจุก๊าซ และไม่จำเป็นต้องพิจารณาด้วยว่าใครมีอำนาจเพิกถอน ใบอนุญาตได้บ้าง

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๐