

บันทึก

เรื่อง อำนาจการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘

องค์การแก้วได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กท ๕๒๐๐/๗๐๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยองค์การแก้วเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงกลาโหม จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุดิบไฟ โดยมีสถานประกอบการตั้งอยู่ที่ตอนปลายถนนสรรพาวุธ แขวงและเขตบางนา กรุงเทพมหานคร ซึ่งบริเวณที่ตั้งเป็นที่เช่าจากสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ปัจจุบันองค์การแก้วได้ดำเนินงานในลักษณะรับจ้างเอกชนทำการผลิตและพิมพ์สีผลิตภัณฑ์แก้ว

โดยที่องค์การแก้ว มีความประสงค์จะเปลี่ยนแปลงลักษณะการดำเนินงานจากที่รับจ้างผลิตไปเป็นการให้เช่ากิจการ โดยการจัดตั้งบริษัทขึ้นมาและโอนทรัพย์สินพร้อมทั้งพนักงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตไปเป็นของบริษัทที่จัดตั้งใหม่ ในส่วนขององค์การแก้วคงเหลือไว้เฉพาะสำนักงานและพนักงานเท่าที่จำเป็นบางส่วน แล้วให้เอกชนเช่าบริษัทดังกล่าวไปดำเนินงาน โดยองค์การแก้วเป็นผู้รับค่าเช่าในฐานะผู้ให้เช่าและรับผิดชอบในการจ่ายเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานทั้งหมด ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ในภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจที่เป็นอยู่ขณะนี้ แต่จากการพิจารณาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘ ไม่มีกำหนดไว้ชัดเจนว่าจะสามารถดำเนินการดังกล่าวได้ ดังนั้น จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาวินิจฉัยด้วยว่า หากองค์การแก้วดำเนินการตามความประสงค์ดังกล่าวข้างต้นจะขัดกับมาตรา ๖ และมาตรา ๗ (๑) (๒) (๘) และ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือไม่เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาเรื่องนี้โดยได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม และผู้แทนองค์การแก้ว เพื่อประกอบการพิจารณาแล้ว สรุปข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลักษณะการดำเนินการตามปัญหาข้อหาหรือได้ว่า องค์การแก้วมีความประสงค์ที่จะให้เอกชนเช่ากิจการทั้งทรัพย์สินและพนักงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตขององค์การแก้วทั้งหมดไปดำเนินการ แต่พนักงานที่ไปดำเนินการให้กับบริษัทเอกชนจะยังคงให้มีฐานะเป็นพนักงานขององค์การแก้วตามเดิม และองค์การแก้วจะเป็นผู้รับค่าเช่าในฐานะผู้ให้เช่าและรับผิดชอบในการจ่ายเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานทั้งหมด จึงมีปัญหาว່การดำเนินการดังกล่าวจะขัดกับมาตรา ๖ และมาตรา ๗ (๑) (๒) (๘) และ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือไม่เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาปัญหาข้อหาหรือขององค์การแก้วแล้วเห็นว่า เหตุผลในการจัดตั้งองค์การแก้วตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

องค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘^๑ เพื่อให้องค์การแก้วเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการอุตสาหกรรมประเภทแก้วและวัตถุนไฟ ตลอดจนอำนวยความสะดวกในด้านอุตสาหกรรมประเภทนี้ให้ทางราชการและประชาชนได้มีพอใช้ทั้งในยามปกติและยามสงคราม โดยมาตรา ๖^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ขององค์การแก้วไว้ ๒ ประการ คือ ให้องค์การแก้วจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุนไฟ และประกอบธุรกิจที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุนไฟ และเพื่อให้องค์การแก้วสามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ทั้ง ๒ ประการข้างต้นได้ มาตรา ๗^๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจึงกำหนดให้อำนาจองค์การแก้วไว้ตาม (๑) - (๙) จากเหตุผลในการจัดตั้งองค์การแก้วและวัตถุประสงค์ขององค์การแก้วดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการจัดตั้งองค์การแก้วขึ้นมาก็เพื่อให้เป็นองค์การรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ในการประกอบกิจการอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุนไฟ แต่จากลักษณะการดำเนินการตามข้อหาหรือขององค์การแก้วที่จะให้เอกชนเข้ากิจการทั้งทรัพย์สินและพนักงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตขององค์การแก้วทั้งหมดไปดำเนินการ โดยองค์การแก้วจะทำหน้าที่เป็นผู้รับค่าเช่าในฐานะผู้ให้เช่าและรับผิดชอบในการจ่ายเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานทั้งหมด ลักษณะการดำเนินการดังกล่าวจะ

^๑ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ เพื่อประกอบกิจการอุตสาหกรรมประเภทแก้วและวัตถุนไฟอันเป็นประโยชน์แก่ทางราชการทหารและประชาชน และเพื่อประโยชน์ในการเศรษฐกิจ ช่วยเหลือในการครองชีพตลอดจนอำนวยความสะดวกในด้านอุตสาหกรรมประเภทนี้ให้ทางราชการและประชาชนได้มีพอใช้ทั้งในยามปกติและยามสงคราม

^๒ มาตรา ๖ อ.ก.มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุนไฟ
- (๒) ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุนไฟ

^๓ มาตรา ๗ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวในมาตรา ๖ ให้ อ.ก.มีอำนาจรวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครองที่ดิน และทรัพย์สินอื่น ๆ มีทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง ซื้อ ขาย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม จำนำ รับจำนำ จำนอง รับจำนอง จัดหา จำหน่าย แลกเปลี่ยน โอน และรับโอนด้วยประการใด ๆ ซึ่งที่ดิน ทรัพย์สินอื่น ๆ หรือสิทธิทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักรและรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๒) ให้บริการต่าง ๆ เกี่ยวกับอุตสาหกรรมของ อ.ก.

(๓) ทำการค้าเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ของ อ.ก.

(๔) ร่วมการงานหรือสมทบกับบุคคลอื่น เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของ อ.ก. รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดในหุ้นส่วนจำกัดหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือนิติบุคคลใด ๆ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นองค์การ สหกรณ์ หรือบริษัทจำกัด ซึ่งอยู่ในความควบคุมของรัฐบาลหรือกระทรวงทบวงกรม ก็ให้รับอนุมัติเพียงจากรัฐมนตรี

(๕) กู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินห้าล้านบาท ต้องได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีก่อน

(๖) ให้กู้ ให้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือด้วยทรัพย์สิน

(๗) รับเป็นสาขา ตัวแทน ตัวแทนค้าต่าง อันเกี่ยวกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของ อ.ก.

(๘) ส่งเสริมและฝึกให้คนไทยรู้จักทำการอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุนไฟ รวมทั้งช่วยเหลือและส่งเสริมพ่อค้าไทยในด้านอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุนไฟ

(๙) กระทำการอื่น ๆ ที่จะเกิดผลประโยชน์แก่ อ.ก.

มีผลทำให้องค์การแก้วเป็นเพียงผู้ให้เข้ากิจการอุตสาหกรรมแก้ว และยังคงทำหน้าที่แต่เพียงรับค่าเช่าและจ่ายเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานทั้งหมด ซึ่งกรณีเช่นนี้จึงเป็นกรณีที่องค์การแก้วจะไม่ดำเนินการประกอบกิจการอุตสาหกรรมแก้วด้วยตนเองจึงขัดกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การแก้วตามมาตรา ๖^๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๔๙๘ ที่กำหนดให้องค์การแก้วเป็นผู้ประกอบอุตสาหกรรมผลิตแก้วด้วยตนเองโดยให้จัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุดิบไฟ และประกอบธุรกิจที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับอุตสาหกรรมแก้วและวัตถุดิบไฟด้วย

สำหรับอำนาจขององค์การแก้วตามมาตรา ๗^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๔๙๘ กำหนดไว้ชัดเจนว่าให้องค์การแก้วมีอำนาจเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๖ และเมื่อได้พิจารณาเห็นว่าการดำเนินการตามปัญหาที่หารือนี้ขัดกับวัตถุประสงค์ขององค์การแก้วตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาถึงอำนาจการดำเนินการตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกานี้อีก

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๔๑

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น