เรื่องเสร็จที่ ๖๓๓/๒๕๓๘

บันทึก

เรื่อง การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์ และถนนต่อเชื่อมในเขตผังเมืองรวมนนทบุรี

กรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่มท ๐๘๒๘/๘๗๖๘ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๓๔ มอบหมายให้กรมโยธาธิการเร่งดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์และถนนต่อเชื่อมให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี เพื่อบรรเทาปัญหาการจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑลที่เพิ่มทวีขึ้นในปัจจุบัน

กรมโยธาธิการได้เร่งดำเนินโครงการนี้อย่างเร่งด่วนโดยได้จ้างวิศวกรที่ปรึกษาให้มาทำการสำรวจและออกแบบรายละเอียด จนสามารถกำหนดแนวเส้นทางและออกแบบรายละเอียดสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ เสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอเมืองนนทบุรี อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี และเขตตลิ่งชัน เขตภาษีเจริญ กรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๓๗ เพื่อเวนคืนที่ดินสำหรับก่อสร้างโครงการนี้ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๑ ตอนที่ ๑๒ ก ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๗ ขณะนี้กรมโยธาธิการได้เข้าสำรวจอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนและกำลังดำเนินการกำหนดราคาเบื้องต้นเพื่อเบิกจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ผู้ถูกเวนคืน ซึ่งในส่วนของการเวนคืนคาดว่าจะสามารถเข้าครอบครองพื้นที่ได้หมดประมาณเดือนธันวาคม พ.ศ.๒๕๓๙ และกรมโยธาธิการจะได้ทยอยส่งมอบที่ดินให้ผู้รับจ้างเหมาทำการก่อสร้าง ซึ่งตามแผนการดำเนินงานที่วางไว้จะก่อสร้างในระหว่างเดือนสิงหาคม พ.ศ.๒๕๓๙ ถึงเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๔๒

ในบริเวณที่จะดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์และถนนต่อเชื่อมฯมีแนวถนนโครงการสาย จ และ ช ของกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนนทบุรี (ฉบับที่ ๙๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ อยู่ด้วยซึ่งแนวดังกล่าวจะแตกต่างไปจากแนวที่กรมโยธาธิการได้กำหนดขึ้น และคณะกรรมการผังเมืองได้ลงมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๓๘ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๓๘ ยืนยันให้กรมโยธาธิการใช้แนวถนนโครงการสาย จ และสาย ช มาใช้กับโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์และถนนต่อเชื่อมแทน โดยให้กรมโยธาธิการสามารถปรับแนวจากจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๓๔๐ ได้ข้างละไม่เกิน ๒๐๐ เมตร

กรมโยธาธิการได้ตรวจสอบแนวถนนสาย จ และสาย ช แล้วปรากฏว่ามีหลายส่วนอยู่นอกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนฯ เป็นความยาวโดยประมาณ

๑๖ กิโลเมตร กรมโยธาธิการจึงได้รวบรวมข้อคิดเห็นในการที่จะดำเนินงานต่อไปจากผู้เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นแตกต่างกัน แยกออกได้เป็น ๒ กลุ่ม กล่าวคือ

กลุ่มที่ ๑ มีความเห็นว่า เนื่องจากมีการประกาศใช้ผังเมืองรวมตามกฎหมายผังเมืองนั้น จำเป็นจะต้องเลือกใช้แนวถนนสาย จ และสาย ช ของกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมนนทบุรี (ฉบับที่ ๙๔) โดยเคร่งครัด และหากไม่ยึดถือปฏิบัติ ก็จะมีโทษทั้งจำและปรับ

กลุ่มที่ ๒ มีความเห็นว่า เนื่องจากกรมโยธาธิการได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่จะเวนคืนที่ดิน ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการเวนคืนเป็นการเฉพาะ จึงไม่จำเป็นที่จะต้องยึดถือใช้แนวถนนที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยผังเมืองแต่อย่างใด

ดังนั้น หากจะต้องเลือกใช้แนวถนนสาย จ และสาย ช แล้ว กรมโยธาธิการจะต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนฯใหม่ให้ครอบคลุมแนวถนนผังเมืองด้วย โครงการก็จะยิ่งล่าช้าออกไป ประกอบกับกรมโยธาธิการได้พิจารณาว่า การเปลี่ยนแนวถนนข้างต้นจะส่งผลกระทบต่อการมีส่วนได้ส่วนเสียของกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ในท้องที่ที่จะเวนคืน ที่ต้องการความชัดเจนในการปฏิบัติ กรมโยธาธิการจึงขอหารือว่า สมควรจะปฏิบัติอย่างไร จำเป็นจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายผังเมืองรวมหรือไม่ และหากไม่ปฏิบัติตามจะมีโทษอย่างไร ในกรณีเช่นนี้ กรมโยธาธิการจะขอผ่อนผันไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวม ออกตามความพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ เฉพาะแนวถนนที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๐รองรับแล้ว จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการผังเมืองและกรมโยธาธิการ) แล้ว เห็นว่า ถนนสาย จ และสาย ช นั้นก็คือถนนแบบ จ และแบบ ช ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙๔ (พ.ศ.๒๕๓๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ โดยข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ปรากฏว่า ได้มีการใช้บังคับผังเมืองรวมในบางท้องที่ของจังหวัดนนทบุรีโดยการประกาศใช้กฎกระทรวง ฉบับที่ ๙๔ (พ.ศ.๒๕๓๓)ฯ ซึ่งตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งท้ายกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดลักษณะของถนนโครงการไว้ ๘ แบบ ซึ่งรวมทั้งถนนแบบ จ และถนนแบบ ช ที่เป็นเหตุแห่งการหารือในครั้งนี้ โดยมีรายการประกอบแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง ดังนี้

“๕. ถนนแบบ จ ขนาดเขตทาง ๔๐.๐๐ เมตร ที่ว่างเพื่อขยายผิวจราจร กว้างข้างละ ๖.๕๐ เมตร ไหล่ทางด้านนอกกว้างข้างละ ๒.๕๐ เมตร ช่องทางเดินรถไป-กลับ กว้างช่องละ ๓.๕๐ เมตร ๔ ช่องทาง ไหล่ทางด้านในกว้างข้างละ ๑.๕๐ เมตร มีคูระบายน้ำกว้าง ๕.๐๐ เมตร จำนวน ๑ สาย เป็นถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่ เริ่มต้นจากแนวเขตผังเมืองรวมด้านตะวันตก ที่บริเวณห่างจากทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๔๐ ตัดกับแนวเขตผังเมืองรวมด้านตะวันตกไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือตามแนวเขตผังเมืองรวมด้านตะวันตก ระยะประมาณ ๘๐๐ เมตร ไปทางทิศตะวันออกและทิศตะวันออกเฉียงเหนือ ระยะประมาณ ๗,๐๘๐ เมตร ตัด

กับทางหลวงจังหวัดหมายเลข ๓๒๑๕ ที่บริเวณห่างจากคลองบางศรีทองตัดกับทางหลวงจังหวัดหมายเลข ๓๒๑๕ ไปทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือและทิศตะวันออกเฉียงเหนือตามแนวทางหลวงจังหวัดหมายเลข ๓๒๑๕ ระยะประมาณ ๑,๒๐๐ เมตร แล้วไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือ ระยะประมาณ ๒,๐๐๐ เมตร จนบรรจบกับแม่น้ำเจ้าพระยา ฝั่งตะวันตกที่บริเวณตรงข้ามกับซอยวัดนครอินทร์ (ถนนสาย ฉ)"

"๗. ถนนแบบ ช ขนาดเขตทาง ๖๐.๐๐ เมตร ที่ว่างเพื่อขยายผิวจราจรกว้างข้างละ ๑๓.๐๐ เมตร ไหล่ทางด้านนอกกว้างข้างละ ๒.๕๐ เมตร ช่องทางเดินรถไป-กลับ กว้างช่องละ ๓.๕๐ เมตร ๖ ช่องทาง ไหล่ทางด้านในกว้างข้างละ ๑.๕๐ เมตร มีคูระบายน้ำกว้าง ๕.๐๐ เมตร จำนวน ๑ สาย เป็นถนนโครงการกำหนดให้ก่อสร้างใหม่ เริ่มต้นจากถนนสาย ฌ ที่บริเวณห่างจากคลองลำโพธิ์ตัดกับถนนสาย ฌ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือตามแนวถนนสาย ฌ ระยะประมาณ ๑,๐๕๐ เมตร ไปทางทิศใต้ ระยะประมาณ ๘,๓๒๐ เมตร ตัดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๐๖-๐๑ (ถนนรัตนาธิเบศร์) ที่บริเวณห่างจากคลองบางรักใหญ่ตัดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๐๖-๐๑ (ถนนรัตนาธิเบศร์) ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ ตามแนวทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๐๖-๐๑(ถนนรัตนาธิเบศร์) ระยะประมาณ ๘๘๐ เมตร ไปทางทิศใต้ และทิศตะวันตกเฉียงใต้ ระยะประมาณ ๓,๖๐๐ เมตร ตัดกับทางหลวงจังหวัดหมายเลข ๓๒๑๕ ที่บริเวณห่างจากคลองบางนาตัดกับทางหลวงจังหวัด หมายเลข ๓๒๑๕ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ตามแนวทางหลวง จังหวัดหมายเลข ๓๒๑๕ ระยะประมาณ ๒,๐๐๐ เมตร แล้วไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ และทิศใต้ ระยะประมาณ ๓,๖๕๐ เมตร จนบรรจบกับแนวเขตผังเมืองรวมด้านใต้ ที่บริเวณห่างจากคลองบางขวางบรรจบกับแนวเขตผังเมืองรวมด้านใต้ ไปทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือตามแนวเขตผังเมืองรวมด้านใต้ ระยะประมาณ ๑,๘๘๐ เมตร"

ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๓๔ อนุมัติตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองฯฝ่ายเศรษฐกิจให้มีการดำเนินการโครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์พร้อมถนนต่อเชื่อม ตามที่คณะกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเสนอ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ[๑]เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗ อนุมัติให้กรมโยธาธิการดำเนินงานโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์และถนนต่อเชื่อม สายติวานนท์-เพชรเกษม-รัตนาธิเบศร์ ในวงเงินลงทุนจำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๘๗๒ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ กรมโยธาธิการได้ว่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษาทำการสำรวจและออกแบบรายละเอียดสะพานและถนนต่อเชื่อมดังกล่าว และมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอเมืองนนทบุรีอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี และเขตตลิ่งชัน เขตภาษีเจริญ กรุงเทพมหานครพ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อใช้ที่ดินสำหรับก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์และถนนต่อเชื่อม ซึ่งแนวทางของถนนที่จะสร้างดังกล่าวนั้นยังแตกต่างจากแนวทางของถนนโครงการแบบ

---

[๑]แจ้งกระทรวงมหาดไทยตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๒๕๗๙ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗

จ และแบบ ช ตามแผนผังท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙๔ (พ.ศ.๒๕๓๓)ฯ กรมโยธาธิการจึงได้ส่งรายละเอียดของแนวทางของถนนที่กรมโยธาธิการจะก่อสร้างไปให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้มีมติ[๒] ให้ใช้แนวทางของถนนโครงการแบบ จ และถนนแบบ ช สำหรับบริเวณจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๓๔๐ให้ปรับแนวจากจุดตัดเดิมได้ข้างละไม่เกิน ๒๐๐ เมตร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า การใช้บังคับผังเมืองรวมตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗[๓] แห่งพระราชบัญญัติการผังเมืองพ.ศ.๒๕๑๘ นั้น มุ่งที่จะควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทตามมาตรา ๑๗ (๓)[๔] (ก) แต่สำหรับการกำหนดแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งตามมาตรา ๑๗ (๓) (ค) นั้น ได้จัดทำขึ้นเพื่อให้ประชาชนได้ทราบแนวนโยบายของทางราชการที่จะจัดให้มีโครงการคมนาคมและขนส่งในเขตผังเมืองรวมนั้นอย่างไร ซึ่งในทางปฏิบัติการกำหนดแนวทางถนนโครงการในแผนผังท้ายกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมจะกระทำโดยการกำหนดสายทางในเบื้องต้นตามหลักวิชาการสถาปัตยกรรมและการผังเมืองเท่านั้นมิได้สำรวจหรือศึกษารายละเอียดจนถึงขั้นที่พร้อมจะสร้างถนนได้ทันที เมื่อหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการจะทำการก่อสร้างถนนจึงจะสำรวจออกแบบรายละเอียดทางวิศวกรรม สำรวจรายละเอียดที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนและงบประมาณที่จะต้องใช้ในการก่อสร้างอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งแนวทางที่เหมาะสมในการก่อสร้างถนนจริงอาจต้องเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งท้ายกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวม

กรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการออกแบบและการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ ถนน สะพาน ฯลฯ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา

---

[๒]การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๓๘ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๓๘ และการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๓๘ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘

[๓]มาตรา ๒๗ ในเขตที่ได้มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดของผังเมืองรวมนั้น

ฯลฯ ฯลฯ

[๔]มาตรา ๑๗ ผังเมืองรวมประกอบด้วย

ฯลฯ ฯลฯ

(๓) แผนผังซึ่งทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับพร้อมด้วยข้อกำหนดโดยมีสาระสำคัญทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท

(ข) แผนผังแสดงที่โล่ง

(ค) แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง

(ง) แผนผังแสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค

ฯลฯ ฯลฯ

๓ (๒)[๕] แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมโยธาธิการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๓๗ ในการกำหนดแนวทางของถนนต่อเชื่อมสายติวานนท์-เพชรเกษม-รัตนาธิเบศร์ กรมโยธาธิการได้กำหนดโดยเลี่ยงชุมชนเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์และลดปัญหาความขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่ และบริเวณจุดปลายถนนได้กำหนดตำแหน่งเพื่อให้สอดคล้องกับโครงการสร้างถนนที่อยู่นอกเขตผังเมืองรวมนนทบุรีที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมโยธาธิการและหน่วยงานอื่น อันจะมีผลทำให้การจราจรสอดคล้องกันทั้งระบบ มิได้คำนึงถึงเฉพาะแต่ในเขตผังเมืองรวมนนทบุรีเท่านั้น แม้ว่าจะมีบางส่วนของแนวทางของถนนที่แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งท้ายกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมนนทบุรี แต่ก็อยู่ภายในเขตที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมเหมือนกัน และบริเวณจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๓๔๐ ที่คณะกรรมการผังเมืองให้ปรับแนวจากจุดตัดเดิมได้ข้างละไม่เกิน ๒๐๐ เมตรนั้นอยู่นอกเขตผังเมืองรวมนนทบุรีและนอกเขตเขตผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครซึ่งไม่น่าจะเกิดผลกระทบต่อแนวทางในการพัฒนา การดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓[๖] ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙๔ (พ.ศ.๒๕๓๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ และไม่น่าจะเกิดผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีประสิทธิภาพตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔[๗] ของกฎกระทรวงดังกล่าว

---

[๕]มาตรา ๓ ให้กรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ ฯลฯ

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการออกแบบและก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานได้แก่ ถนน สะพาน อาคาร เขื่อนป้องกันตลิ่ง ท่าเทียบเรือ ระบบประปา ระบบไฟฟ้าระบบเครื่องกล ระบบระบายน้ำ ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบป้องกันน้ำท่วม ระบบกำจัดมูลฝอย การจัดหาน้ำสะอาด การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และอื่น ๆรวมทั้งการบูรณะและบำรุงรักษา

ฯลฯ ฯลฯ

[๖]ข้อ ๓ การวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎกระทรวงนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา การดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณูปโภคบริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อมในบริเวณแนวเขตตามข้อ ๒ ให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

[๗]ข้อ ๔ ผังเมืองรวมตามกฎกระทรวงนี้มีนโยบายและมาตรการเพื่อจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจและโครงข่ายบริการสาธารณะ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ชุมชนเมืองเป็นศูนย์กลางการค้า การบริการ และการปกครองของจังหวัดนนทบุรี

(๒) ส่งเสริมการพัฒนาด้านที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมให้สัมพันธ์กับการขยายตัวของชุมชน

(๓) พัฒนาการบริการทางสังคม การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้เพียงพอและได้มาตรฐาน

(๔) ส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมการเกษตร

(๕) อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การดำเนินการโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์และถนนต่อเชื่อมสายติวานนท์-เพชรเกษม-รัตนาธิเบศร์ เป็นการดำเนินการของรัฐเพื่อจัดให้มีถนนสำหรับรองรับการจราจรในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งผ่านการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดจนคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้มีการก่อสร้างและได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอเมืองนนทบุรี อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี และเขตตลิ่งชัน เขตภาษีเจริญ กรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๓๗ เพื่อรองรับการเวนคืนที่ดินที่จะก่อสร้างโครงการนี้แล้ว ดังนั้น กรมโยธาธิการจึงมีอำนาจดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครอินทร์และถนนต่อเชื่อมได้โดยไม่เป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองแต่อย่างใด

(ลงชื่อ) อักขราทร จุฬารัตน
(นายอักขราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๓๘