

บันทึก

เรื่อง การมอบอำนาจของคณะรัฐมนตรีให้แก่คณะกรรมการการสื่อสาร
แห่งประเทศไทยและรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๙๕๗๑ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๗ ทาหรือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่าด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นหลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย และรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดำเนินการแทนคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยสามารถเข้าร่วมการทำงานหรือสมทบกับบุคคลอื่นในวงเงินไม่เกิน ๑๐% ของกำไรสุทธิในปีที่ผ่านมา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ มาตรา ๓๙ (๑) จึงขอให้พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาเรื่องนี้โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) และผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม และการสื่อสารแห่งประเทศไทย) แล้ว เห็นว่า กรณีที่กระทรวงคมนาคมจะขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นหลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย และรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดำเนินการแทนคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเข้าร่วมการทำงานหรือสมทบกับบุคคลอื่นในวงเงินไม่เกิน ๑๐% ของกำไรสุทธิในปีที่ผ่านมาได้หรือไม่ นั้น พระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ ไม่มีบทบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจในการดำเนินการบางประเภทแก่คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย และรัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้การที่มาตรา ๓๙^๑ (๑) กำหนดให้การกระทำการใด ๆ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐^๒ (๕) และ (๖) ครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเงินเกินกว่า

^๑มาตรา ๓๙ การสื่อสารแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้คือ

(๑) กระทำการใด ๆ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ (๕) และ (๖) ครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเงินเกินกว่าห้าล้านบาท

(๒) จำหน่ายสิ่งหาปริมาณอันมีราคาเกินหนึ่งล้านบาท

(๓) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าเช่า ค่าดำเนินการธุรกิจต่าง ๆ และค่าบริการอื่น ๆ

^๒มาตรา ๑๐ ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่ง

ห้าล้านบาทต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนก็เนื่องจากกฎหมายมีวัตถุประสงค์ที่จะให้คณะรัฐมนตรีใช้ดุลพินิจพิจารณาในแต่ละกิจการเป็นรายกรณี โดยให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจควบคุมดูแลการดำเนินการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ดังนั้น การที่จะให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจไว้ล่วงหน้าให้แก่คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย และรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดำเนินการได้เองตามความเหมาะสมนั้น จึงเป็นการขัดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๓๗

วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครองที่ดินและทรัพย์สินอื่น ๆ มีทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง ซื้อ เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม จัดหา จำหน่าย ทำการแลกเปลี่ยน โอนและรับโอนด้วยประการใด ๆ ซึ่งที่ดิน ทรัพย์สินอื่นหรือสิทธิรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ และดำเนินการเกี่ยวกับเครื่องใช้บริการและความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม

(๒) ให้บริการต่าง ๆ เกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม

(๓) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าเช่า ค่าดำเนินการธุรกิจต่าง ๆ และค่าบริการอื่น ๆ ของกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม และจัดระเบียบเกี่ยวกับวิธีชำระค่าต่าง ๆ ดังกล่าว

(๔) จัดระเบียบเกี่ยวกับความปลอดภัยในการให้บริการไปรษณีย์และโทรคมนาคม และความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม

(๕) กู้ยืม เบิกเงินเกินบัญชีจากธนาคาร ออกพันธบัตร หรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน ให้กู้ ให้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือด้วยทรัพย์สิน

(๖) ร่วมการงาน หรือสมทบกับบุคคลอื่น เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลใด ๆ