

บันทึก

เรื่อง โครงการขยายบริการโทรศัพท์ส่วนเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๓๗-๒๕๓๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๑๑๘๒๐ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๓๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแนวทางในการดำเนินโครงการขยายบริการโทรศัพท์ส่วนเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๓๗-๒๕๓๙ โดยองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย จะเข้าร่วมลงทุนกับบริษัท เทเลคอมเอเชีย คอร์ปอเรชั่น จำกัด (TA) และบริษัท ไทยเทเลโฟน แอนด์ เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด (TT&T) ในลักษณะการเช่าถือหุ้น หรือการจัดตั้งบริษัทใหม่ ขึ้นมา และมอบหมายให้บริษัททั้งสองรับสัมปทานในโครงการ ๑.๑ ล้านเลขหมาย ทั้งหมดหรือบางส่วนนั้น กระทรวงคมนาคมเห็นควรหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าจะสามารถแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเดิมโดยถือเป็นโครงการเดิมที่ไม่ต้องดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้ว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมและองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้ว ผู้แทนกระทรวงการคลังได้มีความเห็นว่า โครงการขยายบริการโทรศัพท์ส่วนเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๗-๒๕๓๙ เป็นโครงการที่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ แต่อย่างไรก็ตาม ในกรณีขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยที่หารือมานี้อาจลดขั้นตอนในการดำเนินการในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานให้รวดเร็วขึ้นได้โดยดำเนินการตามมาตรา ๑๖

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) มีความเห็นว่า เดิม องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) ได้ทำสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ กับบริษัท ซี.พี. เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด (ปัจจุบันเปลี่ยนเป็นบริษัท เทเลคอมเอเชีย คอร์ปอเรชั่น จำกัด (TA)) เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สัมปทานในการขยายเลขหมายโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์นครหลวง จำนวน ๒ ล้านเลขหมาย หลังจากนั้น ทศท.ได้ทำสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาคกับบริษัท ไทยเทเลโฟน แอนด์ เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด (TT&T) เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สัมปทานในการขยายเลขหมายโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาคจำนวน ๑ ล้านเลขหมายซึ่งทั้งสองโครงการอยู่ในระหว่างดำเนินการ ต่อมา องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยมีนโยบายที่จะขยายขอบข่ายการให้บริการโทรศัพท์เพื่อให้

เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ คือ มีเป้าหมายที่จะให้มีโทรศัพท์ไม่น้อยกว่า ๑๐ เลขหมายต่อประชากร ๑๐๐ คน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๓๗ สั่งให้ ทศท.เร่งเสนอรายละเอียดของโครงการดังกล่าว ทศท. จึงได้จัดทำโครงการขยายบริการโทรศัพท์ส่วนเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๗-๒๕๓๙ ขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ขยายการให้บริการโทรศัพท์อีกจำนวน ๑.๑ ล้านเลขหมายวงเงินประมาณ ๔๐,๐๐๐-๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะเห็นได้ว่าโครงการขยายบริการโทรศัพท์ส่วนเพิ่มเติมฯ ของ ทศท. ที่เสนอมาใหม่นี้เป็นเรื่องใหม่ที่ไม่อยู่ในวัตถุประสงค์ของสัญญาเดิมทั้งสองฉบับ ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการเดิมได้กำหนดขอบเขตของเนื้อหาไว้อย่างชัดเจนแน่นอนแล้ว กอปรกับข้อความในสัญญาข้อ ๔^๑ ข้อ ๓๖^๒ และข้อ ๔๒^๓ ของสัญญาระหว่าง ทศท. กับ TA และข้อ ๔^๔ และข้อ ๔๑^๕ ของสัญญา

^๑ข้อ ๔. การคุ้มครองการร่วมการทำงานและร่วมลงทุน

ทศท. จะคุ้มครองการร่วมการทำงานและร่วมลงทุนของบริษัทตามสัญญานี้โดยจะไม่เข้าไปดำเนินงานเอง หรือยินยอมให้ผู้อื่นเข้าดำเนินงานขยายเลขหมายโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์นครหลวงอีกจนกว่าจะครบระยะเวลา ๕ ปีนับแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือวันที่ ทศท. ได้รับมอบอุปกรณ์ในระบบวงดแรกจากบริษัทแล้วแต่วันใดจะถึงกำหนดก่อน เว้นแต่

- เป็นการขยายบริการโทรศัพท์ที่ ทศท. ได้รับอนุมัติหรือเริ่มดำเนินการอยู่ก่อนวันลงนามในสัญญานี้แล้ว (จำนวนประมาณสามแสนเลขหมาย) หรือ
- เป็นการขยายบริการโทรศัพท์ในแต่ละเขตชุมสายที่บริษัทติดตั้งตามสัญญานี้ซึ่งได้เปิดให้บริการหมดแล้ว (ไม่รวมเลขหมายที่ ทศท. สำรองไว้ตามหลักเกณฑ์ของ ทศท. ทั้งนี้ เลขหมายสำรองทั้งหมดจะไม่เกินกว่า ๓๗,๐๐๐ เลขหมาย)

ไม่ว่ากรณีใดก็ตาม ระยะเวลาการคุ้มครองดังกล่าวจะไม่มีการขยายออกไปจากที่กำหนดไว้ข้างต้น

เมื่อพ้นระยะเวลาคุ้มครองดังกล่าวในวรรคแรกแล้ว บริษัทยังต้องลงทุนบำรุงรักษาอุปกรณ์ในระบบและปฏิบัติตามภาระหน้าที่อื่นตามสัญญาตลอดอายุสัญญา

^๒ข้อ ๓๖. ข้อจำกัดการเข้าร่วมการทำงานและร่วมลงทุนในอนาคต

(ก) บริษัทและบริษัทในเครือเจริญโภคภัณฑ์ตกลงสละสิทธิในการเสนอขอร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐานอีกต่อไป สำหรับ

(๑) ในเขตโทรศัพท์นครหลวง จนกว่า ทศท. จะได้อนุมัติการคัดเลือกบุคคลอื่นให้เป็นผู้ติดตั้งหรือกระทำการดังกล่าวในเขตนี้เป็นจำนวนอีกไม่น้อยกว่าสองล้านเลขหมายแล้ว

(๒) ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค จนกว่าบริษัทจะได้ติดตั้งโทรศัพท์จำนวนสองล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์นครหลวงครบถ้วนทุกเขตชุมสายตามสัญญานี้แล้ว

การเข้าร่วมการทำงานและร่วมลงทุนตามสัญญานี้ หมายความว่ารวมตลอดถึงการดำเนินงานโดยผ่านตัวแทนไม่ว่าโดยแจ้งชัดหรือโดยปริยาย หรือโดยการเข้าไปเป็นหุ้นส่วนรายใหญ่หรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทอื่นที่ยื่นข้อเสนอเพื่อดำเนินการดังกล่าวนี้ด้วย

(ข) บริษัทขอรับรองและตกลงว่า ในการดำเนินงานตามสัญญานี้บริษัทจะไม่เสนอขอรับสิทธิประโยชน์ในการส่งเสริมการลงทุนในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีอากรภายใต้กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนตลอดอายุสัญญานี้

^๓ข้อ ๔๒. การเจรจาใหม่

ภายใต้เงื่อนไขในสัญญานี้ คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายขอแสดงเจตนารมณ์ว่าตลอดอายุสัญญาจะไม่

ระหว่าง ทศท.กับ TT&T นั้น มีลักษณะที่ต้องการจะคุ้มครองมิให้มีการดำเนินงานที่เป็นการแข่งขันกับบริษัท และไม่ประสงค์ที่จะให้มีการขยายขอบเขตของเนื้อหาเพิ่มขึ้นอีก การที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเดิมก็เป็นการแก้ไขในสาระสำคัญของสัญญา ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่าโครงการนี้เป็นโครงการใหม่อีกโครงการหนึ่ง เมื่อเป็นโครงการใหม่ การที่ ทศท.ประสงค์จะดำเนินการโดยการให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ ไม่ว่าจะมึลักษณะเป็นการเข้าถือหุ้นหรือร่วมกันจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่ก็ตาม เห็นว่า อยู่ในความหมายของคำว่า “ร่วมงานหรือดำเนินการ” ตามความในมาตรา ๕^๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ และการดำเนินโครงการนี้ถือเป็นการดำเนินกิจการของรัฐที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จึงถือเป็น

เจรจาต่อรอง ทบทวน ขอเจรจาใหม่ หรือขอแก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงส่วนหนึ่งส่วนใดของสัญญา

“ข้อ ๔. การคุ้มครองการร่วมการงานและร่วมลงทุน

ทศท.จะคุ้มครองการร่วมการงานและร่วมลงทุนของบริษัทตามสัญญานี้โดยจะไม่เข้าไปดำเนินงานเอง หรือยินยอมให้ผู้อื่นเข้าดำเนินงานขยายเลขหมายโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาคอีกจนกว่าจะครบระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่ ๓๐มิถุนายน พ.ศ.๒๕๓๗ หรือวันที่ ทศท.ได้รับมอบอุปกรณ์ในระบบงวดแรกจากบริษัทแล้วแต่วันใดจะถึงกำหนดก่อน เว้นแต่

- เป็นการขยายบริการโทรศัพท์ที่ ทศท.ได้รับอนุมัติหรือเริ่มดำเนินการอยู่ก่อนวันลงนามในสัญญานี้แล้ว หรือ

- เป็นการขยายบริการโทรศัพท์ในแต่ละเขตชุมสายที่บริษัทติดตั้งตามสัญญาซึ่งได้เปิดให้บริการหมดแล้ว (ไม่รวมเลขหมายที่ ทศท.สำรองไว้ตามหลักเกณฑ์ของ ทศท. ทั้งนี้เลขหมายสำรองทั้งหมดจะไม่เกินกว่า ๓๗,๐๐๐ เลขหมาย) หรือเขตชุมสายที่อยู่นอกแผนแม่บทและแผนการติดตั้งตามสัญญานี้

ไม่ว่ากรณีใดก็ตาม ระยะเวลาการคุ้มครองดังกล่าวจะไม่มีการขยายออกไปจากที่กำหนดไว้ข้างต้น

เมื่อพ้นระยะเวลาคุ้มครองดังกล่าวในวรรคแรกแล้ว บริษัทยังต้องลงทุนบำรุงรักษาอุปกรณ์ในระบบและปฏิบัติตามภาระหน้าที่อื่นตามสัญญานี้ตลอดอายุสัญญานี้

“ข้อ ๔๑. การเจรจาใหม่

ภายใต้เงื่อนไขสัญญานี้ คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายขอแสดงเจตนารมณ์ว่าตลอดอายุสัญญาจะไม่เจรจาต่อรอง ทบทวน ขอเจรจาใหม่ หรือขอแก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงส่วนหนึ่งส่วนใดของสัญญา เว้นแต่กรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ของ ทศท.

“มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“ล๑

“ล๑

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายหรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยร่วมกัน

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

“ร่วมงานหรือดำเนินการ” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทานหรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“ล๑

“ล๑

โครงการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งการดำเนินโครงการจะต้องอยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนต่าง ๆ ตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้

แต่อย่างไรก็ตาม หาก ทศท.ประสงค์จะลดขั้นตอนตามพระราชบัญญัตินี้ก็สามารถทำได้โดยในขั้นตอนการดำเนินโครงการ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓^๖อาจคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโดยไม่ใช้วิธีประมูลก็ได้ แล้วรายงานต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณา และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติได้ตามนัยมาตรา ๑๖^๗ ต่อจากนั้นคณะกรรมการฯ ก็สามารถดำเนินการเจรจาและจัดทำร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเดิมกับเอกชนซึ่งเข้าร่วมงานต่อไปได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๓๗

^๖มาตรา ๑๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีกสองกระทรวง กระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนเป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ

^๗มาตรา ๑๖ ในการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ หากคณะกรรมการมีความเห็นว่า ไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลและหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นชอบด้วย ให้รายงานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลัง หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ