

บันทึก

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าบริการไปรษณีย์ในประเทศไทยโดยคณะกรรมการ
การสื่อสารแห่งประเทศไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๖๕๔๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงอัตราค่าบริการไปรษณีย์ในประเทศไทยของการสื่อสารแห่งประเทศไทยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ข้อ โดยในข้อเสนอดังกล่าวข้อหนึ่งขอให้คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยเป็นผู้กำหนดอัตราค่าบริการไปรษณีย์ในประเทศไทยเอง โดยไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเฉพาะอัตราค่าบริการจดหมายในประเทศและไปรษณียบัตรในประเทศ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๓๙ (๓) ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การมอบอำนาจการให้ความเห็นชอบในการตั้งค่าบริการตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๗ (ปัญหาตามมาตรา ๔๐ (๕)) ไว้แล้ว ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๑๗๓๔ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๒๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวประกอบกับรับฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) และผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและการสื่อสารแห่งประเทศไทย) แล้ว สรุปข้อเท็จจริงได้ว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องเกี่ยวกับการสื่อสารแห่งประเทศไทยขอปรับปรุงอัตราค่าบริการไปรษณีย์ในประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีสาระสำคัญคือ

(ก) ขอปรับปรุงอัตราค่าบริการขั้นพื้นฐานในประเทศใหม่ (จดหมายไปรษณียบัตร ของตีพิมพ์ เครื่องอ่านสำหรับคนเสียจักษุ พัสดุไปรษณีย์ และสำหรับพัสดุย่อยชอยกเลิกการบริการ)

(ข) คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยขอเป็นผู้พิจารณากำหนดอัตราค่าบริการขั้นพื้นฐานในประเทศ (เฉพาะของตีพิมพ์และพัสดุไปรษณีย์) เองโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน แต่ไม่รวมถึงอัตราค่าบริการสำหรับจดหมายในประเทศและไปรษณียบัตรในประเทศ โดยมีเหตุผลว่าตามพระราชบัญญัติไปรษณีย์พุทธศักราช ๒๔๗๗

ประกอบกับพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจสิทธิขาดเฉพาะการให้บริการจดหมายและไปรษณียบัตรเท่านั้น ส่วนการให้บริการอื่นๆ คือ ของตีพิมพ์ พัสดุย่อยและพัสดุไปรษณีย์การสื่อสารแห่งประเทศไทยต้องแข่งขันกับหน่วยงานอื่น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นว่าข้อเสนอดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับมาตรา ๓๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหาดังกล่าวมีปัญหาที่ต้องพิจารณา คือ การกำหนดอัตราค่าบริการขั้นพื้นฐานในประเทศเฉพาะของตีพิมพ์และพัสดุไปรษณีย์ซึ่งเป็นค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการตามมาตรา ๓๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยจะกำหนดได้เองโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๔) เห็นว่า มาตรา ๒๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ บัญญัติให้คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าเช่า ค่าดำเนินธุรกิจต่าง ๆ และค่าบริการอื่น ๆ แต่การกำหนดเช่นนี้ก็จะต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๓๙^๒ คือ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ดังนั้น การที่คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยจะกำหนดอัตราค่าบริการขั้นพื้นฐานในประเทศดังกล่าวข้างต้นซึ่งเป็น

^๑มาตรา ๒๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่วางนโยบาย และควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย โดยอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
 - (๒) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานต่าง ๆ
 - (๓) ออกระเบียบหรือข้อบังคับการประชุม
 - (๔) ออกระเบียบหรือข้อบังคับในกิจการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยไปรษณีย์
 - (๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การตัดเงินเดือน การลดขึ้นเงินเดือน การถอดถอน ระเบียบวินัยการลงโทษและการอุทธรณ์ การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนกำหนดจำนวนอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นๆ ของพนักงานและลูกจ้าง
 - (๖) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าเช่า ค่าดำเนินธุรกิจต่าง ๆ และค่าบริการอื่น ๆ
 - (๗) กำหนดอัตราเงินสะสมของผู้ว่าราชการและพนักงาน และวางระเบียบการจ่ายเงินสะสม
- ระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานตาม (๒) ถ้ามีข้อความจำกัดอำนาจผู้ว่าการในการทำนิติกรรมใดประการใด ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๒มาตรา ๓๙ การสื่อสารแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้คือ

- (๑) กระทำกิจการใดๆ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐ (๕) และ (๖) ครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเงินเกินกว่าห้าล้านบาท
- (๒) จำหน่ายสิ่งหามิทรัพย์อันมีราคาเกินหนึ่งล้านบาท
- (๓) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าเช่า ค่าดำเนินธุรกิจต่าง ๆ และค่าบริการอื่น ๆ

ค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการตามมาตรา ๓๙ (๓) โดยไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจาก
คณะรัฐมนตรีก่อนจึงไม่อาจทำได้ เพราะเป็นการขัดต่อบทบัญญัติในมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง ที่
บัญญัติให้กิจการดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๓๗