

บันทึก

เรื่อง การขายทรัพย์สินขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อชดใช้หนี้กระทรวงการคลัง

องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๘๐๑/๒๓๕ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๓๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นหนี้เงินกู้กระทรวงการคลัง แต่การบริหารงานขององค์การฯขณะนี้ยังไม่สามารถที่จะหารายได้มาชดใช้หนี้ให้หมดไปได้ จึงมีความเห็นว่าองค์การฯจะขายทรัพย์สินและที่ดินบางส่วนขององค์การฯโดยที่ดินบางส่วนจะให้เอกชนมาลงทุนปลูกสร้างอาคารชุด จัดสร้างสวนเกษตรจำหน่ายด้วย เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้นจึงสามารถชดใช้หนี้กระทรวงการคลังได้ส่วนหนึ่ง และองค์การฯได้เสนอคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวพิจารณาแล้ว มีความเห็นให้องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนว่า ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ องค์การฯสามารถกระทำได้เพียงใด หรือไม่ และจะมีขอบเขตอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมทั้งฟังคำชี้แจงของผู้แทนองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ข้อเท็จจริงได้ความเพิ่มเติมจากผู้แทนองค์การฯว่า องค์การฯเป็นหนี้ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียตั้งแต่ปี ๒๕๑๙ เป็นจำนวนเงิน ๔๔๐ ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน องค์การฯเคยชำระหนี้ไปสองครั้งเป็นจำนวนเงิน ๓ ล้านบาทเศษ ต่อมาองค์การฯไม่สามารถชำระหนี้ได้ เพราะประกอบกิจการขาดทุนกระทรวงการคลังในฐานะเป็นผู้ค้ำประกันจึงได้ชำระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียแทนองค์การฯ ปัจจุบันองค์การฯเป็นหนี้กระทรวงการคลังรวมทั้งต้นเงินดอกเบี้ยและค่าปรับเป็นเงินประมาณ ๑,๐๐๘ ล้านบาท องค์การฯประสงค์จะหาเงินมาชำระหนี้เฉพาะต้นเงินส่วนการชำระดอกเบี้ยและค่าปรับนั้นองค์การฯจะเจรจากับกระทรวงการคลังก่อน ในการหาเงินเพื่อชำระหนี้ดังกล่าว องค์การฯต้องการจะขายทรัพย์สินและที่ดินบางส่วนขององค์การฯซึ่งได้มาจากการซื้อด้วยเงินกู้และการชำระหนี้ของลูกหนี้โดยการขายด้วยวิธีเปิดประมูลให้เอกชนมาลงทุนปลูกสร้างอาคารชุด อาคารพาณิชย์หรือทาวน์เฮ้าส์ หรือจัดสร้างสวนเกษตรจำหน่าย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว (อ.ย.) มีวัตถุประสงค์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกา

^๑ มาตรา ๖ อ.ย.มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) อำนวยบริการแก่รัฐและประชาชนในการอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

จัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๐๑ คือ อำนวยบริการแก่รัฐและประชาชนในการอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ช่วยเหลือแนะนำและจัดบริการค้นคว้าทางวิชาการเกี่ยวกับการดำเนินงานทั่วไปของโรงงานท่องเที่ยวและโรงงานน้ำแข็งและธุรกิจที่ต่อเนื่องหรือคล้ายคลึงกัน รวมทั้งอุตสาหกรรมอื่นใดที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และในมาตรา ๗^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวบัญญัติว่า เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ในมาตรา ๖ ให้องค์การฯ มีอำนาจถือกรรมสิทธิ์ ครอบครองที่ดินและทรัพย์สินอื่นๆ มีสิทธิต่างๆ สร้าง ซื้อ ขาย เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม จัดหา จำหน่าย แลกเปลี่ยน โอน และรับโอนด้วยประการใด ๆ ซึ่งที่ดิน ทรัพย์สินอื่นๆ หรือสิทธิต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร หรือรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ เป็นต้น สำหรับซื้อหาหรือขององค์การฯ ที่ว่า องค์การฯ จะขาย ทรัพย์สินและที่ดินบางส่วนขององค์การฯ โดยที่ดินบางส่วนจะให้เอกชนมาลงทุนปลูกสร้างอาคารชุดอาคารพาณิชย์หรือทาว์นเฮ้าส์หรือจัดสร้างสวนเกษตรจำหน่าย เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้นจกสามารถชดใช้หนี้กระทรวงการคลังได้ส่วนหนึ่งจกกระทำได้หรือไม่และมีขอบเขตเพียงใดนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่าองค์การฯ มีอำนาจที่จะขาย ทรัพย์สินและที่ดินบางส่วนขององค์การฯ ซึ่งได้มาจากการซื้อด้วยเงินกู้และการชำระหนี้ของลูกหนี้ได้ตามมาตรา ๗^๓ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวฯ เพื่อนำเงินมาชดใช้หนี้กระทรวงการคลัง เพราะหนี้ดังกล่าวเป็นหนี้ที่องค์การฯ กู้เงินมาเพื่อดำเนินกิจการขององค์การฯ แต่การที่องค์การฯ จะให้เอกชนมาลงทุนปลูกสร้างอาคารชุด อาคารพาณิชย์ หรือทาว์นเฮ้าส์ หรือจัดสร้างสวนเกษตรจำหน่ายในที่ดินอีกบางส่วน นั้น แม้ว่าตามมาตรา ๗^๔ (๗) องค์การฯ จะมีอำนาจร่วมการทำงานหรือสมทบกับบุคคลอื่นเพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์การฯ ก็ตาม แต่การร่วมการทำงานหรือสมทบกับบุคคลอื่นนั้นจะต้องอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวฯ ด้วย ดังนั้น เมื่อได้พิจารณาถึงกิจการที่องค์การฯ ประสงค์จะดำเนินการแล้ว จะเห็นได้ว่ามิใช่เป็นการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและธุรกิจที่ต่อเนื่องหรือคล้ายคลึงกัน และมีใช้อุตสาหกรรมอื่นใดที่เกี่ยวกับ

(๒) ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ช่วยเหลือแนะนำและจัดบริการค้นคว้าทางวิชาการเกี่ยวกับการดำเนินงานทั่วไปของโรงงานท่องเที่ยวและโรงงานน้ำแข็ง และธุรกิจที่ต่อเนื่องหรือคล้ายคลึงกัน รวมทั้งอุตสาหกรรมอื่นใดที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

^๒ มาตรา ๗ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวในมาตรา ๖ ให้ อ.ย. มีอำนาจรวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครองที่ดินและทรัพย์สินอื่นๆ มีสิทธิต่างๆ สร้าง ซื้อ ขาย เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม จัดหา จำหน่าย แลกเปลี่ยน โอน และรับโอนด้วยประการใด ๆ ซึ่งที่ดิน ทรัพย์สินอื่นๆ หรือสิทธิต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร หรือรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) ร่วมการทำงานหรือสมทบกับบุคคลอื่น เพื่อประโยชน์แก่กิจการของ อ.ย. รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดในห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด แต่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีก่อน

^๓ โปรดดูเชิงอรรถ ที่ (๒) ข้างต้น

^๔ โปรดดูเชิงอรรถ ที่ (๒) ข้างต้น

อุตสาหกรรมห้องเย็นตามที่บัญญัติไว้ในมาตราดังกล่าวข้างต้น จึงเป็นกิจการที่อยู่นอก
วัตถุประสงค์ขององค์การที่กำหนดไว้ องค์การฯจึงไม่สามารถที่จะให้เอกชนมาลงทุนปลูกสร้าง
อาคารชุด อาคารพาณิชย์ หรือ ทาวน์เฮาส์ หรือจัดสร้างสวนเกษตรจำหน่ายได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๓๕